

政府工作报告

(1998年3月1日在广元市第三届人民代表大会第五次会议上)

市长 朱天开

各位代表：

我代表市人民政府，向市人大三届五次会议作政府工作报告，请各位代表审议。

一、关于1997年政府工作的回顾

1997年，是我国历史上极不平凡的一年。在这一年里，香港顺利回到祖国怀抱，党的第十五次代表大会胜利召开。一年来，在中共四川省委、省政府和中共广元市委的领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市人民政府动员和组织全市人民，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持以党的基本路线为指导，继续认真实施“3333110”经济发展战略，围绕政府工作重点和基本思路，牢固树立“市场第一、效益第一”的观念，在遭受连续五年的特大旱灾和资金极度紧张的情况下，全市上下团结一心，克服重重困难，集中精力抓改革，抓开放，抢机遇，促发展，使全市各项工作保持了良好的发展势头，较好地完成了市三届人大三次会议确定的目标任务。全市国内生产总值预计实现85.5亿元（不变价为51.31亿元，下同），比1996年增长3.95%；工农业总产值实现113.54亿元（84.1亿元），增长12.86%。

农业战胜连续第五年严重自然灾害，农村经济持续发展。全市始终坚持把农业和农村工作放在经济工作的首位。面对连续第五年的特大干旱，立足抗灾夺丰收，狠抓科技兴农，特别是在使用良种、地膜覆盖、旱地改制、水稻旱育秧、玉米肥田育苗等方面狠下功夫，使全市粮食生产在大灾之年仍然获得了较好收成，粮食总产量实现119.7万吨，减产9.28%，人均占有粮食保持在400公斤以上。大力实施以水为核心、以土为基础、以园为载体的农田水利基本建设“121”工程，共兴建微型水池7.85万口，改田改土16.3万亩，建规范化庭园9.44万

户，打井3.2万口，解决了49.6万人、45万头牲畜的饮水问题，农业基础条件不断改善。进一步调整农村产业结构，继续实施畜牧业“1355工程”和林果业“三百工程”，以生猪为主的畜牧业和多经、林果业等增收项目保持了较好的发展势头。全年生猪出栏285万头，牛出栏10.06万头，羊出栏24.5万只，小家禽出栏1306.5万只，除生猪外，都比上年有不同程度的增长。林业生态环境建设取得明显成绩，森林覆盖率达36.7%。继续坚定不移地大力发展乡镇企业，全年乡镇企业总产值（按规范口径统计）实现67.24亿元，比1996年增长31.48%。加大扶贫攻坚力度，扶贫工作取得新的成绩。据统计全市有2.63万户贫困户、7万人摆脱贫困。市中区完成脱贫目标任务，通过省级验收。减轻农民负担、以工代赈、小集镇建设等都取得了新的成绩。全年农业总产值实现52.23亿元（32.74亿），增长0.86%。农民人均纯收入预计实现1252元，增加150元。

工业经济克服重重困难，实现持续增长。针对我市工业经济资金严重紧缺，企业结构不合理，过度负债，包袱沉重，效益低下的严峻现实，各级各部门牢固树立“市场第一”、“效益第一”的观念，坚持用抓农业的劲头抓工业。进一步加大重点发展战略实施力度，突出发挥优势，狠抓地方特色经济产业的发展。通过继续实施“5+10”工程，广兴铝厂、创花板厂、东河热电厂、新利集团、机械集团等一批重点优势企业得到进一步发展，一批新的增长点正在形成。广兴铝厂一期工程已形成1.25万吨生产能力，创花板厂二期180万平方米贴面工程和宝轮20万吨特种水泥厂一期工程竣工投产，青川竹园硅沙基地、剑阁上寺水泥厂等一批县区重点项目的建成投产，进一步增强了我市工业的发展后劲。认真学习和推广邯钢经验，切实加强以资金为重点的企业成本管理

和市场营销管理，开展上规模、增效益、创名牌活动以及上缴税金100万元以上的企业“100强”和创A级信用企业活动，企业质量效益观念和市场营销观念进一步强化，管理水平有所提高，经济效益有所回升。采取切实有效措施，狠抓扭亏增盈和解困工作，国有企业亏损额有所下降。全市工业经济在极其困难的情况下保持了持续增长的势头。全部工业总产值实现61.31亿元（51.36亿），增长22.11%；乡及乡以上工业产值实现29.91亿元，增长10.41%；乡及乡以上独立核算工业企业实现工业增加值9.17亿元，增长10.68%，亏损额下降3个百分点。

以明晰产权为核心的国有企业改革进一步深化，取得实质性进展。一年来，全市乘十五大东风，按照“三个有利于”的标准，坚持“抓大放小”的方针，以产权制度改革为核心，在增资减债、减人增效和剥离企业办社会等难点的突破上狠下功夫。全市改制形式多样，坚持以股为主，一企一策，进一步加快中小企业改制步伐，并认真解决存在的遗留问题，落实规范运作，完善配套措施，协调银企关系，巩固和发展改革成果。全市2074户乡镇以上国有、集体企业，已改制1895户，占应改数的91.3%，其中四县三区已改制1851户，占应改数的94%。已触动产权1408户，占已改制企业的74.3%，盘活资产存量10.31亿元，募集增量股本金2.54亿元，冲减呆坏帐1500万元，解决历史债务包袱3200万元，出售资产总额6.75亿元，其中出售净资产1.24亿元，买断国有企业职工身份9184人，买断工龄1700人，补偿离退休职工3714人。使企改工作有了实质性进展。与此同时，稳定和完善农村家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制，建立和完善农村社会化服务体系，理顺农产品购销体制。按照明确所有权，稳定承包权，放活使用权的原则，加快“四荒”拍卖步伐，特别是微型水利设施使用权的拍卖改革取得明显成效。全市拍卖山坪塘3.3万口，占山坪

