

政府工作报告

2003年2月25日在广元市第四届人民代表大会第五次会议上

市长 田维钊

各位代表：

我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议。

2002年，经济开始走出低谷。农业恢复性增长。工业

快速发展。第三产业稳步推进。基础设施建设进程加快。

社会保障力度加大。改革开放实效增强。社会事业健康

发展。精神文明建设、民主法制建设全面推进。民族团结

加强，社会政治稳定。人民生活水平提高。20件实事全面

完成。纵向比，发展势头良好。横向比，差距仍然很大

全市国内生产总值 94.1 亿元，比上年增长 6.6%，提高 5.4

个百分点，是 1996 年以来增长最快的一年，扭转了近 4 年来持续

低位徘徊的格局。粮食产量 126.5 万吨，增长 65.7%。规模以上工

业增加值 10.2 亿元，增长 22.2%，实现利润 1.38 亿元，增长 23.5

倍，创建市以来最好水平。进出口总额 3141 万美元，增长 65%，其

中出口创汇 2314 万美元，增长 1.1 倍。社会消费品零售总额 45.7

亿元,增长 6.5%。

全市财政收入 6.69 亿元,增长 15.47%(剔除农村税费改革相应增加的农业税 2696 万元,同口径增长 10.82%)。地方财政收入 3.99 亿元,增长 16.69%。市本级财政收入 2.35 亿元,增长 26.18%。国税收入增长 9%,地税收入突破 4 亿元大关,增长 31.9%。全市财政支出 15.46 亿元,同口径增长 21.54%。市本级财政支出 4.27 亿元,增长 12.76%。金融机构各项存款余额 104.2 亿元,比年初增长 16.9%,各项贷款余额 115.5 亿元,比年初增长 15.2%。农民人均纯收入 1512 元,增加 135 元。城镇居民人均可支配收入 5039 元,增加 196 元。

全社会固定资产投资 31.7 亿元,增长 6.1%。全年引进资金 15.4 亿元,增长 16.9%。实施招商项目 316 个,其中投资规模 1000 万元以上的 57 个,5000 万元以上的 11 个,亿元以上的 6 个。

地方公路建设投资 4.6 亿元,增长 40%,是建市以来最多的一年。新建、改建国省县乡公路 1240 公里、村组公路 3120 公里。新建、改建公路路基 300 公里。新铺油路、水泥路 347 公里。剑阁、青川连接绵广高速快速通道、国道 212 线广元至元坝段公路、绵广高速广元连接线等骨干工程进展顺利。

城区防洪工程下西河堤上段竣工。嘉陵江四桥、龙洞碛大桥、两江口“城市之心”等工程相继开工。争取多年的紫兰坝电站开工,项目总投资 8.8 亿元。投资 2.33 亿元进行农网、城网改造,85%以

上用户受益。气网、水网、信息网和城市生活污水处理厂建设取得新进展。城市垃圾处理场一期工程完工。市区基础设施建设力度加大。琴台广场、老鹰嘴桥头广场、利州东路延伸工程、南河南岸绿化休闲工程、城市主要街道美化工程、“畅通工程”基本完工。市中心血站投入使用。剑阁新县城建设步伐加快。

利州广场设计方案通过专家评审。新一轮城市规划修编进入尾声。广巴高速公路完成初设文件编制工作。亭子口水利枢纽工程、兰渝铁路建设项目争取工作取得新进展。

教育“双基”成果得到巩固。苍溪县投资7千多万元创建苍溪中学“国家示范高中”通过评审验收。引资1亿多元建设“广元外国语学校”新校区进展顺利。职业、成人教育和民办教育稳步发展。“以县为主”的农村义务教育管理体制进一步落实。农业科技推广应用和工业技术改造取得新成效。群众性文化活动广泛开展。全民健身运动深入普及，参加全省“九运会”取得历史最好成绩。城镇医药卫生体制改革取得新进展。广播电视光纤工程综合覆盖率达到32%，提高5个百分点，视听质量提高。

计划生育率98.1%，人口自然增长率0.62‰。城乡环境综合治理和生态环境建设与保护取得新成效。国土资源管理工作力度加大。扶贫开发和以工代赈成效明显。

离退休人员养老金、国有企业下岗职工基本生活费按月足额发放。2.1万名国有企业下岗职工和城镇失业人员实现再就业。养

老、失业、医疗、工伤、生育保险参保人数累计达到 50 万人，基金积累 2.89 亿元。城市居民最低生活保障对象实现应保尽保。农村居民最低生活保障制度试点工作积极推进。受理群众来信来访 7819 件(人)次。

