

广府办函〔2023〕21号

**广元市人民政府办公室
关于印发《推进广元茶产业高质量发展
实施方案》的通知**

各县（区）人民政府，市级有关部门，广元经济技术开发区、市天然气综合利用工业园区管委会：

《推进广元茶产业高质量发展实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

广元市人民政府办公室

2023年6月9日

推进广元茶产业高质量发展实施方案

为深入贯彻落实省政府办公厅《关于推动精制川茶产业高质量发展促进富民增收的意见》（川办发〔2022〕78号）和市委八届五次全会精神，切实推动广元茶产业高质量发展，促进农民增收、产业增效，进一步提升广元茶产业在精制川茶中的地位，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实省第十二次党代会和省委十二届二次全会关于做大做强“川字号”农业特色产业的部署要求，围绕大力实施“1345”发展战略，按照“稳面提能、全链融合、带农增收”工作思路，聚焦基地提升、产品开发、主体培育、品牌营销、三产融合等重点环节做优做强广元茶叶全产业链，提高茶产业质量效益、竞争力和可持续发展能力，为全面推进乡村振兴、加快建设脱贫地区特色产业高质量发展引领区提供有力支撑。

（二）基本原则

——创新驱动、提升质量。推动茶产业全产业链技术和装备创新，强化茶农、茶企质量安全主体责任，不断健全质量安全检验检测体系、产品追溯体系和监管制度，提升茶产业发展质量安全水平。

——生态优先、绿色发展。牢固树立和践行“绿水青山就是

金山银山”理念，大力推广绿色生产加工技术，积极建设绿色生态茶园，深入开发绿色有机产品，引导绿色消费。

——融合发展、富民增收。积极推动茶产业与文化、旅游、教育、康养等产业有机融合，培育新产业新业态新模式，持续完善利益联结机制带动茶农持续稳定增收。

——政府引导、市场主导。发挥政府规划引领和资源统筹作用，引导资金、技术、人才等要素有序向茶叶优势区集中。切实发挥市场在产业发展中的重要作用，推动产业效益最大化和效率最优化。

（三）主要目标

到 2025 年，全市茶园面积稳定在 50 万亩以上，干茶年产量达到 2 万吨，实现年综合产值 100 亿元以上。茶产业体系更加完善，茶科技水平大幅提升，茶文化氛围更加浓厚，三产融合程度更加紧密，茶产业高质量发展格局基本形成。到 2030 年，茶园面积保持稳定，干茶年产量达到 2.5 万吨，年综合产值实现 150 亿元以上，基本建成现代茶产业强市。

二、主要任务

（一）建设高山生态茶园。持续巩固提升已建成茶园，推动茶叶基地向旺苍县、青川县、剑阁县等主产县 37 个主产乡镇集中。巩固提升现有农业园区、村集体经济产业园和户办产业园，加快低产低效茶园改造提升。推广运用水肥一体、整形修剪、绿色防控等实用技术，发展标准化生态茶园。到 2025 年，全市茶园面积稳定在 50 万亩以上，实现干茶年产量 2 万吨。按照标准

化、机械化要求，完善配套基础设施，大力推广茶园整地、茶树修剪、病虫综防、大宗茶机采等实用机具及配套技术，有序发展机采茶园，2025 年全市机采茶园面积达到 20 万亩。积极创建生产方式绿色、种养循环配套、基础设施完善、经营模式高效的省星级、市等级现代农业（茶叶）园区，旺苍县、青川县积极争创国家现代农业产业园。（责任单位：旺苍县、剑阁县、青川县人民政府，市农业农村局等）

（二）提高初深加工水平。布局完善茶叶初制加工点，改造提升一批中小型初制加工厂和小作坊，加大新技术推广、厂房改（扩）建、设备更新力度，按照食品生产规范改善加工环境，实现标准化生产，2025 年全市茶叶初制加工点超过 200 个，基本实现鲜叶就近就地加工。推动规模以上加工企业改造提升生产设备，提高连续化、自动化、专业化加工能力，提升茶叶精制加工水平。持续提升广元黄茶、青川白茶、米仓山茶、七佛贡茶加工工艺流程，完善仓储、保鲜等设施，提高分等分级、产品包装能力，提高中高端名优茶比重。推动夏秋茶综合开发利用，加大夏秋茶机采机收力度，开发适应市场需求的大宗绿茶、红茶、黑茶、白茶和符合“一带一路”沿线国家消费需求的出口茶，不断提高茶园亩产收益，力争夏秋茶产量占比达到 60%。积极引导有实力、有条件的茶叶加工企业、餐饮服务企业开发茶菜肴、新式茶饮、含茶食品、调味茶等精深加工产品，满足多样化消费需求。支持开展“绿色食品”“有机农产品”“低碳生态茶”和 ISO（国际标准化组织）、HACCP（危害分析与关键控制点体系）等质量管理体系