塘总数的80%，调动了农民修水管水用水和改变农业生产条件的积极性。巩固和完善各项配套改革措施，大力实施再就业工程，投资体制改革、社会保障体制改革、劳动用工制度改革、农村金融体制改革和住房制度改革也都进展顺利。

对外开放取得突破性进展。为切实加快我市对外开放步伐，先后制定了一系列关于开发区建设、与市外企业合作等对外开放、招商引资的优惠政策。各级各部门积极解放思想，转变观念，进一步大力改善投资环境，提高服务质量，增强我市对外招商引资的吸引力。全年协议利用外资8484.1万美元，实际利用外资878.4万美元。抓住浙江对口帮扶广元的大好机遇，大力开展东西合作，优势互补，共谋发展。通过努力，我市与浙江共签订合作项目67项，其中签订正式协议45项，意向性协议22项，已开始实施的14项。义乌中国小商品城广元分市场和配送中心已经开业。与娃哈哈集团合资建设的年产4万吨纯净水项目，目前已进入紧张的安装调试阶段，今年4月产品即可上市。苍溪九龙制药厂已正式加入中国青春宝集团，即将试车投产。与万事利集团、横店集团的合作也正在进一步实施之中。此外，市嘉冶公司向福建天力公司出让1500万股法人股正式启动，融入资金1050万元。市棉纺厂南河分厂与西安伟达集团组成合资企业后，生产经营状况明显好转。长期处于停产半停产状态的市墙地砖厂租赁给香港中明集团公司，使该厂重新启动，投入生产。成都华西置业集团与青川制药厂的合作项目进展顺利。同时，还与成都、重庆等地的一些企业进行了联系，建立了合作关系。引进德国政府1200万马克无偿资金，建设嘉陵江流域林业生态工程开始起步。以招商引资为龙头，以市场建设为突破口，以基础设施建设为重点，南河、上西、袁家坝三个开发区建设也取得了明显成绩。这些都标志着我市对外开放进入了建市以来最活跃的时期。（紧转第二版）

(紧接第一版)

加速兴办川北大市场,商贸流通繁荣活跃.为进一步发挥广元独具的区位优势,制定出台了关于加速兴办“川北大市场”的决定,围绕这个目标,全市重点抓了一批专业综合批发市场的建设和改造,以增强其吸引力和辐射力.浙江义乌中国小商品城广元分市场和配送中心的正式开业投入营运,开辟了我市与外地企业合办川北大市场的新途径.引进市外资金兴建的城南市场即将竣工.商业网点开发有新的进展.盐政管理进一步加强,广元盐业分公司即将挂牌.为努力扩大地方产品销售,全市继续开展名牌产品推荐活动和鼓励销售地方产品活动,川北醇、利州春、咏乌矿泉水、猕猴桃汁和琥珀桃仁等一批地方名优产品已在本地打开了销路,正逐步走向外部市场扩展.坚持女儿节与秋交会结合,文化搭台,经贸唱戏,成功地举办了秋交会、女儿节,有力地促进了商品流通,推动了我市与周边地区的交流与合作.一年来,全市按照“抓大放小建新”的要求,深化商贸企业改革,坚持亿元企业发展战略,提高市场占有率,加强企业管理,狠抓扭亏增盈,切实抓好“米袋子”、“菜篮子”,保持了市场繁荣和物价稳定.全市社会消费品零售总额实现36.87亿元,增长6.96%.集市贸易成交额达到17.02亿元,增长16.42%.全市社会商品零售物价指数上涨幅度为3.1%,回落4个百分点.

大胆发展民营经济.全市切实加强领导,落实发展民营经济的各项优惠政策措施,切实减轻民营企业负担,保护民营企业合法权益,为民营经济发展搞好服务,努力创造宽松环境,全市个体私营经济户数达到11.9万户,增长9.8%,私营企业990家,增长23.3%.

财政收入增加,金融运行平稳.认真推行财税目标管理,努力增收节支,严格执行预算,控制非生产性支出,加强预算外资金管理,严格税收征管,继续开展财政增收100强乡(镇)和100强纳税大户活动,努力培植地方财源,千方百计确保财政收入的稳定增长.财政增收实绩,实现49498万元,增长7.52%,其中地方财政收入实现3.47亿元,增长7.9%,实现财政支出6.59亿元,增长14.56%.金融工作继续按照“增加总量,用好增量,盘活存量,提高质量”的要求,多渠道、多形式筹集资金,认真落实好省委、省政府几次现场办公会议精神,大力吸收存款,调整信贷结构,盘活资金存量,用好资金增量,提高使用效益,加大支持地方经济建设力度,金融监管加强,运行基本平稳.年末全市社会存款余额53.03亿元,增长18.05%,贷款余额130.21亿元,增长28.16%,保值储蓄实现8100万元.