国有劣势企业退出顺利。剑南木业破产终结。广元金矿破产基本结束。081 债转股取得实质性进展。竞争性流通领域国有企业基本退出。法人治理结构日趋完善。国有资产管理进一步加强。行政审批制度改革迈出了重要一步。农村税费改革试点取得实效，农民人均减负 69.8 元，减幅 57.8%。银政、银企关系更加密切，金融安全区创建工作继续推进。

自觉接受人大法律监督、工作监督，严格执行各项决议、决定。办理人大代表议案 1 件、建议 116 件，办结率 100%。认真接受政协民主监督，加强与各民主党派、工商联、无党派人士的密切联系，办理政协委员提案 186 件，办结率 100%。群众性精神文明创建活动广泛开展。国防后备力量建设加强。“双拥模范城”、“全国卫生城市”在巩固中发展。普法教育深入开展，全民法律意识逐步增强。基层民主政治建设继续推进，依法行政水平有所提高。严厉打击各种犯罪活动，强化社会治安综合治理，坚决取缔“法轮功”等邪教组织。妥善处理人民内部矛盾。安全生产力度加大，重特大事故基本遏制。整顿和规范市场经济秩序取得阶段性成果。各行业、各部门的工作全面推进，取得新成绩，呈现新局面。

回顾过去一年的工作，成绩来之不易：源于邓小平理论指导和“三个代表”重要思想贯彻落实。源于省委、省政府关心重视和省级部门大力帮助。源于市委正确领导和市人大、市政协监督支持。源于各级各部门协力同心、开拓进取。源于全市人民团结拼搏、艰苦奋斗。在此，我代表市人民政府向辛勤工作在各条战线的广大工人、农民，向广大知识分子、各级干部，向驻广人民解放军指战员、武警官兵、公安干警以及社会各界人士，向所有关心、支持、参与我市经济社会发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

审视过去一年的工作，头脑务必清醒：经济规模小，在全省“大盘子”中份量轻，做大“蛋糕”的任务十分繁重。经济增长速度慢，比全国、全省分别低1.4个百分点和近4个百分点，追赶跨越刻不容缓。“三农”问题仍然突出。农村经济发展步伐迈得不快。农业基础脆弱，“靠天吃饭”的状况尚未得到大的改变。农民增收空间小，增长速度慢。工业经济总量小，主导地位尚未真正形成。工业发展不平衡，规模以上工业势头较好，规模以下工业没有大的作为，一大一小、一快一慢的“跛脚”、“拖腿”状况未从根本上扭转。投资拉动仍然乏力，全社会固定资产投资比全省低12.3个百分点，基础设施项目储备不足，生产性项目少，“瓶颈”制约突出。发展环境不优，“绊脚石”未完全踢开，“束缚绳”未完全解开，对外开放的大门未完全敞开。社会稳定工作面临不少新情况、新问题，任务繁重而

艰巨。这些问题和差距，固然有这样那样的客观原因，但更多的是主观努力不够。我们要正视问题不回避，总结经验找差距，发扬成绩添措施，把改革、发展、稳定的工作做得更好。

从现在起到 2020 年，以全面建设小康社会为目标，以加快农村小康建设为重点，以深化改革和增强创新为动力，强化基础设施建设和生态环境建设，加快新型工业化、特色农业产业化、城镇化、信息化进程，协调发展物质文明、政治文明和精神文明。按照市委的总体部署，动员和组织全市人民坚定不移地实施“三步走”战略

第一步 2003 年至 2005 年，改变经济发展多年低位增长的格局，2003 年 GDP 增长“保 8 争 9”，2004 年、2005 年分别递增 10%、12%。2006 年至 2010 年，年均递增 12%，GDP 达到 200 亿元以上，人均 7000 元。各项社会事业同步发展。

第二步 2011 年至 2015 年，GDP 年均递增 12%，建市 30 年在 2000 年基础上翻两番，达到 380 亿元以上，人均 1.2 万元。经济社会协调发展。

第三步 2016 年至 2020 年，GDP 年均递增 13.2%。2020 年达到 700 亿元，人均 2.4 万元。经济更加发展，民主更加健全，科教更加进步，文化更加繁荣，社会更加和谐，人民生活更加殷实。全市基本实现小康社会。

