

广府发〔2021〕4号

**广元市人民政府
关于落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用
上线和生态环境准入清单要求实施生态环境
分区管控的通知**

各县、区人民政府，市级有关部门，广元经济技术开发区、市天然气综合利用工业园区管委会：

为深入贯彻习近平生态文明思想，推动长江经济带高质量发展，落实《中共四川省委关于推进高质量发展的决定》《四川省人民政府关于落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线制定生态环境准入清单实施生态环境分区管控的通知》要求，现就我市落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单（以下简称“三线一单”）要求，实施生态环境分区

管控有关事项通知如下，请认真抓好落实。

一、总体要求

（一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大，十九届二中、三中、四中、五中全会精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平生态文明思想，按照党中央、国务院和省委、省政府决策部署，建立实施生态环境分区管控体系，推进生态环境治理体系和治理能力现代化，筑牢长江上游生态屏障，协同推进经济社会高质量发展和生态环境高水平保护，深入实施生态立市战略，加快中国最干净城市建设，实现经济行稳致远、社会安定和谐，打造四川绿色低碳发展的广元样板。

（二）基本原则。

1. 坚持科学精准原则。以改善环境质量为目标，以推动绿色发展为宗旨，结合生态环境保护新战略、新形势、新政策、新要求，制定可落地、真管用的管控措施，完善定期评估调整和动态更新机制。

2. 坚持保护优先原则。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束，推动经济高质量发展和生态环境高水平保护。

3. 坚持分区管控原则。根据全市经济社会发展实际，自然资源禀赋、区域流域特点等，聚焦区域生态环境问题和目标，分类划定管控单元，明确生态环境总体管控和分区管控要求。

（三）总体目标。

到2025年，生态环境持续改善，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少。大气、水体和土壤质量保持优良，突出环境问题得到解决，环境风险有效控制，生态环境治理体系与治理能力现代化水平持续提升，城乡人居环境明显改善，嘉陵江上游生态屏障进一步筑牢。

到2035年，生态环境更加优美，绿色发展优势更加明显，环境污染得到全面控制与治理，生态环境系统实现良性循环，环境管理体系健全，美丽广元目标基本实现。

二、构建生态环境分区管控体系

（一）划分生态环境管控单元。

全市划分优先保护、重点管控、一般管控三大类共66个环境管控单元（详见附件1、附件2）。

1. 优先保护单元。以生态环境保护为主的区域，全市划分优先保护单元26个。主要包括生态保护红线、饮用水水源保护区、国家公园、湿地公园、自然保护区等。

2. 重点管控单元。涉及水、大气、土壤、自然资源等资源环境要素重点管控的区域，全市划分重点管控单元33个。其中：城镇重点单元7个，工业重点单元23个，环境要素重点单元3个。主要包括人口密集的城镇规划区和产业集聚的工业园区（集聚区）等。

3. 一般管控单元。除优先保护单元和重点管控单元之外的其他区域，全市划分一般管控单元7个。

（二）明确生态环境分区管控要求。

针对划定的分区管控单元提出市、县（区）总体准入要求（详见附件3、附件4）和各管控单元具体管控要求。

1. 优先保护单元。以生态环境保护为主，依法禁止或限制大规模、高强度的工业和城镇建设，在功能受损的优先保护单元优先开展生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能。生态保护红线原则上按禁止开发或依现行法律法规规定有条件开发的区域进行管理。严禁不符合国家有关规定的各类开发活动，严禁任意改变用途，严禁任何单位和个人擅自占用和改变用地性质。

2. 重点管控单元。以环境污染治理和风险防范为主，促进产业转型升级，加强污染排放控制和环境风险防控，不断提升资源利用效率，解决生态环境质量不达标、生态环境风险高等问题，严格落实区域及重点行业污染物允许排放量。

其中，城镇重点单元围绕改善人居环境，建设品质宜居城，优化空间布局。禁止新建高污染、高风险工业企业，引导现有企业结合推进新型城镇化、产业结构调整 and 化解过剩产能等，退城入园，有序搬迁。强化城镇生活污水、大气移动源、扬尘源管控，推动开展污水资源化利用。