基础设施建设取得新的成绩,投资环境进一步改善.1997年,我市重点基础设施建设形势喜人,交通建设上,宝成复线实现区段通车,108线“北段”一期工程磁窑铺至龙洞沟段通车,二期工程龙洞沟至核桃溪段开始路面铺筑,今年上半年可通车,广元至沙溪坝段高速公路工程全面启动,过境路段进展快,路基工程完成工程量45%.剑苍公路92公里三级公路改造工程,广巴公路江至乐坝段改造工程、旺苍嘉川至苍溪东溪20公里二级公路改造工程108线剑阁城区过境段9.3公里拓宽改造工程和朝天锅嘉江明月大桥均已建成完工,朝天区拓宽改造了64公里的沙曾路、转马路,剑阁镇建设油路81公里.全市完成以工代赈三级公路改造125公里,占省下达计划的156%.能源建设上,宝珠寺电站第三台机组于去年底正式投产发电,宝电移民工作进展顺利,袁家坝220千伏、东坝110千伏和广元至苍溪110千伏输电工程正在加紧建设,亭子口水利枢纽工程正在进行前期准备工作,紫兰坝电站正在紧张筹备之中.嘉陵江广昭段渠化工程已报国家计委争取立项,邮电通讯建设步伐加快,通讯设施建设进一步完善,通讯能力进一步提高,城市建设取得新的成绩,市政府制定了引资改造旧城的优惠政策,引进成都、温州等地的10多家房地产开发商,各类资金17000万元,共拆迁房屋7.6万平方米,新建房屋6.6万平方米.上下河街旧城建设和拆迁基本完成,巩固创卫生成果,顺利通过全国卫生城市复查.旺苍、剑阁创建省级卫生县城工作通过检查验收.在重点旅游景点建设上,通往天台山公路路基改造工程完成,白龙湖申报国家风景名胜区的工作已通过建设部评审,开发工作有了良好开端.

社会主义精神文明建设和民主法制建设进一步加强.围绕“九五”总体奋斗目标,以创建“文明城”为载体,大力加强社会主义精神文明创建.以城市创“四优”(优质服务、优良秩序、优美环境、双拥共建创优成绩)为突破口,实施“十一大文明工程”,动员和组织全市人民开展重大创建活动,讲文明树新风活动和星期日义务奉献日活动,促进了市民文明素质的提高.全年建成市级文明单位98个,省级文明单位13个.广泛开展拥军优属、拥政爱民活动,创建双拥模范城市取得新的成绩.市城区创建省级双拥模范城、市中区创建省级双拥模范区和苍溪县再创省级双拥模范县的工作,通过了省级检查验收,并已经省委、省政府和省军区正式命名.

社会主义民主法制建设进一步加强.民主监督制度和决策民主化、科学化制度进一步建立健全.各级政府主动接受人大的工作监督和法律监督,政协及各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体的民主监督,新闻及社会舆论的监督,认真贯彻执行市人大的各项决议,按时答复人大代表建议55件,议案2件,政协委员提出的提案、建议案150件,省政协委员的提案1件,办结率达100%.各级政府围绕减轻农民负担、减轻企业负担等热点难点问题,加大了查处重大违法行为的力度.行政复议应诉工作进一步强化,三五普法全面开展.

社会治安综合治理工作取得明显成效.严厉打击刑事犯罪和严重经济犯罪斗争取得良好成绩,社会治安进一步好转,加强人民调解工作,妥善处理好社会闹事苗头和突发事件,化解矛盾,保持了社会安定,政治稳定.

社会事业进一步兴旺发展.继续认真实施“科技兴市”战略,以提高“千亿元工程”的实施质量和效益为重点,积极推广农业实用技术,组织农民科技示范工程,推进传统产业技术改造,加快科技成果转化步伐,全市共组织实施各类科技项目145项,其中科技成果推广1项,应用85项,科技产业60项.

继续加强以“普九”为重点的基础教育.累计有187个乡镇、占全市人口80%的地区普及了九年义务教育,职业教育稳步发展,职业学校在校生人数占高中段在校生总数的54%.剑阁县顺利通过省重点中学复查,苍溪县中学也跨入省重点行列.推广“奥马经验”,实施“广厦工程”取得新进展.进一步加强成人教育,社会办学逐步规范,积极深化教育改革,推进应试教育向素质教育转变,教学质量进一步提高.

剧团抓好“五个一”工程.文化创先争优工作再上新台阶.广元豫剧团更名为四川省豫剧团,整剧《梦在桃花村》获省新剧目展二等奖,《刘攀紫》获省“五个一工程”建设奖;话剧小品《乡里乡亲》获省戏剧小品调演一等奖、表演一等奖、创作二等奖.旺苍县、青川县分别建成全国文化先进县、省文化先进县,又有6个乡镇进入省级文化先进乡行列.

认真贯彻执行《关于卫生改革与发展的决定》.农村三项建设成效显著,卫生服务、卫生执法监督、医疗保障体系进一步健全完善,积极开展合作医疗制度试点,四县三区普遍进行了乡村一体化管理,实现了初级卫生保健达标,提前三年完成省初保规划目标.预防保健、中医药事业和地方病防治有新进展,大灾之年无重大疾病流行.

计划生育“三结合”工作取得显著成效.人口增长继续得到有效控制.全年人口出生率为12.29%,自然增长率为5.68%,计划生育率达到95%.

广播电视有新的发展.建成覆盖四县三区的广元电视台台高山发射台,76%的乡镇建成有线电视站,积极贯彻实施《全民健康计划纲要》,4个单位获全国群众体育先进集体称号,4所学校被评为省学校体育先进单位.

气象、人防、地震、环保、国土、保险、民族、宗教、外事、侨务、对台、信访、人事、劳动、民政、技术监督、老龄、档案、保密、市志、审计、统计、招生、语言文字、无线电管理等事业和工作都取得了比较突出的成绩.

