

政 府 工 作 报 告

(2000年1月18日广元市四届人大一次会议通过)

广元市人民政府市长 陈宝根

一、关于过去五年的工作

在省委、省政府和中共广元市委的领导下,在市人大、市政协的监督和支持下,本届政府五年任期中,动员和组织全市人民,坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导,坚持以经济建设为中心,深入贯彻党的十四大、十五大精神,围绕“调整结构稳农业、突出重点兴工业、繁荣市场活流通、交通能源强基础、依靠科教促发展、中心城市带全局”的政府工作基本思路,从实际出发,抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定,全市国民经济和各项社会事业都取得了明显成绩。1999年,全市国内生产总值预计完成85.43亿元,比上年增长2.2%。比1994年增长24.9%。

坚持农业基础地位不动摇,以越温脱贫总揽农村工作全局,农业和农村经济持续发展。扶贫攻坚成效显著,四县三区全部越温达标。以治水、改土、建园、兴林、修路为重点的农业基本建设进一步加强,基本解决了建卡农户的人畜饮水困难,农民生产生活条件进一步改善。农村产业结构调整步伐加快,特色支柱产业

业科技推广和“五专”组织蓬勃发展。1999年,农业总产值预计完成61.2亿元,比上年增长4.6%,比1994年增长35.4%。粮食产量创历史最高水平,达到139.3万吨。农民人均纯收入预计可达1490元,比上年增加70元,比1994年增加723元。

积极推进国有企业改革,工业经济在困境中平稳增长。以建立现代企业制度为方向,以转换企业经营机制为重点,以产权制度改革为突破口,采取多种形式,大力推进国有企业改革。全市企业改制面达到97%,认真实施工业重点发展战略,集中力量狠抓能源、食品、建材、有色金属、电子等支柱产业和一批骨干企业的发展,学习邯钢和长虹经验,加强企业管理。下大力气狠抓企业扭亏增盈,努力帮助亏损企业走出困境。1999年,全市全部工业总产值预计完成63.85亿元,比上年增长6.0%,比1994年增长37%;工业增加值预计完成16.78亿元,比上年增长4.8%;国有及销售收入500万元以上的非国有企业经济效益出现回升势头,利润总额预计比上年节亏8000万元,节亏45%,亏损企业亏损额下降28%。

抓住“浙广合作”、“九广合作”的机遇,加大开放工作力度,对内开放取得突出成绩。全市共签订国内合作项目788项,协议引进市外投资34.77亿元;目前已建成投入运行和正在实施的项目626项,到位资金21.88亿元。项目引进遍及浙、

苏、鲁、京、津、沪等18个省市,涉及工业、农业、商业、城建、社会事业等多个领域。娃哈哈、青春宝、赛格集团等国

基础设施建设、重点项目建设和城市建设取得新的成绩。五年来,全社会固定资产投资累计完成119.2亿元。宝成铁路复线广元段开通投入运行,国道108线广北段高等级公路全面投入使用;绵广高速公路广元段建设进展顺利,城区过境段完工;新建、改建地方公路565公里,广元飞机场建设有新的进展。宝珠寺电站全面投产发电,移民全部搬迁安置。袁家坝220千伏输变电站、东坝110千伏输变电站、广元至苍溪110千伏输电线路工程建成投入使用,上西粮库扩容工程基本完工。建成市、县间光缆环路。多渠道引进资金9.68亿元,加快旧城改造步伐,共完成拆迁35.37万平方米,新建63.45万平方米,道路、桥梁、河堤、供水、供气、园林绿化等市政建设以及安居工程取得明显成绩。1995年,荣获“全国卫生城市”称号,1999年通过复查验收。有五个县区荣获省级卫生县城称号。

“川北大市场”初具规模。随着城南市场、温州商城、义乌小商品城广元分市场和配送中心、浙江路桥日用商品批发市场广元分市场、女皇影都等专业批发市场的建成,我市在川陕甘结合

部的流通中心地位进一步巩固和发展。商贸流通体制改革和国合商业企业产权制度改革不断深入。1999年,全市社会消费品零售总额预计达40.16亿元,比上年增长3.0%,比1994年增长79.0%。集贸市场成交额预计达22.53亿元,比上年增长10%,比1994年增长1.6倍。

非公有制经济发展步伐进一步加快。注册个体工商户9.05万户,私营企业1902户。1999年个体私营经济上缴税金达8570万元,比1994年增长99.5%。非公有制经济已成为我市国民经济的重要组成部分。