工业重点单元严格执行相关准入门槛，强化嘉陵江干流一公里范围内企业选址论证，严控水环境风险。加强工业源挥发性有机物治理，提升废气收集率、去除率、治理设施运行率。

环境要素重点单元在维护区域生态环境质量的前提下，有针

对性地加强污染物和环境风险防控，重点加强农业源、生活源治理。单元内若新布局工业园区、企业，应充分论证环境合理性。

3. 一般管控单元。以生态环境保护与适度开发相结合，开发建设中应落实生态环境保护基本要求。

三、工作要求

（一）推进成果落地应用。各县区人民政府、市级有关部门要按照管发展必须管环保、管行业必须管环保、管生产经营必须管环保的要求，结合职能职责，将“三线一单”成果作为改善环境质量、实施生态修复、防控环境风险的重要依据，加快环境污染治理，强化对国土空间规划、各类开发建设规划的引导作用，全面落实生态环境管控和生态环境准入要求，实现广元环境质量约束性考核目标。

（二）服务经济高质量发展。各县区人民政府、市级有关部门在资源开发、产业布局、结构调整、城镇建设、重大项目选址时，要严格落实“三线一单”管控要求，在政策制定、规划编制、执法监管等过程中不得变通突破、降低标准。要抓好“三线一单”在国家级、省级、市县级产业园区的落地，严格产业准入，推动产业结构调整优化，推进广元经济高质量发展。

（三）促进生态环境高水平保护。各县区人民政府、市级有关部门要将“三线一单”作为监督开发建设、生产经营活动的重要依据，将“三线一单”确定的优先保护单元、重点管控单元作为生态环境监管的重点区域，将生态环境分区管控要求作为重点

内容，将“三线一单”成果应用在环评、排污许可、生态、水、大气、土壤、固体废物等环境管理中，推进生态环境治理与监管精细化、规范化，促进广元生态环境高水平保护。

（四）建立完善动态更新机制。市生态环境局牵头，组织对全市“三线一单”实施情况开展评估。原则上每5年结合国家和地方发展战略、区域生态环境质量目标、生态保护红线、国土空间规划编制等重大变化，开展1次评估，并按程序动态更新和发布。

四、保障措施

（一）加强组织领导。市生态环境局统筹协调，市级有关部门结合职能职责做好“三线一单”实施工作，并积极参与评估、调整更新和宣传工作。各县区人民政府是实施“三线一单”生态环境分区管控的责任主体，负责“三线一单”生态环境分区管控的落地、应用和监管，并作为地方综合决策和项目引进的重要依据和前提条件。

（二）落实工作保障。各级政府要组建长期稳定的管理技术队伍，并安排工作经费，切实保障“三线一单”实施、评估、调整更新、数据应用等工作正常开展。市级有关部门要加强配合，推进数据应用系统与国土空间规划等信息系统的互联互通、数据共享和业务协同。