政府工作进一步转变.一年来,全市各级、各部门和政府工作人员,以“十五大”精神为指针,讲政治、讲正气、讲纪律,大力弘扬“广元精神”,增强紧迫感、责任感和使命感,创“四好”,争一流,政府自身建设不断加强.一是认真开展政府部门工作讲评,增强政府工作透明度,严肃处理部门职能部门突出的“三乱”行为,促进各部门转变工作作风,提高办事效率.二是加强群众来信来访工作,办好市长热线电话和市长接待日制度,认真为人民群众办实事.全年市长热线电话办公室共接待群众来访和群众电话1836个,市长接待日接待上访群众1217人,受理383个问题,做到了事事有交待,件件有着落.各县区也建立了县区长热线电话和区长接待日制度,20多个市政府行政执行部门建立了热线电话.三是严格控制会议,切实整顿会风,严肃会议纪律.四是深入开展反腐败斗争,坚决执行国家机关工作人员和

政府工作报告

领导干部廉洁自律的规定,廉洁自律意识、纪律观念有所增强,案件查处、纠风工作都取得较明显的成效.五是坚持和完善领导干部深入实际和机关干部定点到乡、村住户扶贫,下企业帮助工作等制度.农村基层组织和基层政权建设进一步加强.

各位代表,1997年,我市各项经济社会事业都有了新的发展,政府工作取得了一定成绩,基本完成了市三届三次人代会确定的各项任务.特别是国民经济在十分困难的情况下,不仅保持了一定的发展速度,总量继续扩张,而且质量有所改善,开始步入良性循环的轨道,为今后的发展创造了条件,打下了基础.这表明,在社会主义市场经济条件下,在党的领导和人大、政协的监督支持下,各级政府工作人员思想、观念、作风有了新的转变,各级、各部门领导班子团结,顾全大局,措施得力,步调一致,正确地贯彻落实党的各项方针、政策,领导驾驭经济工作和应付复杂场面的能力有了新的提高.这一年,既是极其困难、历尽艰辛的一年,也是全市改革开放、经济建设和社会主义事业发展取得明显成绩的一年,更是加快向社会主义市场经济体制转换步伐,经济开始走出低谷,出现新的生机与活力的一年.这些成绩的取得,倾注了全市人民的心血和汗水,在此我代表市人民政府,向全市人民,各级干部,离退休老同志,驻广军警部队、政法公安干警,各民主党派,无党派人士和人民团体,表示衷心的感谢!并致以崇高的敬意!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到存在的问题和困难.主要是:多年来经济工作中积累的矛盾和转轨时期的特殊困难都集中反映出来,对经济发展的制约很大,由于国家投资体制和银行信贷体制的改革,多年来形成的存贷沉重矛盾一突出,资金极度紧缺,加之企业结构不合理,负担沉重,经营管理水平较低,部分国有企业生产经营困难,企业效益较差,一些特困企业职工生活困难;企业技改投入不足,发展后劲乏力;连年严重自然灾害给农业和农村经济发展带来较大影响,由于农业基础仍很脆弱,抵御自然灾害的能力不强,农业产业化程度不高,农村商品转化率较低,农民增收难度较大;苦于财力有限等多种原因,许多该办的事情一时难以办成,一些部门行业不正之风仍然存在,部分干部工作作风不深入,形式主义,“花架子”的现象和政令不畅、推诿扯皮等现象仍然存在,少数干部违法乱纪于不顾,为政不廉,以权谋私、徇私枉法、奢侈浪费等问题也时有发生,群众有意见,等等.这些问题的都必须予以高度重视,并限下决心,在今后的工作中采取有力措施,认真加以解决.

二、关于1998年的政府工作

1998年,市人民政府工作的指导思想是:在省委、省政府和市委的直接领导下,以邓小平理论为指导,认真贯彻落实的“十五大”精神,立足广元实际,继续实施“3333110”发展战略,牢固树立“市场第一”、“效益第一”观念,坚持“调整结构稳农业,突出重点兴工业,繁荣市场搞流通,交通能源强基础,依靠科教促发展,中心城市带全局”的工作重点和基本思路,深化改革,扩大开放,着力培育和塑造自身优势的地方特色经济,努力提高经济运行质量和效益,加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,开经济和社会发展新局面.

1998年,全市经济和社会发展的主要目标是:国内生产总值实现93.2亿元,增长8.0%;工业总产值(90不变价,下同)实现60亿元,增长16.8%;农业总产值实现34亿元,增长3.84%;粮食产量达到130万吨以上,增长8.6%;乡镇企业总产值实现80亿元,增长26%以上;社会消费品零售总额实现41亿元,增长11.20%;财政收入实现5.3亿元,增长7.07%;社会商品零售物价指数上涨幅度控制在4%左右;农民人均纯收入增加200元以上;人口自然增长率控制在9‰以内.

进一步加强对社会主义精神文明建设和民主法制建设,大力发展科技、教育、文化、卫生、计划生育、广播电视等各项社会事业,不断提高人民生活水平.

为了实现上述目标,全市必须认真抓好以下各项工作:

(一)坚定不移地把农业放在经济工作的首位,狠抓扶贫攻坚,强化农业基础,调整经济结构,加快农业产业化步伐,促进农村经济全面发展

始终坚持把农业放在经济工作的首位,继续贯彻“绝不放松粮食生产,积极发展多种经营,大力发展乡镇企业”的方针,以“稳粮增收、越温脱贫”总揽农村工作全局,立足抗灾,突出治水,加大改制、科技和投入力度,着力优化农村经济结构,积极推进农业产业化进程,加快扶贫攻坚步伐,促进农业和农村经济全面、持续发展.