全面建设小康社会,责任重大、任务光荣而艰巨。我们要在市委的正确领导和市人大、市政协的监督支持下,一届接着一届干,开拓进取,勇往直前,为全市人民富裕安康竭尽全力。

2003 年,为全面实现“小康目标”起好步、开好局、奠好基。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大精神。坚持解放思想,与时俱进。坚持深化改革,扩大开放。坚持负重自强,奋勇登攀。坚持打基础、攻重点,抓落实、求突破。全市 GDP 增长 8%,力争 9%。财政收入增长 8%。农民人均纯收入增加 100 元以上。城镇居民人均可支配收入增加 300 元。城镇登记失业率和人口自然增长率分别控制在 5%和 6.47%以内

立足做强做大,突破性发展城市经济 农业地区也能兴二产,边远山区也能活流通。增强经济实力,城市经济是“排头兵”,做大经济总量,城市经济是“主骨架”。今年城市经济占 GDP 总量的比重提高 5 个百分点。加大“工业强市”战略实施力度,培育支柱产业和优势企业,加快工业主导地位形成步伐。全市工业增加值增长 15%以上,其中规模以上工业增长 20%以上,规模以下工业增长 8%以上。规模以上盈利企业达到 70 个、利润总额达到 2 亿元。做强做大一批。重点抓好启明星铝业、娃哈哈食品饮料、081 军工电子、广旺能源、中方制药等 8 户重点企业,力争实现销售收入 20

亿元，利润总额突破 1.5 亿元。逐步创造条件，组建规模大、产业优、效益好、实力强的企业集团，为培育上市公司奠定基础。引进扩张一批。推进国栋新材料公司等 8 户企业向外拓展扩张，力争实现销售收入 3 亿元以上，实现利润 4000 万元以上。新上规模一批。加大中小企业发展力度，力争苍溪广益食品有限公司等 21 户企业跨入规模以上企业行列。鼓励扶持一批。把金山禅心制药有限公司等 14 户有管理基础、有产品市场、有创新能力的企业做大做强，力争实现销售收入 5 亿元，实现利润 1000 万元以上。扭亏脱困一批。帮助 821 厂等 6 户企业减亏扭亏，力争实现销售收入 3 亿元。亏损面下降 5 个百分点。破产重组一批。对黄家沟煤矿等 9 户扭亏无望的企业逐步有序退出，另辟蹊径，兴业发展。

以抓好工业带动整个城市经济。加快发展商贸、服务业，确保全社会消费品零售总额增长 10% 以上，第三产业增加值两位数增长。大力发展工业品、生产资料、特色农产品等专业市场。加快川陕甘边境生产资料市场建设，建成通大道农资市场、永隆商城、利州商城和中药材配送中心，积极发展现代物流业。在高质量、高效益办好“女儿节”、“秋交会”的同时，积极开展多种形式的“节会”活动，刺激消费，拉动内需，活跃市场，繁荣经济。大力改造交通运输、商贸流通、邮电通讯、餐饮娱乐等传统行业，促进经营现代化、管理科学化。推进中介机构脱钩改制，发展和规范会计、咨询、评估、审计、法律等中介、社区服务业以及金融、保险、证券、信息业。大力抓

好经济开发区和各类园区建设,在开发上做文章、拓展上下功夫、挖潜上花力气、创新上使硬功,确保经济总量、财政收入分别保持30%以上增长。

着眼增强实力,逐步壮大县域经济 县域经济不稳不强,是我市经济的主要特征和基本格局。改变这种状况固然需要若干年的艰苦努力,但已显得刻不容缓。立足“三次产业互动、城乡经济相融”,挑战传统观念,树立现代意识,开阔视野,拓展思路,打破框框,跳出圈圈,突出主流,瞄准重点,攻克关键,创造性地发展县域经济。加快县域工业化进程。立足“工业强县”,大力发展中小企业。围绕农产品深加工,开发优势资源,实行内引外联,逐步培育一批规模大、起点高、带动能力强的加工型企业、资源型企业、引资型企业,形成一批龙头企业、名牌产品、专业大户,以工业化带动农业产业化,以农业产业化促进工业化。加快农业产业化进程。以农民增收为目标,按照市场经济规律,尊重民意,面向市场,因地制宜调整农业产业结构,充分发挥市场配置资源的基础性作用,促进资源转化和产业发展,实现优势资源与市场相衔接、产品开发与市场相承接、产业发展与市场相对接。加快农业市场化进程。加强农业信息化服务体系建设,让更多的农民增强抗御市场风险的能力。加强农业专业市场建设,让更多的农产品进入市场。加强农村劳务市场建设,让更多的农村劳动力有序流动寻求增收门路。加强农业安全标准体系建设,让更多的农民提高农业专业化生产水平。加快城镇