（三）加强宣传培训。采取多种形式，开展广泛宣传与培训，推广“三线一单”生态环境分区管控应用成效与经验，及时将“三

线一单”生态环境分区管控成果与评估结果向社会公开，扩大公众宣传与监督范围，推动生态环境分区管控体系不断完善，推进生态环境质量不断改善。

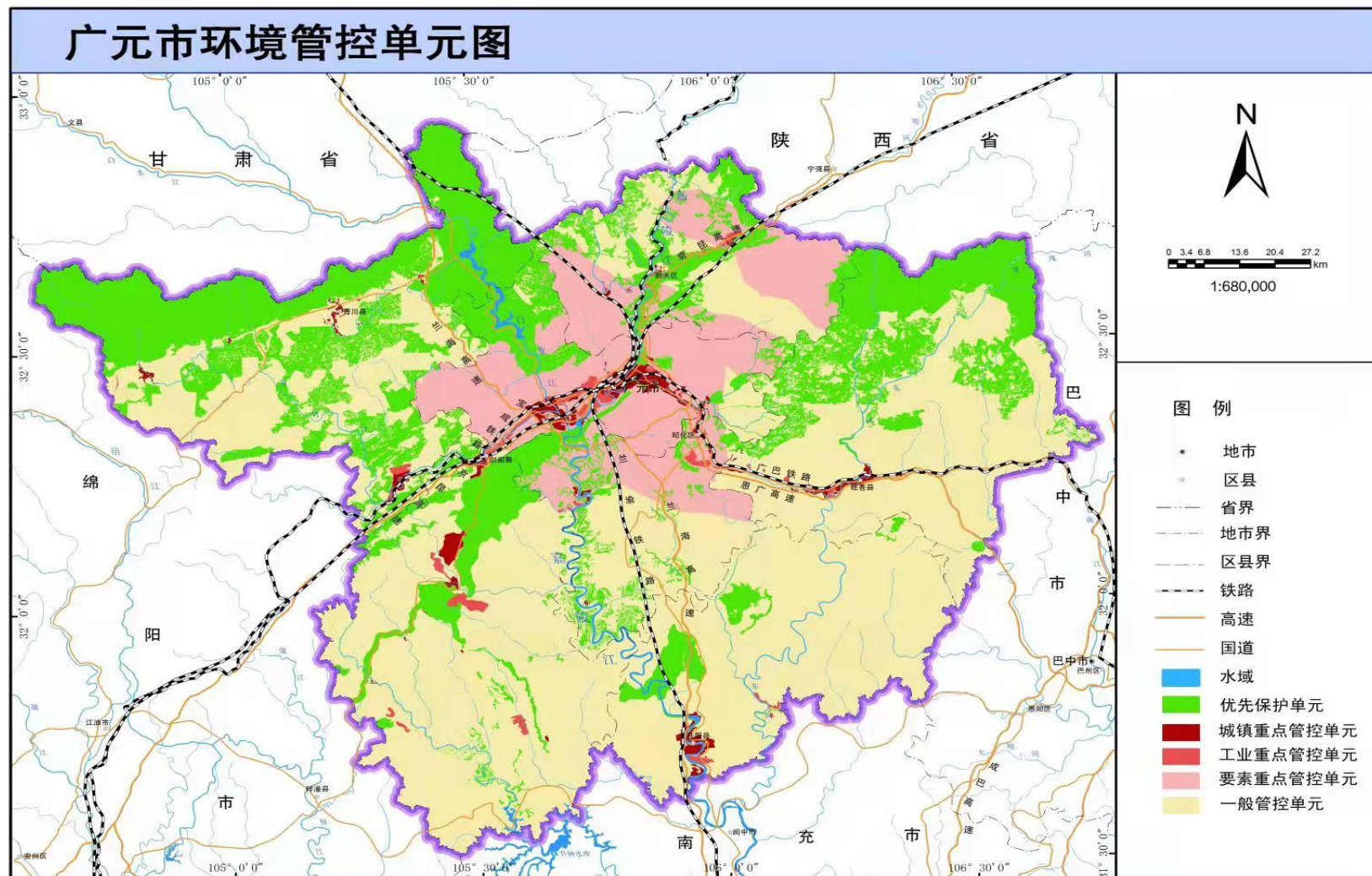
（四）强化监督考核。强化实施成效评估结果应用，“三线一单”实施情况要纳入生态环境保护党政同责考评，逗硬奖惩。对“三线一单”执行不力、生态环境问题突出的县区，进行通报问责、专项帮扶，督促严格落实生态环境管控要求。