坚持抗灾夺丰收,坚持科学兴农,不断提高农民科技素质.依靠科技,盛灾早粮,实现粮食恢复性增长.一是坚决改制,争取抗灾、避灾主动权.凡无水源保证的田块,都必须坚定不移地改旱为旱稻.二是盛灾以玉米为主的旱粮生产,努力扩大面积,大力推广良种、肥田育苗移栽和地膜覆土,盛灾早收.三是因地制宜,切实抓好水稻生产.继续大力推广良种、早秧、旱秧套作、抛秧和规范化栽植.四是认真抓好红苕、杂粮和晚秋作物.

积极调整农村经济结构,突出自身比较优势,大力发展多种经营,努力培育农村经济新的增长点.一是突出抓好畜牧业.实施“1355”工程,稳定发展生猪,大力发展以牛羊兔为主的草食牲畜和小家禽,力争全年实现畜牧业人均增加收入100元以上.二是突出抓好好林果业“三三”工程,加快基地化、规范化 and 产业化步伐.认真组织实施林业生态大功德园政府援助项目.三是突出抓好多种经营.瞄准市场,加大种植业结构调整力度,抓好油、棉、烟、茶、果、蚕桑、蔬菜等.四是突出抓好农村剩余劳动力转移,千方百计拓宽农村劳务增收渠道,努力增加农民收入.

以修水田旱地为核心,改土建园为重点,进一步实施好“121”工程,狠抓农田水利基本建设.按照“121”工程的建设安排部署,把治水、改土、建园放在突出位置,力争取得突破性进展.在基本解决好建库村人畜饮水问题的基础上,启动扶贫饮水工程,从根本上解决以改土建园为重点的庭院经济建设,坚持“三规四改”和井、池、路组路配套.积极推广采取以改土田水利基本建设的新路子、新机制,进一步认真搞好山坪塘的拍卖和整治,坚持“谁投资、谁建设、谁管理、谁使用、谁所有、谁受益”的原则,鼓励群众兴建产权明晰的“五自工程”.努力完成省下达我市的旺苍、元坝建设第三批农村电气化县的任务.

继续大力发展乡镇企业.切实加强对乡镇企业的领导,坚持发展提高并重,速度与效益并举,主攻与新上项目相结合,扎扎实实地抓改革,活机制,抓技改,上规模,抓管理,出效益;抓对接,搞嫁接;抓重点,强支柱;抓班子,建队伍,推动乡镇企业再上新台阶.

采取切实有效措施,加快扶贫攻坚步伐,把扶贫攻坚、稳定地越温脱贫列入各级政府的重要议事日程,作为首要任务来抓.抓好浙江对口帮扶和九广合作的机遇,广泛动员全社会力量,抓好扶贫攻坚战.扶贫工作要落实到村到户,做到组织领导、帮扶项目、资金物资、工作队和检查验收五落实.旺苍、苍溪、剑阁、元坝四县区委要按省上要求,如期实现脱贫目标.青川、朝天积极做好工作,为明年脱贫争取主动.

进一步深化农村改革,稳定和善农村家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制.在稳定土地承包关系的前提下,允许土地有偿转让,鼓励开发、利用和治理“四荒”.努力盘活农村固定资产存量,加强农村社会化服务体系建,深化农村基层站、所、社的建设和改革,逐步建立起适应市场经济的发展新机制.继续加强农村基层组织建设.

采取坚决措施,减轻农民负担,严禁出台农民合理负担之外的各种集资、收费项目,坚决取缔各种乱摊派、乱集资和乱罚款.加强农村基层财务清理和管理,认真搞好救灾、救济工作,充分调动和保护农民的生产积极性.

(二)围绕产业结构调整和重点发展战略,努力提高工业经济质量和效益

认真贯彻落实的“十五大”精神,按照省委、省政府的安排部署,进一步加大对工业,积极推进以产权制度改革为核心的企业改制工作,并力求在上半年内全面完成国有企业改制任务.一是积极探索企业一制的多种实现形式,努力推进股份制和股份合作制.按照“一企一策”的办法,实行“改、转、租、卖、并、嫁、破、联”等多种形式,坚持能卖则卖,能股则股,加大企业出售、兼并和破产的力度,分块突破.进一步在企业增

资减债、减人增效和剥离企业办社会等重点难点上下功夫.二是围绕地方特色支柱产业的发展,从抓优势企业扩张入手,支持其通过联合、兼并、收购、控股、租赁、借壳上市等多种方式实现资本的扩张和资产重组,形成一批具有较强市场竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制的企业集团,并积极参与企业上市.三是抓住国有企业转变经营机制这个关键环节,力求在资产营运、经营决策、市场竞争、技术进步、激励约束和分配、人事、用工等机制方面取得新的进展.

继续大力实施“5+10”工程,努力培育具有地方特色的支柱产业、骨干企业和拳头产品,形成新的经济增长点.始终坚持重点发展战略,选择有色金属、食品、建材、电子机械、医药、能源等重点产业中的重点企业,加大扶优扶强力度.确保娃哈哈纯净水项目投资、广兴铝厂1.5万吨电解铝达产、创花板二期180万平方米贴面工程达产和广福制药有限公司二期技改工程建成投产,支持重点企业扩大规模,提高水平.继续实行重点企业经济效益双向目标责任制,努力保证其资金需要.积极为重点企业创造宽松环境,随时解决生产经营中存在的各种问题.进一步开展创A级信用企业活动,努力提高企业资金使用效益.按照资金运营情况和经济效益状况,加大重点企业考核力度,使“5+10”工程的实施有新的进展.