财税金融运行平稳,努力培植财源,增收节支,加大税收征管力度,加强预算外资金管理和审计监督。1999年,全市财政收入预计完成5.2亿元,比上年增长0.48%,比1994年增长58.3%。金融改革逐步深化,金融秩序进一步好转。1999年末,全市金融机构各项存款余额70亿元,比年初增加8.9亿元,比1994年末增加42.2亿元;各项贷款余额105亿元,比年初增加6.7亿元,比1994年末增加54亿元。

精神文明建设和民主法制建设进一步加强,社会事业全面发展。认真实施《广元市“九五”社会主义精神文明建设规划纲要》,以“三优一学”,创建“文明城”为载体的群众性精神文明建

(原转第二版)

政府工作报告

（**紧接第一版**） 大力推广农村实用技术，加快企业技术改造步伐，推进科技成果转化，科技促进经济增长的贡献率达到38％，以“普九”为重点，大力发展基础教育，5个县（区）“普九”达标，“普九”人口覆盖率达80％，青壮年文盲率控制在2％以下，职业技术教育、成人教育稳步发展。教育改革不断深化，学校布局得到调整，教师素质和教学质量明显提高，教育投入稳步增长，办学条件逐步改善。广泛开展群众性文化活动，加强文化市场管理，文物保护得到加强，文化基础设施建设加快。城区广播电视光纤改造工程竣工，节目容量增加。医疗卫生基本条件明显改善，农村初级卫生保健提前达标，预防保健、中医药事业有新的进展，认真开展全民健身活动，成功举办是全国首届风舟邀请赛。人口出生得到有效控制，计划生育率达95％，自然增长率为4％。加强国土资源保护和环境保护工作，民族宗教、地震、气象、人防、档案、地方志、人事、民政、救灾、审计、统计、旅游、技术监督、妇女儿童、残疾人、老龄、保密、民兵预备役等工作都取得了新的成绩。

依法接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，主动加强与各民主党派、无党派人士和群众团体的联系，认真执行人大决议；及时处理人大代表议案、政协委员提案，认真贯彻落实“依法治市”的决定，大力开展“三五”普法和依法治理工作，积极推行行政执法责任制，加强行政执法监督，行政执法水平有所提高。切实减轻农民负担，大力实施“两保”再就业工程，及时处理突发事件，加强社会治安综合治理，维护了社会稳定。

政府自身建设进一步加强，以转变政府职能，改进工作作风为重点，认真学习邓小平理论，深入开展“创四好争一流”和“做人民满意公务员”活动，努力树立团结、勤政、廉洁、高效的政府形象，注重深入实际，深入群众，调查研究，科学决策，认真开展政府部门工作讲评制度，努力增强政府工作透明度，积极做好来信来访工作，千方百计妥善处理人民群众关心的热点、难点问题，努力为群众排忧解难。政务督办和目标管理工作进一步加强，严格执行党风廉政建设各项规定，推行领导干部经济责任制，努力糾正行业不正之风。以整风精神深入开展“三讲”教育，针对党性党风和实际工作中存在的问题，形成了市政府领导班子整改意见。

各位代表，五年来，我市国民经济和社会发展取得了明显的成绩，城乡面貌发生了深刻变化。这些成绩的取得是来之不易的。这是在中共广元市委的领导下，全市人民解放思想，实事求是，齐心协力，努力克服和战胜各种困难的结果。

在充分肯定成绩的同时，必须清醒地看到面临的困难和问题。主要表现在：国民经济结构不合理，综合实力还很弱，经济增长速度慢于全国、全省平均水平；工业经济运行质量不高，缺乏支柱产业、骨干企业，企业下岗职工增多，部分职工生活困难，农村基础脆弱，产业化程度不高，农民收入增长减缓；财政增收困难；基础设施建设特别是公路交通的瓶颈制约尚未得到根本缓解；人民群众对党风、社会风气和社会治安状况还有意见。我们对党的思想观念、工作方法、工作作风还不完全适应社会主义市场经济发展的要求，驾驭社会主义市场经济的能力还不强。这些问题，都有待于我们在今后的工作中认真加以克服和解决。