- 附件：1. 广元市环境管控单元分布图
2. 广元市环境管控单元清单
3. 广元市生态环境准入总体要求
4. 广元市各县（区）生态环境准入总体要求

广元市人民政府

2021年6月20日

广元市环境管控单元分布图



附件 2

广元市环境管控单元清单

管控类别	序号	区县	环境管控单元编码	环境管控单元名称
优先保护单元	1	利州区	ZH51080210001	白龙湖国家级风景名胜区、广元市白龙水厂集中式饮用水水源保护区
	2	利州区	ZH51080210002	四川翠云廊古柏省级自然保护区、剑门蜀道国家级风景名胜区、利州区西湾爱心水厂水源地、利州区城北水厂饮用水水源地、利州区上西水厂饮用水水源地、国家公益林、生态功能重要区
	3	利州区	ZH51080210003	四川黑石坡森林公园
	4	利州区	ZH51080210004	四川天曌山森林公园
	5	利州区	ZH51080210005	利州区鱼洞河水源地、南河白甲鱼瓦氏黄颡鱼国家级水产种质资源保护区、生态功能重要区和生态环境敏感区
	6	利州区	ZH51080210006	四川南河国家湿地公园
	7	昭化区	ZH51081110001	硬头河特有鱼类国家级水产种质资源保护区、四川柏林湖国家湿地公园、国家公益林、生态功能重要区
	8	昭化区	ZH51081110002	四川翠云廊古柏省级自然保护区、剑门蜀道国家级风景名胜区
	9	昭化区	ZH51081110003	四川省栖凤峡森林公园
	10	朝天区	ZH51081210001	四川水磨沟省级自然保护区、剑门蜀道国家级风景名胜区、朝天区潜溪河龙洞背饮用水水源地、朝天区安乐河饮用水水源地、四川嘉陵江源湿地自然保护区、四川广元朝天地质公园、生态功能重要区
	11	朝天区	ZH51081210002	四川省曾家山鸳鸯池森林公园
	12	旺苍县	ZH51082110001	四川米仓山国家级自然保护区、米仓山大峡谷风景名胜区、旺苍县东河城市饮用水水源地、东河上游特有鱼类省级水产种质资源保护区、旺苍县东河城市饮用水水源地、四川汉王山东河湿地自然保护区、生态功能重要区
	13	青川县	ZH51082210001	大熊猫国家公园、青川县乔庄河卡子河坝饮用水水源地、清江河特有鱼类国家级水产种质资源保护区、白龙湖国家级风景名胜区、生态功能重要区
	14	青川县	ZH51082210002	青川东河口地质公园
	15	剑阁县	ZH51082310001	四川翠云廊古柏省级自然保护区、剑门蜀道国家级风景名胜区、剑阁县龙王潭水库饮用水水源地、剑门关地质公园、剑门关森林公园、生态功能重要区
	16	剑阁县	ZH51082310002	四川翠云廊古柏省级自然保护区、剑门蜀道国家级风景名胜区、四川剑阁西河湿地自然保护区、国家公益林
	17	剑阁县	ZH51082310003	西河剑阁段特有鱼类国家级水产种质资源保护区、四川剑阁西河湿地自然保护区、国家公益林、生态功能重要区和生态环境敏感区
	18	剑阁县	ZH51082310004	生态功能重要区和生态环境敏感区
	19	剑阁县	ZH51082310005	剑门关地质公园、剑门关森林公园、生态功能重要区和生态环境敏感区
	20	剑阁县	ZH51082310006	四川翠云廊古柏省级自然保护区、生态功能重要区
	21	剑阁县	ZH51082310007	生态功能重要区和生态环境敏感区
	22	苍溪县	ZH51082410001	苍溪县大洋沟水库饮用水水源地、苍溪县嘉陵江亭子口集中式饮用水源地
	23	苍溪县	ZH51082410002	四川九龙山自然保护区
	24	苍溪县	ZH51082410003	四川苍溪森林公园
	25	苍溪县	ZH51082410004	苍溪梨仙湖湿地公园