进一步认真学习邯钢“模拟市场核算,实行成本否决”的经验,苦练“内功”,继续开展优秀厂长、经理评选活动 and 上规模、增效益、创名牌活动,以市场为导向,全面加强企业内部的成本、营销、质量和生产管理,加强企业领导班子建设,努力造就一支懂经营、善管理、廉洁、务实的企业家队伍.认真落实扭亏增盈目标责任制,重点抓好扭亏有望企业和产品.通过转机建制,产权制度改革,开辟适销对路产品,确保企业亏损面、亏损额有明显下降,帮助特困企业逐步走出困境.积极推进企业技术进步.支持企业进行高新技术改造,努力提高科技含量,推动产品换代和结构升级.

积极推进各项配套改革,逐步建立和完善社会保障体系.实行社会统筹和个人帐户结合的养老、医疗保险制度,完善失业保险和社会救济制度,建立城市居民最低生活保障制度.高度重视解决下岗职工再就业的问题,切实加强实施好“再就业”工程.进一步加强领导,实行目标管理,多渠道落实帮困资金,加强转岗训练和技能培训,创办“再就业一条街”,广辟再就业渠道.进一步推进财政、金融、计划、投资和流通体制改革.切实转变政府职能,协调解决好企业生产经营中的重大问题,加强资金、电力调度,努力探索政府部门管理企业的新途径、新形式.

(三)以招商引资为重点,努力提高高广合作和对外开放水平

充分利用中央加快中西部地区发展和浙江对口支持帮扶广元的契机,坚定不移地走企业嫁接改造之路.进一步落实广元合作的相关优惠政策措施,吸引浙江沿海优势企业与广元合作,利用其品牌、管理机制、技术和市场营销等方面的优势,与我市企业的有效资产、廉价劳动力、市场潜力、优惠政策等结合,搞好嫁接合作.抓紧落实已签订的工业、农业和商贸方面的合作协议,加快实施,确保早日投产,发挥效益.今年努力争取再落实100个项目.

适应国家投资体制和金融体制改革的新形势,进一步下大力气抓好招商引资工作.努力改善投资环境,简化办事程序,提高服务质量,落实优惠政策.坚持搞好“一站式”审批服务,依法保护投资企业的合法权益.加强招商引资项目的储备和管理.抓紧准备一批市场前景较好、投资回报率较高的招商引资项目,有目的、有针对性地开展招商引资活动.

继续加强开发区建设.坚持科技兴区,商贸活区,工业强区的基本思路,理顺管理体制,用好活用够用够各项优惠政策,充分发挥现有优势,真正把开发区建成广元对外开放的示范区、经济增长的带动区.深化外贸体制改革,加强外贸基地建设,努力培育新的出口增长点,实现出口创汇稳步增长.

(四)突出抓好“川北大市场”建设,搞活商贸流通

发挥广元独具的区位优势,继续坚持以商贸兴市作为广元经济发展的战略突破口来抓,采取有力措施,狠抓“川北大市场”的建设;以嘉陵江和南河、上西开发区为重点,加快培育规模较大、档次较高、特色明显、有一定知名度的专业批发市场和零售中心.加大市场招商力度,在抓好地方产品销售的同时,努力把广元的市场建设优势与沿海发达地区的名优商品优势紧密结合起来,广招天下客商,实现买天下货,卖天下货,逐步形成销地市场.积极搞好农村集市贸易市场的培育和发展.把义乌中国小商品城广元分市场、配送中心同广大农村集市贸易紧密结合起来,逐步形成遍布全市城乡的批发、配送、零售网络,提高广元分市场和配送中心的知名度和市场占有率,使之在广大农村市场打开局面,并进而向周边地区扩展.积极支持温州商城建设.

进一步大力推进以明晰产权为核心的商贸企业改革.坚决开放开放中小型商贸企业,尽快形成以民营为主的商贸流通格局,开创全市商贸流通新局面.以资产为纽带,积极推进大中型商贸企业跨地区、跨行业、跨所有制的联合和商业连锁经营试点,提高规模效益.充分挖掘潜力,抓好市百货、五金、糖酒和医药等骨干商贸企业的巩固和提高,重塑企业形象.转变经营机制,积极发展总经销、总代理制,零售向专业化方向发展.形成一批“特色店”“精品屋”“专业店”.大力发展商办工业,推进商办工业企业改革.搞好粮食、生猪、棉花等重要农副产品收购,保证化肥、农药等重要农业生产资料的供应,抓好“米袋子”、“菜篮子”工程,保障市场供应,保持市场繁荣和物价稳定.

(五)大力发展民营经济,以民营经济为主构筑广元经济框架

深刻认识民营经济在社会主义市场经济中的重要地位和作用,以“三个有利于”为标准,按照“发展壮大一批,引进嫁接一批,改造转化一批”的基本思路,把民营经济作为构筑我市市场经济的主体来抓.认真贯彻落实发展民营经济的政策措施,坚持“四放宽”,即放宽经营范围,放宽经营范围,放宽经营范围,放宽注册登记条件;坚持先发展、后规范,先繁荣、后收费;坚持国有所、集体、民营一视同仁;切实减轻民营企业负担,保护民营经济合法权益.加强对民营经济发展的领导,认真搞好协调服务,把民营经济纳入地方经济发展的总体规划,统一规划,统一部署,加快发展.发展民营经济要与再就业工程紧密结合,鼓励下岗职工创办民营企业或在民营企业中就业.力争年内全市个体工商户增加2万户以上,私营企业达到1200户,全市民营经济实现增收1亿元以上.