二、关于今后五年的工作

今后五年，是我市实现跨世纪发展战略目标的极为关键的时期。希望与困难同在，机遇与挑战并存。我们一定要紧紧抓住国家实施西部大开发战略的大好机遇，适应加入世贸组织以后国际国内市场新的变化和挑战，准确把握市情，认真分析形势，进一步解放思想，更新观念，求实创新，开拓进取，集中精办抓发展，为新世纪广元的更大发展打下良好的基础。

刚刚召开的中国共产党广元市第四次代表大会，明确了全市今后五年的工作目标。我们要积极响应市党代会的号召，在新一届市委的领导下，认真贯彻落实党的十五大精神，不断深化改革，努力扩大开放，加速经济结构调整，加快基础设施建设步伐，大力培育具有地方特色和比较优势的支柱产业，提高经济运行质量和效益，积极推进城市化进程，加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，坚持科教兴市，依法治国，促进全市国民经济和各项社会事业持续健康发展。

今后五年的主要奋斗目标：国内生产总值年均递增速度保持在5.0％以上；财政收入年均递增5.0％；人口自然增长率控制在6.5％以内，城镇登记失业率控制在4％以下；城市化率达到25％；城乡人民生活水平明显改善；建成省级文明城。

（**紧接第一版**） 同时，争取广元至九寨沟旅游环线公路尽早立项，继续支持兰渝高速公路项目的争取工作。当然，加强公路交通建设也要考虑我们的承受能力，有计划、有步骤地进行。

二是要继续加大对内对外开放力度。对内对外开放是广元行之有效的，被实践证明了的正确之路。这条路子要坚定不移地走下去。今后的招商引资工作要在总结经验的基础上，从实际出发，严格投资者的资格审查，注重引进符合国家产业政策和环保要求的工业项目，注重逐步实现群众的充分就业和财政增收目标，积极维护外来投资企业的合法权益，认真落实各项优惠政策，努力寻求既利于招商引资、又不悖法律法规的开放路子 and 办法，推动全市对内对外的更大发展。

三是要积极发展以旅游业为重点的第三产业。发展旅游是当今世界的潮流，也是第三产业的重要内容。据经济学家研究分析，当人均收入达到500美元以上，就有旅游的要求。因此，以旅游业为主导的第三产业的培育和发展，应列入我们工作的重要议事日程。广元城市风貌独特，植被良好，人文、自然景观众多，旅游资源丰富。剑门关、翠云廊、皇泽寺、千佛崖、白龙湖等景点都有较高的观赏价值。因此，我们要打好旅游这张“牌”。如果我们再争取国家支持，打通广元至九寨沟的旅游环线，广元旅游业这篇文章是大有做头的。旅游这篇文章做好了，人流增大了，必将促进全市经济的更

（一）进一步大力深化改革

按照党的十五届四中全会精神，以市场和产业政策为导向，通过兼并、破产、租赁、出售、股份制改造等多种形式，调整和优化企业所有制结构、国有资产分布结构、企业组织结构、资产负债结构。改革企业管理体制，转换经营机制，建立和完善法人治理结构，对企业实行规范化的公司制改造，基本建成比较完善的现代企业制度。加强对中小企业的监督、协调和服务，初步建立起比较完善的中小企业管理体制和社会化服务体系。进一步完善社会保障制度，强化社会保险、社会救济、社会福利和社会互助功能，完善下岗职工基本生活保障、失业保险和城市居民最低生活保障制度，逐步实现社会保障的社会化管理。

在稳定党的农村基本政策的基础上，不断深化改革农村改革。围绕农业产业化，引导和提倡农民兴办各类股份合作制企业，发展农村各类专业队伍和专业技术协会，推行农业项目实施法人制、运行公司制、科技承包制、联结农户合同制的“四制”改革，积极发展土地、资金、科技、劳动力等要素市场，鼓励各种形式的租赁承包，盘活农村存量资产。

进一步深化商贸流通体制改革，加快市场体系建设，重点培育和规范生产要素市场，大力发展农产品初级市场和区域性市场。加强市场管理和监督，制定和完善市场规则，发展和规范市场中介组织。