化进程。用市场化思路经营城镇,广泛吸纳社会资金投入,建立充满活力的城镇建设管理机制,引导企业合理集聚,发展产业化经营与社会化服务,以城带乡,以乡促城,城乡互动,良性发展,繁荣一方经济。奋战3至5年,使我市有2—3个县区进入全省经济综合实力前100名。逐步改变“农业小县、工业弱县、财政穷县”的格局。标尺虽然高,任务虽然重,但不能望之兴叹而却步,我们要为之作出艰苦不懈的努力。

清除各种障碍,加速发展非公有制经济 这是优化经济结构的客观要求,是实现新跨越的必然选择,必须坚定不移、大步迈进。我们发展非公有制经济的空间大、潜力大,前景广阔。坚决清除观念性、体制性障碍,扭转对非公有制经济发展的种种偏见,放胆、放开、放手鼓励引导发展。对非公有制经济不限投资方式、不限投资领域。兴办非公有制企业所涉及的土地征用、税费征收、资金融通、产业扶持、政策优惠以及管理、服务等与公有制企业、外来投资企业一视同仁。凡是国家鼓励发展的,要快上大上;凡是国家法律法规没有明令禁止的,要积极发展;凡是其他地区的成功经验,要及时借鉴推广;凡是允许外资经营的,要一律放开;凡是国有和集体资本退出的,要支持进入;凡是阻碍和影响非公有制经济发展的,要严肃处理。依法经营、照章纳税、回报社会、健康发展,是非公有制企业应遵循的基本准则。制定相应措施,大力提高非公有制企业的科技创新能力、品牌打造能力和市场竞争能力,促进上规模、上

档次、上水平。今年全市个体工商户由8万户增加到10万户以上，私营企业由1100多户增加到1500户，非公有制经济占全市GDP的比重、对财政的贡献率分别达到30%以上。通过5年的培育，力争产值达5000万元、纳税200万元以上的非公有制企业15—20家，产值1亿元、纳税500万元以上的8—10家，产值5亿元、纳税2000万元以上的2—3家。只要我们理直气壮地、开创性地为发展非公有制经济改良“土壤”、净化“空气”、营造“气候”，这个目标一定能够实现。

发挥资源优势，下决心开发旅游经济 今年春节旅游“黄金周”的洗礼，我们没有经受住实践的检验。旅游的资源优势和开发弱势，是我们面临的两大现实，毋庸置疑。旅游经济非发展不可，不发展不行，非加快进程不可，速度慢了不行。民心所向，众望所归，我们绝不能忽视，绝不能懈怠。必须统一思想，深化认识，明晰思路。必须上下齐心合力，排除一切干扰，统一规划、统一开发、统一管理、统一经营，大马力驱动旅游经济大发展。坚持保护与开发并重。坚持自然生态保护与历史文化发掘并重。坚持高起点开发与快速度开发并重。坚持借助外力与引导民间资本开发齐头并进。理顺管理体制，分别轻重缓急，突破剑门关，打造皇泽寺，建设红军纪念馆，着力培育“三国文化”、“女皇文化”、“红军文化”三大品牌。围绕吃、住、行、游、购、娱六大基本需求，高度重视、大力推进旅游基础设施建设，抓好旅游产品开发，打造旅游热线。加强毗邻合作，

加快川陕甘“金三角”旅游环线建设。加强行业管理,整顿和规范旅游市场,提高服务质量。全年旅游收入增长30%以上,旅游经济占GDP的比重突破6个百分点。通过3—5年的努力,逐步形成游客慕名而来、尽兴而游、称心而购、满意而归的旅游发展新格局。我们要为之进取,为之开拓,为之拼搏,为之脚踏实地。