(六)坚持增收节支、紧中求活的财税金融工作方针,努力搞好财政金融工作

高度重视财政增收节支工作.加大对农业和农村经济的支持力度,加大对国有企业改革和发展的支持力度,努力培育基础财源和重大财源.依法治税,强化征收管理.继续认真开展财政好收入100强乡镇和100强纳税大户的“双百”活动,以及纳税过万元的个体工商户活动.认真总结推广苍溪加强基层财源建设和剑阁加强基层财政管理的经验,调动基层生财、聚财、理财的积极性,规范征管,把可以集聚的财力集中起来,增强基层财政实力.加强预算约束,厉行节约,严格控制财政支出.确保“一基两低”和农业、教育、科技、救灾、社会安定和应付其它特殊情况的支出需要.坚持资金的集中管理和集中资金重点的原则,切实加大预算外资金、财政专项资金和周转金的管理和财会、审计监督,确保有限的资金用在刀刃上.加强对国有企业成本费用的管理和控制,逐步建立起与公共预算相适应的国有资产经营性预算制度,保证国有资产的保值增值.从严控制机构、编制增加和各种行政开支,坚决压缩会议费、出国考察费支出.

继续坚持适度从紧的货币信贷政策和“增加总量,用好增量,盘活存量,提高质量”的金融工作方针,充分发挥金融支持地方经济发展的职能作用.坚持多渠道筹集资金,大力组织存款,增加资金总量,提高金融机构支付能力,支持地方经济发展.积极推荐一批好项目到上级争取资金支持;积极推行商业票据承兑、贴现和再贴现,开展同业拆借,有计划有步骤地发行各类债券.围绕产业结构调整,努力调整信贷结构,优化资源配置,增大农业信贷投入,保证主要农副产品收购的资

金需要;继续实行市列重点企业流动资金到位及使用双向目标责任制,集中资金支持重点建设项目和企业结构调整,以及优势企业进行资产重组、扩张性经营的资金需求.积极采取切实措施,努力盘活存量资金.继续推进金融体制改革,围绕建立现代金融体系和金融制度,转换商业银行经营机制,努力改善金融服务;积极筹建城市合作商业银行,健全金融组织体系;加大金融监管力度,千方百计规避和化解各类金融风险,提高信贷资产质量和经营效益.继续大力发展保险业.

(七)加强基础设施建设,增强发展后劲

继续围绕“三横两纵一环”的交通建设规划,加强与公路为重点的交通基础设施建设.积极抓好续建项目和新开工项目.108线广北段二期工程今年上半年全面完工,投入使用;加快成广高速公路江至沙溪坝段以及城区过境段的建设进度;积极创造条件,争取国家和省上的更大支持,力争成广高速公路沙溪坝至江油青林口段早日开工.继续做好广旺高等级公路招商引资工作.积极做好东城区老鹰嘴大桥的前期准备工作.争取尽快开工修建.进一步抓好地方干线公路改造,联通县区间断头路.健全完善新的养护管理机制,留省干线公路基本建成省、市级文明样板路,争创全国文明样板路.抓紧做好嘉陵江广昭段电航渠化工程前期准备工作.积极支持宝成铁路复线广元段建设.努力推进盘龙飞机场建设.

继续加强电网建设.袁家坝220千伏输电变电站、东坝110千伏输电变电站、苍溪110千伏输电变电站工程力争年内建成投入使用.宝珠寺电站全面竣工投产.贯彻开发性移民的方针,加强库区移民安置工作.东河热电厂扩容技改项目竣工验收.加紧做好紫兰坝电站前期准备工作,力争早日开工.积极做好广旺矿务局10万千瓦火电厂的前期准备工作,力争早日开工.继续做好亭子口水电站枢纽工程立项争取工作.

继续加强邮电通讯建设.全面实施省第四期数网工程在我市范围内执行的建设工程.完成成都至西安、成都至广元干线光缆广元段工程,完成成都经广元至成都数字微波扩容广元段改造工程.新增本地网交换机容量4万门,发展电话用户3.1万户,电话普及率达到3.3%.加快我市国民经济信息化步伐.

按照建成大城市的目标,继续加快城市建设步伐.完成城北北路收尾工程投入营运.完成南河东段楼外楼至老鹰嘴河堤工程.老城改造加快推进,完成上下河街旧城改造工程和沿江路的建设.东干道延伸至上九华,完成育才路支路工程.进一步巩固创建全国、全省卫生城市成果,迎接全国第四次卫生城市检查.开展创建市级卫生集镇活动.加强城市的管理、规划和管理,保持良好的市容市貌.实施好城市绿化工程和“光亮”工程,搞好园林绿化、道路绿化和市政机关企事业单位内绿化,主要街道、重要建筑搞好射灯、霓虹灯装饰,使城市进一步绿起来,亮起来.

进一步大力发展旅游业,加强旅游景点建设和管理,重点抓好白龙湖、剑门关、天台山、皇泽寺、千佛崖等景点的建设管理.加大宣传力度,提高综合接待能力.

加强农村小集镇建设,与小城镇建设、乡镇企业、民营经济和集贸市场建设紧密结合,努力形成农村经济新的增长点、支撑点.