系认证，提升产品质量。（责任单位：旺苍县、剑阁县、青川县人民政府，市经济和信息化局、市农业农村局、市市场监管局等）

（三）育强产业经营主体。支持有实力的龙头企业牵头，带动村集体经济组织、中小茶企、专合社、家庭农场、茶农成立茶产业化联合体。建立“农户种植+中小企业初制加工+龙头企业精深加工和品牌营销”全产业链体系利益联结机制，加强产销衔接。支持有潜力、有实力的龙头企业与中小茶企兼并收购、合资合作、联合重组，组建规模化、集约化、现代化的产销联盟或产销集团，积极培育茶产业链“链主”企业。规范提升专合社管理水平，推动家庭农场和种植大户提高经营效益，积极申报国家级、省级、市级示范社、示范场，到2025年培育省级以上龙头企业10家、规模以上企业15家。用活用好各类涉农惠农政策，积极招引茶叶加工、贸易等方面龙头企业。支持规模以上企业与中小微企业强化产业链协作，统筹初级产品、精制产品、深加工产品发展，促进优势互补、产业链增值，推动茶叶行业品牌共建、渠道共享、活动共办、市场共闯、信息互通、集群发展。（责任单位：旺苍县、剑阁县、青川县人民政府，市经济和信息化局、市农业农村局、市经济合作和外事局等）

（四）培育擦亮茶叶品牌。持续推进“广元黄茶”“米仓山茶”“七佛贡茶”“青川白茶”等区域公用品牌建设，充分发挥茶业协会作用，推动茶叶行业品牌共建。支持企业加入“天府龙芽”省级区域公用品牌，加快发展以米仓山、川之味、白龙湖、一品剑门为代表的企业品牌，打造雀舌、高阳扁、广元红、白龙玉竹、

秀芽等产品品牌，支持市场主体开展国际商标注册，构建“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”的产业品牌体系。突出广元黄化茶、白化茶特色茶树资源优势，持续提升精制名优茶产品开发水平，打造广元黄茶、青川白茶等有竞争力的特色明星单品。建立完善区域品牌授权、监管、保护等品牌管理制度，细化优化“广元黄茶”“米仓山茶”“七佛贡茶”等商标使用办法，健全品牌标准体系。加大品牌商标管理宣传和保护力度，依法打击以次充好、以假乱真等违法行为。积极参与国内外品牌推介和产品评优活动，充分利用茶博会持续开展广元茶品牌推广，积极举办采茶节、品鉴会、斗茶大赛等茶事宣传活动，加大在主流媒体、网络媒体和浙广合作平台的宣传力度，不断提高广元茶知名度和影响力。（责任单位：旺苍县、剑阁县、青川县人民政府，市经济和信息化局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局等）

（五）构建市场营销网络。积极推动商超、商企对接，促进广元茶产品进超市、进酒店、进景区，支持市内景区、酒店、茶楼等消费场所和机关企事业单位消费广元茶产品，大力发展本地市场。支持企业参加中国（国际）茶业博览会、四川（国际）茶业博览会等展示展销活动，积极寻求订单和合作伙伴。支持和鼓励茶企在重要节点城市、机场高铁站、景区景点等建立广元茶品牌销售专区、直销窗口。持续推动茶叶产品营销向西北、东北、华北市场推进，积极拓展“三北”市场。持续深化浙广合作，加强与省内大型出口茶企合作，提高茶叶出口规模。鼓励创新商业模式，支持企业积极开展电商销售，鼓励社会人员创办茶叶网店，

引导茶产业电子商务规范发展，大力发展线上市场。（责任单位：旺苍县、剑阁县、青川县人民政府，市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局、市市场监管局等）

（六）提高科技服务能力。依托茶叶院士专家工作站、旺苍县茶叶科创中心，充分借助全省“三区”科技人才、科技特派员等科技人才资源，积极引进中茶所、川茶所、重茶所、川农大茶叶专家组建广元市茶叶全产业链专家顾问团，健全专家服务体系，为茶产业发展提供全产业链、全生命周期、全方位技术服务。依托市校合作、区域合作，利用全省首个茶种业园区平台，支持茶业领域创新主体与专家顾问团、技术服务团，围绕茶树资源收集保护、新品种选育、栽培技术、精深加工等方面，申报科技计划项目，开展关键技术攻关。支持科技创新与成果转化，集成推广一批先进实用技术。多形式开展技术培训，提高茶产业从业者技能水平。加大职业院校茶学人才培养力度，开办高职茶学专业，办好区域茶专业，积极培养一批茶学人才。持续开展职业技能竞赛，培养本地专家队伍，加快培育一批本地制茶工匠、制茶大师、茶艺师、职业茶农和茶产业专家、技术能人。（责任单位：旺苍县、剑阁县、青川县人民政府，市科技局、市人力资源和社会保障局、市农业农村局、市教育局等）