瞄准市场需求,因地制宜地狠抓特色经济 面向市场,因地制宜,扬长避短,发挥优势。重点抓好有色金属、食品饮料、药业、种草养畜、林果、旅游六大特色支柱产业。突破性地抓好以种草养畜为主的畜牧业,大力发展以川明参、柴胡、天麻、杜仲、岩桂为主的药材,以油橄榄、核桃、木耳、优质梨、猕猴桃为主的林果以及茶叶、蔬菜、蚕桑等特色农产品。培育一批药材、草业、茶叶、林果、旅游、兔业、水产养殖、苗木花卉等大乡大镇。加快建设无公害农产品、名贵药材、食品精加工、冶金、水电能源等基地。切实抓好剑门豆腐、剑门火腿、剑门拐杖、麻柳刺绣、白花石刻、唤马剪纸等地方名特产品的深度开发。建立专业市场,打造精品名牌,提升规模档次。逐步形成小商品、大市场、高回报和小资本、大集聚、远辐射的区域特色产业。今年特色经济占全市GDP的比重提高2个百分点以上。通过3至5年的努力,各县区形成1至2个上规模、上档次、上水平的特色支柱产业和一批名特优稀产品,跻身国内国际市场。

注重协调发展,大力推进社会事业 加大先进适用技术推广应用力度,加快科技成果转化速度,提高科技对经济增长的服务、支

撑能力。围绕经济增长抓好科普工作,提高科技含量。深化教育改革,优化教育布局,推进素质教育,提高教育质量。巩固“双基”成果,小学适龄儿童入学率达到99%,初中生辍学率控制在3%以内。积极发展高中阶段教育,毛入学率达到50%以上。抓好广元中学、剑阁中学“国家示范高中”创建工作。建成省、市示范中小学6所。鼓励、支持社会力量办学和对外联合办学。发展职业教育和成人教育,创建职业技术学院。大力改善办学条件,年内消除D级危房。实施人才强市战略,进一步营造尊重劳动、尊重创造、尊重知识、尊重人才的社会氛围。改革干部人事制度,健全完善公务员制度,抓好公务员、专业技术人员和企业经营管理人员“三支队伍”建设。

加大人口与计划生育综合改革力度,稳定低生育水平,提高人口素质,计划生育率达到93%以上。抓好基本农田保护,强化国土开发储备,落实国有土地使用权、矿权招标拍卖制度,坚决取缔非法采矿。加强环境保护,巩固“一控双达标”成果,继续抓好江河流域水污染和大气污染治理,围绕嘉陵江上游生态屏障建设,进一步实施天然林资源保护和退耕还林两大工程。切实搞好野生动植物保护工作和自然保护区工作,完成成片造林30万亩以上,逐步提高森林覆盖率和城区绿化覆盖率。

广泛开展群众性文化活动。加强农村基层文化工作。发展社会公益性文化事业和文化产业。保护、开发、利用传统历史文化和

地方特色文化。新增有线电视用户 2.5 万户。推进卫生、体育事业改革和发展,建立健全农村卫生服务体系。实施全民健身计划,提高全民健康水平。

坚持改革开放,增活力强动力借外力加快发展 解放思想、开拓创新、深化改革、扩大开放。冲破一切妨碍发展的观念,改革一切束缚发展的做法和规定,革除一切影响发展的体制和弊端。推进国有大中型企业主辅分离,完善企业法人治理结构,转换经营机制,转变职工身份。完成县属中小企业改制和 081 系统债转股工作。加大劣势企业退出力度。深化国有资产管理体制改革,更新经营理念,提高经营效益。高度垄断土地一级市场,开放、规范、调控土地二级市场,一个渠道进,一个池子蓄,一个口子出,一个市场经营,经营性土地使用权出让一律实行挂牌招标投标。巩固农村税费改革试点成果,切实推行配套改革,不准以任何形式向农民乱集资、乱摊派、乱罚款,坚决防止农民负担反弹。推进土地承包经营权流转,逐步发展规模经营。深化财政改革,抓好“金财”工程建设,推行部门综合预算,实施国库集中收付。加强政府采购,完善管理办法,健全监督机制。支持国有商业银行改革,深化农村信用社改革。继续抓好农村合作基金、供销社股金兑付工作。减少和规范行政审批,转变政府职能,加大经济调节、市场监管力度,推进社会化管理,抓好公共服务。