(八)继续实施“科教兴市”战略,大力发展各项社会事业

加大“千亿元工程”实施力度,加速科技成果转化,抓好应用技术开发和利用.重点抓好改造传统产业工程、科技增粮工程和农业产业化示范工程.组织实施“火炬计划”,培植一批新兴产业产生增长点.进一步培育发展技术市场,加快信息咨询服务产业发展.加强科普工作,提高全民科学文化素质.

进一步落实教育优先发展战略地位,大力推进素质教育,深化教育改革,坚持依法治教,努力实施“一纲四法”.加强基础教育,打好“普九”攻坚战,按期完成市中区、元坝区、剑阁县的“普九”任务.大力发展职业技术教育和成人教育.继续扫除文盲,查漏补缺,做好扫盲检查的各项准备工作,使全市非文盲率保持在98%以上.多渠道筹措教育资金,增加教育投入,改善办学条件.加强学校领导班子和教师队伍建设,努力提高教育质量和办学效益.

认真贯彻落实《卫生改革与发展的决定》,切实抓好农村卫生.预防保健和振兴中医药工作,积极实施卫生扶贫工程,建立健全农村合作医疗制度,加强对流行病、地方病的防治,健全完善卫生服务、卫生监督、医疗预防三大体系,促进卫生事业全面发展.加强医德、医风建设,改善服务质量.整顿、规范药品流通秩序,加强卫生、医药行业管理,严格食品及社会公共卫生的监督管理,提高人民健康水平.

坚持一手抓繁荣,一手抓管理,努力发展文化事业.巩固“五个一”工程建设成果,力争再创新成果.积极开展多种形式的群众性文化活动.加强文化市场的整顿和管理.进一步推动新闻、报纸、广播、电视和电视事业的发展.加强农村有线电视建设,提高广播电视覆盖率.实施全民健身计划,加强体育设施建设,积极开展省第四届群众运动会.

认真执行计划生育目标、环境保护和国土保护等基本国策.坚持和完善计划生育目标责任制,重点做好农村、城乡结合部和流动人口的计划生育工作.进一步深化计划生育“三结合”.依法加强环境监督管理,加大重点污染源特别是严重污染环境的“十五小”项目的治理力度.搞好国土保护工作.统计、档案、地方志、保密、民族宗教、外事、对台、信访、审计、人事、民政、技术监督、气象、防震、救灾等各项工作都要取得新进展.

(九)依法治市,加强社会主义民主法制建设和精神文明建设

各级政府要自觉接受同级人民代表大会及其常务委员会的监督,重视和发挥人民政协、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体的政治协商、民主监督和参政议政作用,建立、健全民主监督的程序和制度,推进决策民主化、科学化进程,提高决策水平.大力推进法制建设,坚持依法治市.各级政府机关都必须依法行使职权,切实保障公民权利,实行执法责任制和评议考核制.深入开展普法教育,提高全民法律意识,增强法制观念,着力提高领导干部法制观念和依法办事能力.

以维护全市社会稳定为目标,继续实行社会治安综合治理目标管理和领导责任制,依法严厉打击各种犯罪活动,坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象,巩固“严打”斗争成果.加强公安基层队伍建设,加强国家安全工作,做好群众来信来访和人民调解,妥善处理好突发事件,化解社会矛盾,为全市改革开放和经济建设创造更加稳定、安全的社会环境.

坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,大力加强社会主义精神文明建设.围绕创建文明目标,坚持不懈地开展爱国主义、集体主义、社会主义教育和国防教育,大力倡导社会公德、职业道德、家庭美德,认真实施好“十一大文明工程”,以创建文明城市、村镇、行业为重点,加强“文明细胞”建设,进一步大力开展“三优一学”创文明城市竞赛活动和双拥共建活动,推动精神文明建设向更高水平发展.

(十)努力转变职能,改进工作作风,切实加强政府自身建设

全体政府工作人员特别是各级领导干部都要带头学好邓小平理论,用邓小平理论的立场、观点、方法,分析解决社会经济和社会发展中的重大问题.要切实转变政府职能,改进工作作风,提高办事效率.继续推行和完善国家公务员制度,以“为民、团结、务实”和“公正、廉洁、高效”为目标,团结协作,步调一致;恪尽职守,勤政务实;遵守纪律,顾全大局;严于律己,勤正为民,努力树立政府机关的“四大形象”,即班子团结战斗的形象;实事求是,真抓实干的形象;纪律严明、作风过硬、政令畅通的形象;清正廉洁、无私奉献、全心全意为人民服务的形象.继续深入开展反腐败斗争.切实贯彻落实中央、省委有关加强廉政建设的若干规定,加强廉政教育和廉政制度的建设.各级领导干部都要带头廉洁自律,厉行节约,认真清理移动通信电话和超标建房,狠刹奢侈浪费之风.采取有力措施,加大查处大案要案力度,坚决纠正部门和行业不正之风.继续坚持部门工作讲评制,抓好市长热线电话和市长接待日工作,密切政府同人民群众的联系.进一步细化目标管理和政务督办,确保政令畅通.努力克服文山会海,深入基层调查研究,改进工作作风,切实关心群众生活,维护社会稳定.以积极主动的工作态度,勤政务实的工作作风,开拓创新的工作精神,深入细致的工作方法,一流的工作效率和工作质量,出色地完成1998年度各项目标任务.

各位代表,1998年是非常重要的一年.困难和希望同在,挑战与机遇并存.我们是要乘党的十五大东风,在中央广元市委的领导下,同心同德,奋勇拼搏,抢抓机遇,为全面完成各项目标任务而努力奋斗!