管控类别	序号	区县	环境管控单元编码	环境管控单元名称
重点管控单元	26	苍溪县	ZH51082410005	插江国家级水产种质资源保护区
	27	利州区	ZH51080220001	广元市中心城区-利州区城区
	28	利州区	ZH51080220002	广元经济技术开发区
	29	利州区	ZH51080220003	广元机电产业园
	30	利州区	ZH51080220004	清江石羊工业园
	31	利州区	ZH51080220005	广元市大石工业园
	32	利州区	ZH51080220006	宝轮工业园
	33	利州区	ZH51080220007	广元市回龙河工业园
	34	利州区	ZH51080220008	利州区要素重点管控单元
	35	昭化区	ZH51081120001	昭化区中心城区
	36	昭化区	ZH51081120002	中国西部（广元）绿色家居产业城
	37	昭化区	ZH51081120003	四川广元昭化经济开发区
	38	昭化区	ZH51081120004	红岩临港经济产业园区
	39	昭化区	ZH51081120005	昭化区要素重点管控单元
	40	朝天区	ZH51081220001	朝天区中心城区
	41	朝天区	ZH51081220002	四川广元朝天经济开发区
	42	朝天区	ZH51081220003	仇坝工业园区
	43	朝天区	ZH51081220004	朝天区要素重点管控单元
	44	旺苍县	ZH51082120001	旺苍县中心城区
	45	旺苍县	ZH51082120002	四川旺苍经济开发区
	46	旺苍县	ZH51082120003	黄洋建材产业园
	47	旺苍县	ZH51082120004	昭旺家居物流园
	48	青川县	ZH51082220001	青川县中心城区
	49	青川县	ZH51082220002	清溪镇石材工业园
	50	青川县	ZH51082220003	四川青川经济开发区
	51	青川县	ZH51082220004	青川食品园区
	52	剑阁县	ZH51082320001	剑阁县中心城区
	53	剑阁县	ZH51082320002	四川剑阁经济开发区
	54	剑阁县	ZH51082320003	剑阁县军民融合集中发展区
	55	剑阁县	ZH51082320004	白龙工业园区
	56	剑阁县	ZH51082320005	金剑工业园区
	57	苍溪县	ZH51082420001	苍溪县中心城区
	58	苍溪县	ZH51082420002	四川苍溪经济开发区
	59	苍溪县	ZH51082420003	苍溪元坝工业区
一般管控单元	60	利州区	ZH51080230001	利州区一般管控单元
	61	昭化区	ZH51081130001	昭化区一般管控单元
	62	朝天区	ZH51081230001	朝天区一般管控单元
	63	旺苍县	ZH51082130001	旺苍县一般管控单元
	64	青川县	ZH51082230001	青川县一般管控单元
	65	剑阁县	ZH51082330001	剑阁县一般管控单元
	66	苍溪县	ZH51082430001	苍溪县一般管控单元

附件 3

广元市生态环境准入总体要求

城市	准入要求
广元市	长江干支流岸线一公里范围不得新建、扩建化工园区和化工项目。长江干流岸线三公里范围内和重要支流岸线一公里范围内不得新建、改建、扩建尾矿库；但是以提升安全、生态环境保护水平为目的的改建除外。 落实《长江流域重点水域禁捕和建立补偿制度实施方案》，长江流域重点水域实施常年禁捕。 结合地区资源环境禀赋，合理布局承接产业，加强环保基础设施建设，确保环境质量不降低。承接钢铁、电解铝等产业转移地区应严格落实生态环境分区管控要求，将环境质量底线作为硬约束。 加强与嘉陵江上游甘肃陇南市、陕西汉中市环境风险联防联控。 大熊猫国家公园严格按照《大熊猫国家公园总体规划（试行）》要求进行保护、管理。