完善和落实招商引资的各项优惠政策。加大重点产业、特色产

业和重点项目的引资和合作力度。深化“九广合作”、“浙广合作”，扩大东西合作，加强区域合作，寻求对外合作。切实做好应对入世的基础工作，提高按国际惯例和世贸组织规则办事的能力。大力推进外贸主体和出口商品、出口市场多元化，为企业搞好“大通关”、出口退税等综合服务。全方位、宽领域、多层次对外开放，探索新的路子，提高开放水平，增强开放实效。全年新引进资金 20 亿元，力争达到 25 亿元，其中投资 1000 万元以上的项目 40 个以上。外贸出口实现两位数增长。

创新思想观念，高质量全方位改善发展环境 经济落后首先是观念的落后，发展差距首先是观念的差距，这是市场经济条件下的基本走势和格局，任何地区都是如此，广元也不例外。直面现实，着眼发展，好的一面要弘扬，差的东西要摒弃。观念不突破、不创新，发展难有作为。以新的观念审视落后、认识差距，增强紧迫感、使命感和责任感，承认落后，不甘落后，挑战落后，改变落后。以新的经济思想和经营理念思考发展、指导发展、谋划跨越，破除一切不适应发展的条条框框、陈规陋习，一门心思抓发展，一切服从服务于发展。以新的精神状态和作风，紧紧跟上时代潮流，加快发展节奏，干中争，争中干，敢闯敢试，敢为人先，先干不争论，先改再完善，先试后规范。围绕加快发展，营造公开公平的市场环境、公正透明的法制环境、高效廉洁的政务环境、亲商护商的社会环境、诚实守信的经营环境。以良好的环境，增强吸引力，增强聚合力，增强扩张

力,增强追赶跨越发展的推动力。

致力增强后劲,坚持不懈地加强基础设施建设 投资拉动既是当年经济增长的关键,又是增强发展后劲的基础。今年全社会固定资产投资总额保底 35 亿元,力争 40 亿元。集中精力抓好基础性、关键性和全局性的 55 个重点建设项目。全年竣工投产项目 16 个、投资 8.5 亿元。加快建设项目 18 个,投资 9.5 亿元。新开工项目 10 个,投资 10 亿元。同时做好 11 个项目的前期准备和争取工作。

坚持公路“主骨架”建设不动摇,加快实施“一小时到县”工程。新建、改建和续建国省县乡公路 938 公里。完成剑金公路、竹金公路、国道 212 线广元至元坝段、绵广高速公路广元连接线和省道 105 线三盘子隧道等 5 个建设项目。加快建设苍溪回水至阆中界公路。新开工省道 202 线元坝至巴中界段公路、剑青公路酒家垭隧道、朝天大巴口嘉陵江大桥、国道 212 线宝轮至白龙湖公路等 4 个建设项目。力争开工建设国道 212 线元坝至苍溪回水段公路。继续抓好通村公路建设。

大力推进城市二次创业。坚持规划高起点、建设高质量、管理高水平、经营高效益,加快城镇化步伐。今年市区面积新增 2 平方公里,县城和有条件的建制镇建成区面积新增 3 平方公里,全市城镇化率提高 1 个百分点。完善城市功能,提升城市品位。进一步实施亮化、绿化、净化、美化工程。抓好污水处理厂、垃圾处理场建设。加快利州广场、南河北岸绿化带改造、滨江大道及景观建设、嘉陵

江四桥、南河蜀门大桥加宽改造、下西王家营段堤防建设、南河老鹰嘴上段梯级拦水坝等工程建设。开放凤凰山公园。搞好两江口“城市之心”宾馆、广旺能源集团广元国际大酒店、电信枢纽大厦、四二零医院门诊住院大楼、外国语学校一期工程以及商住楼小区工程建设。进一步做好“两江口生态工程”前期工作。加快嘉陵江干流苍溪防洪大堤建设进度。积极支持剑阁新县城建设和宝轮镇“全国小城镇建设示范镇”开发。树立经营城市理念，适度超前投入，政府引导，社会融合，盘活存量资产，搞活增量资产，激活无形资产，大力推进城市建设市场化、城市资源资本化、城市经营公司化、投资主体多元化、政府调控规范化。通过几年的努力，把广元建设成为“川陕甘区域中心城市”，建成“国家山水园林城市”。