全面推进财税、金融、投资体制、社会保障、住房等各项综合配套改革。按照中央和省省委政府的安排部署，积极推进机构改革。

（二）坚定不移地实施对内对外开放战略

进一步解放思想，继续深化“扩大对内对外开放是加快经济社会发展 的必由之路和现实选择”的认识，抓住机遇，紧密围绕国家在中西部地区确定的产业政策和区域发展战略，用好、活用、够用各项政策，努力实现对内对外开放的突破性进展。在进一步搞好“浙广合作”和“九广合作”的基础上，积极寻求同国内外更多的地区和行业的合作，不断拓展开放领域，充分利用国际国内两个市场、两种资源，与培育特色支柱产业、建设川北大市场、推进农业产业化、发展非公有制经济和增加地方财政收入紧密结合，有针对性、有重点地引进具有较高科技含量、较大规模、较好市场前景和经济效益的项目，增强招商引资的目的性和实效性，努力提高招商引资的水平和档次。不断研究完善各项优惠政策，狠抓投资环境的改造和整治，努力搞好优质服务。加强项目库建设，搞好项目储备。注意发挥和调动企业的积极性，形成以企业为主体的开放格局。加强外贸基地建设，努力扩大出口创汇。进一步加快开发区的建设和发展，使开发区成为招商引资和对内对外开放的重要窗口。

（三）大力调整经济结构，促进产业优化升级

调整和优化经济结构，是促进经济发展，提高经济增长质量和效益的根本性措施。今后一个时期调整产业结构的基本思路是：加强第一产业，提高第二产业，积极发展第三产业。

今后五年是我市农村实现小康目标关键的五年。农村工作要以小康总揽全局，迎接农民增收减缓和加入WTO两个挑战，紧盯农民增收和财政增收两个目标。面向国际国内两个市场，围绕农业产业化经营，大力调整农村经济结构。在稳定粮食生产的基础上，加强优质农产品基地建设，培育新的增长点 and 特色支柱产业，提高经济作物、林果业、养殖业和农村二、三产业所占比重。依靠科技，着力调整和优化品种品质结构，加大种植养殖业良种引进、推广、繁育和更新换代步伐，适应市场多样化、优质化的需求，搞好农业内部结构调整。着力发展农副产品加工业和仓储、保鲜、运销业，扶持一批辐射带动作用强的龙头企业，实现乡镇企业第二次创业。继续加大扶贫开发力度，巩固越温脱贫成果。大力学习推广苍溪大庙底园经济建设和调结构经验的，加强以治水、改土、建园、兴林、修路为重点的农业基本建设，积极争取项目和资金，加大农业投入，不断强化农业基础。加强项目资金使用的管理和监督。积极发展各种专业大户和“五专”经营组织，增强基层农业服务站所服务能力，建立和完善农村市场体系、社会化服务体系 and 政府对农业的支持保护体系。稳定党的农村

快发展。

四是要放手发展非公有制经济。广元是投资拉动型经济，没有投资拉动，国民经济的发展就十分困难。从我市的现状看，靠财政投资不可能，靠银行投资不现实。因此，除了两眼向上、向外，还必须依靠社会资本来解决发展资金匮乏的问题。要把非公有制经济的发展作为重点来抓，积极引导非公有制经济调整结构，优先发展生产性企业，加大对纳税大户和重点私营企业的扶持力度，努力提高私营企业的档次、规模和实力。创造条件、改善环境，搞好服务，使非公有制经济有更大的发展，以非公有制为主体构筑经济框架。

当然，除了上述工作重点外，还要围绕农业产业化经营，大力调整农村经济结构，努力增加农民收入；重视对现有企业的改革和管理，着力发展具有比较优势的产业和技术先进的产业，积极调整工业经济结构，提高工业经济运行质量和效益；加速“川北大市场”的建设和发展步伐；切实加强财源建设；努力推进城市化进程等。实现上述工作目标，还需要一个较长的发展过程。我们只有一步一个脚印，扎扎实实地做好各项工作。

记者：陈市长，加强政府机关建设也为大家所关注。在这方面，您是如何考虑的？

陈宝根：今后五年的目标任务十分艰巨。要完成上述目标任务，履行好党和人民赋予我们的神圣职责，全体政府工作人员特别是各级领导干部就必须

政策，认真搞好村务公开和“两金”兑付，减轻农民负担，加强乡镇村社财务管理，确保农村稳定。

积极调整工业经济结构。根据国家产业政策，面向市场，依托资源，加速改造传统产业和淘汰落后的生产能力，着力发展具有比较优势的产业和技术先进的产业。通过改组、改造、引进、嫁接等途径，高度重视食品饮料工业、制药业、建材业的发展，使之逐步成长为支撑我市经济的骨干产业。认真搞好煤炭、纺织、军工企业的调整改造和转产。采取切实措施，加快中小企业发展。努力增强企业技术创新能力，围绕重点行业、重点企业、重点产品，加快技术改造和科技进步步伐，通过设备更新和技术引进，提高技术档次和装备水平，推进产业结构的换代升级，以提高企业经济效益为重点，认真抓好扭亏增盈工作，切实加强企业管理，转变经营机制，增强企业活力。