附件 4

广元市各县（区）生态环境准入总体要求

县（区）	发展目标与主要产业	总体准入要求
利州区	➤ 发展目标：基本建成西部地区康养旅游休闲度假重要目的地，打造川陕甘结合部商贸物流基地、成渝地区产业协作配套基地，打造四川北向东出综合交通枢纽。 ➤ 主要产业：突出发展食品饮料产业，突破发展机械电子产业，稳定发展新能源产业、新型建材产业，培育发展新材料产业。	➤ 加强港口码头和船舶污染防治。提升城乡污水收集处理能力，因地制宜推进城镇生活污水处理设施提标改造工作，加快推进《广元市城镇污水处理设施建设三年推进实施方案（2021-2023 年）》。 ➤ 强化机械电子、新型建材等重点行业挥发性有机物治理，推广使用低（无）VOCs 含量的原辅材料和生产工艺、设备。推动原油成品油码头、运输船舶等进行油气回收治理改造。
昭化区	➤ 发展目标：聚力打造绿色家居产业，建设国家级家居产业承载地，建成知名生态康养旅游目的地和全域旅游示范区。 ➤ 主要产业：构建家居建材、食品饮料两大主导产业，加快培育新型材料、数字经济等新兴产业，瞄准五百亿家居制造产业链和百亿食品饮料加工产业链。	➤ 强化挥发性有机物控制，推广使用低（无）VOCs 含量的原辅材料和生产工艺、设备。有条件的工业园区和产业集群等，推广集中喷涂、溶剂集中回收、活性炭集中再生等，加强资源共享，提高 VOCs 治理效率。 ➤ 禁止在水产种质资源保护区内新建排污口。在水产种质资源保护区附近新建、改建、扩建排污口，应当保证保护区水体不受污染。 ➤ 鼓励食品、发酵等高耗水企业加强废水循环利用，降低单位产品耗水量。强化用水定额管理，提高水资源循环利用效率。 ➤ 开展污水资源化利用，推进节水型城市建设。

县（区）	发展目标与主要产业	总体准入要求
朝天区	➤ 发展目标：建设广元城市北部新城、巴蜀文明重要发祥地，全国知名生态康养旅游目的地，成为中国生态康养旅游名市北部重要支撑。 ➤ 主要产业：优化发展建材产业、农产品及食品饮料加工产业集群，塑品制造产业、清洁能源产业、生物医药产业、有色金属产业、新基建配套制造业等。	➤ 与嘉陵江上游汉中市、陇南市建立全过程、多层级环境风险防范体系，强化应对突发水环境污染事件的环境风险应急演练。强化危化品泄漏应急处置措施，实行流域联防联控，确保风险可控。 ➤ 加强港口码头和船舶污染防治。提升城乡污水收集处理能力，因地制宜推进城镇生活污水处理设施提标改造工作。加快推进《广元市城镇污水处理设施建设三年推进实施方案（2021-2023年）》。
旺苍县	➤ 发展目标：建设“川陕甘结合部绿色转型创新发展示范城市”，建设新型工业强县、红色文化强县、生态康养强县、黄茶产业强县，全力推动“红色旺苍、中国茶乡”建设取得新成效、实现新突破。 ➤ 主要产业：突破性发展百亿建材家居产业，加快发展食品饮料产业，稳步提升清洁能源产业，大力发展机械制造业，积极发展新材料产业。	➤ 旺苍县属于国家层面限制开发区域（重点生态功能区），严格控制开发强度，执行《四川省重点生态功能区产业准入负面清单》。 ➤ 强化建材家居行业挥发性有机物控制，推广使用低（无）VOCs含量的原辅材料和生产工艺、设备。水泥企业实施深度治理。 ➤ 有条件的工业园区和产业集群等，推广集中喷涂、溶剂集中回收、活性炭集中再生等，加强资源共享，提高VOCs治理效率。 ➤ 新建矿山要达到绿色矿山相关标准。严格管控矿产资源开发，加强矿山生态修复和污染防治，鼓励开展尾矿综合利用。 ➤ 提升城乡污水收集处理能力，因地制宜推进城镇生活污水处理设施提标改造工作，加快推进《广元市城镇污水处理设施建设三年推进实施方案（2021-2023年）》。