加快紫兰坝电站建设。积极争取亭子口水利枢纽工程、广巴高速公路年内开工。主动积极地配合做好兰渝铁路建设争取工作。加快嘉陵江苍溪航电枢纽前期工作进展。抓紧完成电网改造，推进县区域网改造步伐。加大信息网络建设力度，推进社会信息化进程。抓紧实施天然气气化工程，力争广元至江油黄金口管网复建扩容、广元至旺苍输气管网和旺苍、元坝、嘉川天然气场(站)年内投入使用。抓好“新世纪扶贫开发工程”和以工代赈工作。加强农业基础设施建设，治水、改土、兴林、建园、办电，改善农业生产条件。抓好农村人饮工程和农村沼气建设，加强水土保持工作。用3至5年时间，基本解决乡镇所在地缺水问题。加快建设市气象雷达站。积极

做好煤炭资源的综合开发利用。继续进行嘉陵江广昭渠化前期工作。

抓好财税金融，竭尽全力促改革抓发展保稳定 改革进入攻坚阶段，需要成本。发展处于关键时期，需要投入。稳定面临繁重任务，化解矛盾、解决困难，需要财力保障。理财、治税、活金融，对我们来讲尤其重要、十分迫切。巩固税基，拓展税源，培育新的经济增长点和财政收益点。“为政重在理财”，务必始终坚持。强化财政职能，优化财政支出结构，加大争取转移支付力度。树立过紧日子思想，勤俭节约，艰苦创业，“锱铢必较”，管好用好一锱一铢，确保重点支出，集中财力办大事。切实落实农村税费改革的各项配套政策和措施。高度重视政府负债，逐步化解乡镇债务。“理财必先治税”，务必始终遵循。进一步强化税收征管，实税实收、应收尽收，不收过头税，不“跑冒滴漏”，不“寅吃卯粮”，不虚税垫税。税务部门要坚持原则，地方政府要强化约束。经济决定金融，金融服务经济。密切银政、银企关系，支持银行盘活存量，优化信贷结构，全年各项存款增幅 12% 以上，各项贷款增幅 11% 以上，不良贷款下降 5 个百分点。把支持农村经济、基础建设、重点项目和培育 A 级企业、提高资产质量纳入政府目标管理。加强金融服务，增加对重点建设项目、基础设施建设、企业技术改造、中小企业特别是民营企业和产业结构调整的信贷支持。积极开展银行信用环境整顿活动，推动社会信用工程建设。加强财税金融队伍建设，更好地为加快发展服

务。坚持自主发展基础，主发展基础走一批。索野员委付烦味

两手抓两手硬，加强精神文明和民主法制建设 认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，弘扬民族精神和广元精神。以为人民服务为核心、以集体主义为原则、以诚实守信为重点，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，特别要加强青少年的思想道德建设，引导人们在遵守基本行为准则的基础上，树立正确的世界观、人生观和价值观，追求更高的思想道德目标。

加强和改进思想政治工作，广泛开展多种形式的精神文明创建活动，倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。深入开展第七届“三优一学”创建文明城市竞赛活动，加强城市社区建设，精心组织实施“西部开发助学工程”和基层宣传文化工程建设，深化文明单位、文明行业、文明社区、文明村镇、文明市民创建工作，突出重点人群、重点行业，大力倡导积极、健康、科学、文明的道德风尚和生活方式，建立与社会主义市场经济相适应、与社会主义法律规范相协调、与中华民族传统美德相承接的社会主义思想道德体系，不断提高广大市民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质，为加快发展提供强大的精神动力和智力支持。

依法接受同级人大及其常委会的法律监督和工作监督，接受人民政协和各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的民主监督，接受人民群众监督和舆论监督。认真办理人大代表议案、建议

和政协委员提案。进一步扩大基层民主,健全基层民主自治组织和民主管理制度,完善公开办事制度,保障人民群众依法行使民主权利、管理公共事务和公益事业。加强对干部特别是各级政府、政府各部门“一把手”的民主监督。加强行政执法队伍建设,提高执法人员素质和依法办事能力。深入开展以“四五”普法为重点的普法教育,提高全民法律素质。积极开展法律援助。

加强社会治安综合治理,实施整体联动防范工程建设。依法严厉打击各种违法犯罪活动,防范和惩治邪教组织的犯罪活动,加强宗教事务管理。做好群众来信来访,及时排查和化解各类民间纠纷,妥善处理人民内部矛盾,加强民族团结,维护社会稳定。