调整和优化所有制结构，放手发展非公有制经济。按照“发展壮大一批、引进嫁接一批、改造转化一批”的基本思路，积极引导非公有制经济调整结构，优先发展生产性企业，加大对纳税大户和重点私营企业的扶持力度，努力提高私营企业的档次、规模和实力。把发展非公有制经济同实施再就业工程紧密结合，通过舆论宣传和政策引导，鼓励下岗职工进入非公有制经济行列。制定和完善扶持政策，努力创造良好的外部环境，认真解决非公有制经济发展中存在的各种矛盾和问题，依法维护非公有制经济的合法权益。

积极发展第三产业。充分发挥区位优势，在巩固和完善现有市场的基础上，加强义乌小商品城广元分市场、城南市场、凤凰山工业品市场和建筑装饰市场等重点市场建设，加大城乡市场网络建设的力度，推进“川北大市场”的更快发展。采取切实有力措施，加快旅游基础设施建设和旅游环境的改造步伐。以剑门蜀道生态旅游线为中心，搞好剑门关风景区、白龙湖风景区、天台山森林公园等旅游景点的开发和配套建设。积极争取资金完善皇泽寺等文化景点的改造升级。鼓励和引导社会力量兴办信息、体育、非基本医疗保健、社区服务、中介服务、文化娱乐等，使第三产业有较大发展。

（四）加强基础设施建设，增强经济发展后劲

贯彻中央扩大内需的方针，抓住西部大开发的历史机遇，加快基础设施建设步伐。认真做好项目前期工作，筛选和储备一批重点项目，争取国家更大的支持。集中力量，突出重点，狠抓以高速公路为骨架的公路交通网络建设。积极配合，搞好协调服务，创造良好环境，加快搞广高速公路建设进度，力争提前竣工通车，积极争取广巴高速公路广元段立项上马并加紧建设；加快市与县之间的一、二、三级公路网建设，特别是苍溪、剑阁、青川连接广高速公路的快速通道建设，提高我市公路档次和快速运输能力。加紧做好前期工作，争取紫兰坝电站、广旺矿务局劣质煤坑电站开工建设，积极争取嘉陵江广昭段渠化工程、李子口水利枢纽工程尽早立项、争取广元至九寨沟旅游环线公路尽早立项。继续支持兰渝铁路和兰渝高速公路项目的争取工作。加快电网建设特别是农村电网建设步伐。加强生态项目建设，认真搞好嘉陵江上游生态治理工程。

（五）切实加强财源建设，认真搞好财务工作

充分发挥财政职能，进一步加大培植骨干财源的力度，努力扩大财政增收基础。加强税收征管，强化收入管理。紧缩财政支出，优化支出结构。全面推行政府采购制度，通过市场手段控制和节约财政支出，提高财政资金使用效益。加强财政监督，强化预算外资金管理，坚持依法理财，依法治税。进一步深化财政改革，逐步建立综合财政管理体制和公共财政支出框架。

适应金融体制改革的新形势，努力建立银行、企业之间现代化的新型关系，充分运用国家货币信贷政策，用好增量资金，促进存量资产的活化与优化。金融部门要加大对地方经济发展的支持力度，特别是要努力支持“三高”农业、基础设施建设、企业技术改造、“三有一不”企业流动资金和扭亏有望企业的封闭式贷款。大力发展消费信贷，加大对中小企业的金融支持力度，加强金融监管，维护健康的金融秩序，防范和化解金融风险。

（六）努力推进城市化进程

围绕建设山水园林城市的目标，加快城市建

始终坚持党的群众路线，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，一切为维护人民群众的利益负责。这既是我们所肩负的神圣职责的客观要求，也是各级干部特别是领导干部为政立业的根本准则。