县（区）	发展目标与主要产业	总体准入要求
青川县	➤ 发展目标：建好生态旅游目的地、高质量建优生态经济先行区、高水平建成生态文明示范县。 ➤ 主要产业：加快发展机械制造（铸造）产业，优化发展食品饮料产业，转型发展新（型）材料产业，探索发展战略性新兴产业。重点发展机械制造、食品饮料、新型建材、生物医药和战略性新兴产业五大支柱产业。	➤ 青川县属于国家层面限制开发区域（重点生态功能区），严格控制开发强度，执行《四川省重点生态功能区产业准入负面清单》。 ➤ 大熊猫国家公园严格按照《大熊猫国家公园总体规划（试行）》要求进行保护、管理。 ➤ 严格按照绿色矿山建设相关标准规范要求，加快推动传统矿山转型升级，加大矿山生态环境综合治理力度。 ➤ 提升城乡污水收集处理能力，因地制宜推进城镇生活污水处理设施提标改造工作，加快推进《广元市城镇污水处理设施建设三年推进实施方案（2021-2023年）》。
剑阁县	➤ 发展目标：建成川陕甘结合部县域经济强县、大蜀道国际旅游目的地、高品质宜居宜养宜业地。 ➤ 主要产业：立足全县资源优势，以食品饮料、生物医药、清洁能源，战略性新兴产业、高新技术转化产业“3+2”新型工业体系为主攻方向。	➤ 剑阁县属于国家层面限制开发区域（农产品主产区），严格控制限制开发区域的农业发展用地、生态用地转变为工业发展和城市建设用地。 ➤ 推进西河流域水污染整治工程，提升城乡污水收集处理能力，因地制宜推进城镇生活污水处理设施提标改造工作，加快推进《广元市城镇污水处理设施建设三年推进实施方案（2021-2023年）》。 ➤ 严控水土流失，保护耕地资源，促进和巩固陡坡退耕还林还草，荒山荒坡营造水土保持林。 ➤ 在自然保护区的外围保护地带建设的项目，不得损害自然保护区内的环境质量。涉及保护区内的部分，严格执行自然保护区中的风景名胜

县（区）	发展目标与主要产业	总体准入要求
		区和自然保护区相关管理要求。
苍溪县	➤ 发展目标：建成嘉陵江上游山水田园城市、秦巴山区绿色产业强县，实施创建全国优质农产品示范区、全省乡村振兴示范区、生态康养旅游示范区、阆苍南一体化协同发展示范区。 ➤ 主要产业：重点发展天然气综合利用、食品医药、机电制造三大特色产业，加速构建以高端化、集群化、绿色化为特征的现代工业产业体系，加快建设川东北清洁能源开发基地、西部绿色农产品加工基地、川东北轻工制造基地。	➤ 苍溪县是苍溪县属于国家层面限制开发区域（农产品主产区），严格控制限制开发区域的农业发展用地、生态用地转变为工业发展和城市建设用地。 ➤ 提高现有化工企业风险防控水平，嘉陵江岸线一公里范围内的现有化工企业，不得进行扩建，现状长期停产的企业不得复产，并于 2025 年前关闭。 ➤ 严控水土流失，保护耕地资源，促进和巩固陡坡退耕还林还草，荒山荒坡营造水土保持林。 ➤ 提升城乡污水收集处理能力，因地制宜推进城镇生活污水处理设施提标改造工作，加快推进《广元市城镇污水处理设施建设三年推进实施方案（2021-2023 年）》。
广元市经济技术开发区	➤ 发展目标：加快形成千亿级铝产业集群，建成中国西部地区重要的铝产业基地，培育国家级优良食品饮料产品品牌，打造西部地区重要的绿色农产品精深加工基地。打造川陕甘结合部电子产业基地，建成川陕甘结合部重要的现代中药产业集群。 ➤ 主要产业：重点发展有色金属、电子机械、食品饮料、生物医药、现代物流、现代服务业、	➤ 强化机械电子、新型建材等重点行业挥发性有机物治理，推广使用低（无）VOCs 含量的原辅材料和生产工艺、设备。推动原油成品油码头、运输船舶等进行油气回收治理改造。 ➤ 新建、扩建“两高”项目应采用先进适用的工艺技术和装备，单位产品物耗、能耗、水耗等达到清洁生产先进水平，依法制定并严格落实防治土壤与地下水污染的措施。 ➤ 新、改、扩建电解铝项目需满足电解铝产业资源环境绩效准入门槛，强化污染物排放管控。

县（区）	发展目标与主要产业	总体准入要求
	数字经济等产业。	

信息公开选项：主动公开

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，
市法院，市检察院，广元军分区。

广元市人民政府办公室

2021年6月20日印发