加强全民国防教育和后备力量建设,深入开展“双拥共建”活动,增进军政、军民团结,巩固“全国双拥模范城”成果。搞好城乡爱国卫生运动,加强“全国卫生城市”成果的巩固提高工作。

信守以民为本,切实关心群众生产生活 牢固树立宗旨意识,把人民群众的生产生活时刻放在心上、抓在实处。认真落实国家扶持就业和再就业的各项优惠政策。鼓励和支持下岗失业人员自谋职业。鼓励和支持私营企业、服务性企业吸纳下岗失业人员。鼓励和支持有条件的国有大中型企业主辅分离安置富余人员。广开就业门路,拓宽就业领域,完善就业培训和服务体系,创造就业岗位,开展就业援助,使国有企业下岗人员、失业人员、关闭破产需安置

人员以及享受最低生活保障且失业一年以上的其他城镇失业人员实现再就业。

健全社会保障体系,提高社会保障水平。确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放。积极稳妥地做好下岗失业人员基本生活保障和失业保险并轨,财政对社会保障资金的投入增长6%以上。扩大社会保障覆盖面,城市居民最低生活保障全员覆盖。重视和关心库区移民生产生活,加大移民后期扶持力度,帮助后靠移民走上致富之路。

切实关心各类优抚、救济、低保对象和灾区群众的生活,保证重点优抚对象的抚恤金、补助金和优待金及时足额兑现。采取多种措施解决好因拖欠工资影响职工基本生活的问题。下大力气逐步解决贫困地区农民面临的交通、用水、用电、收听收看广播电视等具体困难。积极开展面对城乡弱势群体的“送温暖、献爱心”活动。继续办好与人民群众生产生活息息相关的实事。

大力开展“安全生产年”活动,狠抓以交通、矿山、消防、易燃易爆等行业为重点的安全监督管理。强化安全生产责任制,标本兼治,以防为主,把各类安全事故减少到最低限度,确保国家和人民群众生命财产安全。

强化政府建设,全面提高行政水平 政府的行政水平,关系到改革、发展和稳定大局;关系到能否团结和带领全市人民加快发展、实现跨越;关系到能否把全市广大干部群众的积极性、主动性

和创造性引导好、调动好和发挥好；关系到能否把人民群众的根本利益实现好、维护好和发展好。认真贯彻落实“三个代表”重要思想，树立强烈的忧患意识、创新意识、发展意识、公仆意识，建设行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的政府，是强化政府建设的主要任务。

依法行政。一切政策措施都必须界定在法律法规所规定的范围内。一切工作都必须在严格遵守法律法规的前提下进行。各级干部要增强法律意识，带头学法、守法。强化行政执法责任制，规范执法、严格执法、文明执法，提高依法行政水平。

从严治政。加强监管监督，严肃法纪政纪。对执法不公、越权执法等违反法律法规的行为，严查严办，绝不姑息迁就。特别是对政府投资的重大项目、政府采购以及国有资产重组等，要严格按制度和程序运作，任何单位、任何个人不得干预插手谋取私利。

务实勤政。面对新形势、新任务、新挑战，牢记“两个务必”，保持革命时期那么一股干劲，那么一股热情，那么一种艰苦奋斗精神，尽心、尽责、尽智、尽力，坚韧不拔、百折不挠，勤勤恳恳扎扎实实做好每一件事情。

廉洁从政。认真落实廉政建设责任制，探索建立“不愿为、不敢为、不能为”的有效机制，从源头上、机制上、制度上预防和治理腐败。国家公务员特别是领导干部，要不为名利所累，不为物欲所惑，不为人情所扰，有权不忘责任重，为官不移公仆心，以身作则做表

率，敢于提出“向我看齐”。

畅通政令。凡是党委的决策、政府的决定，必须坚决服从、认真贯彻、狠抓落实。凡是对社会、对人民作出的承诺，必须说到做到，取信于民。下级服从上级，局部服从整体，即令即行，即禁即止。

各位代表，我们的发展正处于“爬坡”阶段，政府工作任务艰巨而繁重，责任重大而光荣。我们决心高举邓小平理论伟大旗帜，全面落实“三个代表”重要思想，认真贯彻党的十六大精神，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结和带领全市人民，解放思想，与时俱进，同心同德，顽强拼搏，倍加珍视团结，倍加顾全大局，倍加维护稳定，为创造我们的幸福生活和美好明天而努力奋斗！