牢固树立为人民服务的宗旨，一切为维护人民群众的利益负责，首先就必须加强学习。要认真学习贯彻马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论，同时要注意学习经济、金融、法律、科技等方面的知识。坚持学用结合，理论联系实际，在实践中提高驾驭市场经济和复杂局面的能力。要处理好群众与领导群众的关系，必须放下架子，迈开步子，扑下身子，深入群众，深入实践，虚心向群众学习，从群众中汲取丰富营养。其次就是要正确对待个人和权力，增强责任感、使命感。权力是人民的，掌权必须为民。各级干部特别是领导干部既是群众的领导者、组织者，又是普通一员，必须把自己融入人民群众的伟大创造中，摆正自己的位置，一切相信和依靠群众，才能担起自己所肩负的神圣职责。再其次，就是要廉洁从政。要发扬艰苦奋斗的工作作风，反对铺张浪费。严格遵守廉政建设的各项规定。领导干部更要以身作则，严于律己，起好带头作用。全体政府工作人员特别是各级领导干部都要改进工作作风，提高行政效率，坚持依法行政，依法办事，努力搞好各自的本职工作，以实际行动向全市人民交上一份满意的答卷。

设步伐。坚持和完善城市建设政策，建立良性发展机制。进一步修订完善城市总体规划，做到合理布局，规模适度。加强以道路、河堤、桥梁、供水、供气、垃圾处理、污水处理、园林绿化为重点的市政公用设施建设，增强城市服务功能。提高市民的文明素质，保护和继承地域特色文化，提高城市文化品位。发展和壮大城市经济，增强中心城市的凝聚力和辐射力。加强农村小集镇建设，合理规划，完善功能，努力培育城镇经济产业，架起中心城市与农村的桥梁。积极扩大城市和小集镇人口规模，鼓励农民到城市、集镇落户、就业，鼓励乡镇企业向小集镇集中，充分运用市场机制，多渠道筹集建设资金，更多地发挥民间和外来投资的作用，走出一条在政府引导下主要通过市场机制建设中心城市和小城镇的路子。

（七）切实加强社会主义精神文明建设，努力发展各项社会事业

围绕创建“文明城”的工作总目标，以创建文明家庭、文明村镇、文明单位、文明行业活动为重点，积极开展丰富多样的精神文明创建活动，努力提高全市人民的思想道德素质和科学文化水平。继续广泛深入开展拥军优属、拥政爱民活动，加强国防教育和民兵预备役工作。始终坚持“科教兴市”战略，大力提高科技创新能力，加大科技对经济的支持力度，使科技进步对经济发展的显示度和贡献率达到50％。进一步落实教育优先发展战略，努力增加教育投入，继续抓好教育结构调整，坚持不懈地抓好“两基”达标及巩固提高工作，全面推进素质教育。积极发展高中阶段教育、职业技术教育和成人教育。深化教育体制改革，大力发展民办教育，鼓励社会力量办学。加强教师队伍建设。进一步提高有线广播电视为主的广播电视覆盖率。抓好以“女儿节”为主的群众性特色文化活动，开发文化产业，加快文化基础设施建设。切实抓好农村卫生、预防保健、中医药工作，农村初级卫生保健达到小康型标准。大力推广全民健身运动。切实搞好计划生育工作和第五次全国人口普查工作，高度重视环境保护和国土资源的开发利用。坚持可持续发展战略，实现经济与人口、环境和资源的持续协调发展。

（八）加强政府机关建设，提高依法行政水平

认真学习马克思主义、毛泽东思想特别是邓小平理论，在掌握理论的科学体系上下功夫，坚持理论联系实际，用邓小平理论的立场、观点、方法分析解决经济发展和社会发展中的重大问题。在实践中提高驾驭市场经济和复杂局面的能力。坚持深入实际，深入基层，体察民情，了解民意，大兴调查研究之风。坚持科学决策、民主决策，克服主观主义、经验主义。坚持实事求是，反对弄虚作假。关心群众疾苦，努力为群众办好事、办实事。深入开展反腐败斗争，抓好领导干部廉洁自律，纠正部门和行业不正之风。切实转变政府职能，增强服务意识。进一步强化政务督办和目标管理工作，确保政令畅通。开展“创四好争一流”和“做人民满意公务员”活动，提高公务人员整体素质。

提高依法行政，大力推进依法行政。各级政府工作人员特别是领导干部要努力增强依法行政的自觉性，认真坚持行政执法责任制，把依法行政真正落实到行政活动的各个方面、环节，坚持依法行政，依法决策，依法处理问题，从根本上转变那些已经不能适应依法治市、依法行政要求的传统观念、工作习惯、工作方法，在全社会提倡学法、懂法、守法的风气。各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的工作监督、法律监督，接受政协和民主党派的民主监督，接受司法机关依循行政诉讼法实施的监督，接受人民群众的舆论的监督。加强行政系统内部的层级监督，强化上级政府对下级政府、政府对所属各部门的监督，及时发现和纠正行政机关违法的或不当的行政行为。切实加强社会治安综合治理，坚持“打防结合，标本兼治”的方针，依法严厉打击各种犯罪行为活动，正确处理人民内部矛盾，确保社会稳定。

三、关于2000年的主要工作

今年是我市实现今后五年工作总目标的第一年，我们一定要戴好基础，起好步。根据中央经济工作会议和全省经济工作会议精神，按照市委的安排部署，2000年的工作目标是：全市国内生产总值增长5.0％；财政收入增长3.0％；社会消费品零售总额增长5.0％；农民人均纯收入增加80元；城镇登记失业率控制在4％以下；人口自然增长率控制在0.06％以内。精神文明和民主法制建设进一步加强，各项社会事业全面发展，人民生活不断改善，社会稳定。我们要围绕上述目标任务，认真搞好今年各项工作。

突出农民增收主题，搞好农村各项工作。在立足抗灾、稳定粮食生产的基础上，大力推广苍溪发展庭园经济的经验，以市场为导向，正确引导结构调整，着力提高农副产品商品率，增加农民收入。依靠科技支撑，积极发展名优特新农副产品，大力发展优质高效农业。加快农副产品加工和运销服务业的发展，生产、加工、销售相结合，提高农业综合效益。继续加强以治水、改土、建园、兴林、修路为重点的农业基本建设，认真实施好在建项目，努力争取新的项目和扩大项目资金投入，提高农业综合生产能力。认真搞好多种经营、劳务输出、乡镇企业、农业产业化经营和小城镇建设“五篇文章”，开辟农民增收的新途径和新领域。切实减轻农民负担，搞好乡镇村社财务清理，妥善处理“两金”问题，确保农村社会稳定。

深化国有企业改革，努力提高工业经济运行质量和效益。认真贯彻落实十五届四中全会精神，进一步深化企业改革，妥善处理企业过剩债务，搞好资产重组工作。加强股份制企业监管，规范改制企业运作，实施好股份制企业重组，进一步密切银

企关系。继续下大力气抓好企业扭亏增盈工作，坚持和完善扭亏增盈目标责任制，重点抓好一批亏损大户的扭亏工作，力争全市亏损企业亏损额有明显下降。继续实施工业重点发展战略，重点抓好广兴铝厂、娃哈哈非常可乐的扩建，豪运集团“双优”项目的投产营运，医药企业质量认证达标和工业企业排污达标等工作。狠抓企业管理，加强企业领导班子建设。大力实施“两保”再就业工程，切实减轻企业负担，为企业发展创造良好的外部环境。

进一步加大对内对外开放力度。紧密结合我市经济社会发展战略和“十五”计划的编制工作，以企业为主体，做好项目准备和推介工作。继续实施项目引进目标责任制。认真抓好各项优惠政策的落实。提高服务水平和质量，对外来企业实行“一站式”服务。搞好已引进重点项目跟踪服务，加快建设进度，使之尽快全面投入运行。认真落实已签订协议的项目，创造条件积极实施。

继续加快川北大市场的建设。以嘉陵片区、利州开发区和上西开发区为重点，加快培育规模较大、特色明显、在周边地区有较大影响的专业批发市场。加快农村集贸市场建设，逐步形成通市城乡的批发、配送、零售网络。积极发展总经销、总代理制，零售向专业化方向发展，努力形成一批“特色店”、“精品店”。大力发展非公有制经济，与调整产业结构和深化国有企业改革相结合，与扩大对内开放、招商引资相结合，与鼓励社会资本投入相结合，重点培育个体经营大户和有规模的私营企业，创造条件，改善环境，规范执法，搞好服务，推动非公有制经济有新的更大的发展。

认真搞好财税金融工作。贯彻积极的财政政策，以增收节支为重点，努力培植骨干财源。加强税收征管，严格依法治税，杜绝在税收政策上乱开减免口子。强化预算外资金管理和监督，落实行政执法部门“收支两条线”的规定。大力调整财政支出结构，强化预算刚性约束。搞好国有资产保值增值工作。加强国债专项资金管理，提高使用效益，尽可能多的争取上级财政转移支付。严格控制会议和出省、出国考察。认真清理各项奖励政策，减少不必要评比检查。进一步坚持和完善政府采购制度。国有商业银行和各类金融机构要努力增加对重点基本建设项目、企业技术改造和农村经济发展的资金投入，优先保证“三有一不”企业的流动资金需求，积极探索建立中小企业和非公有制担保基金，完善和落实中小企业信贷政策，支持地方经济发展。继续整顿金融秩序，加强金融监管，防范和化解金融风险。继续作好保险市场的规范管理工作。

积极争取国家国债投资、信贷投资的支持，加强以公路交通为重点的基础设施建设。认真搞好协调服务，争取绵广高速公路广元至沙溪坝段年内建成通车；争取广巴高速公路广元至元坝段年内开工。加快苍溪、剑阁、青川连接广高速公路快速通道的建设进度，力争苍溪至剑阁、青川至竹园路面工程完工，剑阁至金子山工程开工。做好白轮至白龙湖二级公路建设的前期准备工作，力争早日开工。认真做好宝成铁路复线广元段扫尾工程。加快广元飞机场建设进度，力争年底试航。争取紫兰坝电站年内开工建设，做好嘉陵江广昭段渠化工程的前期工作，力争年内立项。完成广元市旅游总体规划，积极争取剑门蜀道生态旅游项目列入国家计划。积极作好阆中经旺苍至广元的天然气管输管线建设的前期准备，力争年内开工。加快城市供水工程、防洪堤和城市路桥工程建设进度。继续抓好旧城改造。实施好城市绿化工程和“光亮”工程。强化城市管理，巩固创卫成果。

加强社会主义精神文明和民主法制建设，大力发展各项社会事业。坚持“两手抓，两手都要硬”，大力开展以创建文明城市、文明行业、文明村镇为重点的精神文明创建活动。文明“双拥模范城”创建成果。落实农业科技革命行动计划，全面提高企业技术创新能力，狠抓科技示范工程，加快推进科技进步。全面完成“普九”和扫盲任务，大力推行素质教育，积极发展高中教育、职业技术教育和成人教育。加快城区学校布局调整，依法治理育人环境。继续开展文化卫生争先创优活动，加强“五个一”工程建设。以农村卫生工作为重点，加快农村合作医疗步伐。加强预防保健、重大疾病防治和中医药工作。规范医药市场。以农村和流动人口口计划生育管理为重点，加强计划生育基础工作，做到责任到位，措施到位，投入到位。牢固树立依法治市观念，努力提高依法行政的能力和水平。继续推行行政执法责任制，充分发挥法制工作机构在政府法制建设、依法行政中的参谋助手作用，坚决查处滥用职权、执法犯法、徇私枉法的行为。自觉接受同级人大及其常委会的工作监督、法律监督和政协的民主监督，加强同民主党派、无党派人士以及群众团体的联系。进一步采取切实有力措施，加强社会治安综合治理，严厉打击各类犯罪行为，妥善处理各类突发事件，加强安全生产工作，努力把不稳定因素化解，消除在萌芽状态，确保社会稳定。

今年是世纪之交的一年，改革、发展、稳定的任务十分繁重。全体政府工作人员要围绕市委制定的工作总目标，认真负责地搞好今年工作。按照省委、省政府的统一部署，积极稳妥地推进政府机构改革，努力建设廉洁、勤政、务实、高效的政府机关。以整风的精神，认真搞好政府各部门的“三讲”教育，继续深入开展“创四好，争一流”、“做人民满意公务员”活动，改进工作作风，提高行政效率。适应加入世贸组织的新形势。加强对干部群众进行国际贸易规则、国际惯例的教育，以积极应对挑战；关心群众疾苦，真心实意为人民群众排忧解难，认真做好人民群众的来信来访工作。坚持从从严治政，加大反腐倡廉和廉洁自律力度。纠正部门和行业不正之风。在充分征求各方意见的基础上，研究和制定《广元市国民经济和社会发展“十五”计划暨2015年远景目标规划纲要》。

各位代表！党的十五大已为我们指明了前进的方向，第四次党代会选举产生了新一届市委，对今后五年的全市工作提出了新的奋斗目标和要求。我们一定要在省、省委和政府市委的正确领导下，解放思想，振奋精神，迎难而上，求实创新，开拓进取，为把广元建设成为川陕甘结合部上、经济繁荣、社会稳定、开放文明、环境优美的现代化城市而努力奋斗。