（七）促进产业深度融合。深度挖掘广元茶文化、茶历史，开展广元茶文化与三国文化、蜀道文化、道教文化、红色文化的深入研究和艺术创作，开发茶文化创意产品，讲好广元茶故事，办好“国际茶日”活动。积极开发茶旅“+民宿”“+研学”“+康

养”等新业态，打造一批茶旅景区、茶旅小镇和茶庄，推动茶旅融合。重点打造旺苍木门三合生态黄茶园、米仓山茶博艺园、青川白茶观光园，持续打造“东河记忆·广元黄茶”特色街区、七佛贡茶茶博园、剑门蜀道生态公园、向阳茶庄、高阳贡茶小镇、蒿溪回族乡茶旅融合小镇、木门黄茶小镇、大两古茶园等茶旅融合项目，争创一批“世界最美茶乡”“中国美丽茶园”“四川省最美茶乡”。合理布局茶文化广场、特色茶馆、茶工艺品店、手工制茶体验店、茶文化创意产品店等，支持改造提升茶馆、茶庄、茶舍，开展“茶馆名店”评选，不断开发茶事潜力，增加茶产业发展内涵。（责任单位：旺苍县、剑阁县、青川县人民政府，市农业农村局、市文化广电旅游局等）

三、促进富民增收

（一）提升茶农种植直接收入。定期举办茶叶种植、管理、采摘技能培训，培养技术能手、职业茶农，提高茶园管护水平，提升茶农种茶能力。推行机采机防、机修机剪等茶园管护机械化作业，提高机械运用水平，实现省工、节本、增效，推进春茶、夏茶、秋茶应采尽采，提高茶园亩产效益。鼓励企业采取“公司+基地+专合社+农户”等模式，建立“订单农业”“保护价托底收购”等紧密利益联结机制，推进茶叶就地就近加工，保障鲜叶品质优、采得下、有收益，实现产业增效带动农民增收。（责任单位：旺苍县、剑阁县、青川县人民政府，市经济和信息化局、市农业农村局等）

（二）拓展增收渠道增加收入。鼓励企业围绕加工、精选、

包装等生产环节，与农户建立稳定劳务合作机制，推动茶区农民就地就近就业，增加务工收入。支持发展生产型社会化服务组织，培养一批种子种苗、统防统治、机采机收、市场营销等专业化、社会化、职业化新型农民，增加服务收入。推进茶旅康养一体化发展，鼓励茶区农民开办“茶家乐”、特色民宿，提供茶事体验等服务，拓展关联产业，增加融合收入。鼓励农民发展家庭农场，开展电商直销，与企业合作开展分销，拓宽增收渠道，增加销售收入。（责任单位：旺苍县、剑阁县、青川县人民政府，市农业农村局、市商务局、市文化广电旅游局等）

（三）壮大集体经济带动增收。支持村集体经济以低风险、可持续方式放活经营权，紧密联合茶叶企业，以自主经营、租赁经营、股份合作和服务创收等实现形式，增加村集体经济收入，通过股权量化带动农民增收。建立健全村集体经济收益分配管理制度，探索“集体公积金、公益金+成员分红+创收奖励”的收益分配方式，推行“入股分红再入股”分红模式，让广大农户持续分享茶产业链发展“红利”。坚持因地制宜、适度规模、多元经营、规避风险，建立健全监测监控、风险预警、风险提示和风险阻击等制度机制，防范村集体经济经营风险，实现村集体经济保值增值带动农户增加收入。（责任单位：旺苍县、剑阁县、青川县人民政府，市农业农村局等）

四、政策措施

（一）加强组织领导。坚持茶产业专班统筹推进，加强茶产业发展规划、指导、管理和服

政策，优先支持茶产业发展，确保各项任务落实到位。主产县区要确定工作专班，把茶产业高质量发展纳入实施乡村振兴战略、高质量发展、促进共同富裕总体布局进行安排部署。

（二）强化政策保障。全面落实中央、省、市支持茶产业发展的系列政策，统筹整合财政涉农资金支持茶产业园区建设，提升茶产业生产基础配套保障能力，依法依规保障茶产业生产加工用地需求。强化茶叶加工机械购置补贴支持，推进茶叶生产装备升级和技术改造，提升茶叶生产质效。

（三）强化金融扶持。聚焦茶叶龙头企业、专业合作社、种植大户融资需求，加大政策性金融支持力度，鼓励政策性金融机构创新“茶叶贷”“茶叶保”“茶叶担”等金融产品，创新“政担银”合作机制，大力推进“支农快贷”普惠担保，降低茶叶生产主体融资成本。

（四）强化行业监管。严格落实食品生产经营许可证和备案制度，严格市场准入。规范生产经营主体市场行为，加强产品包装标识管理，完善鲜叶产地来源等标识内容。支持广元市茶业协会开展品牌推介、职业培训与技能竞赛等工作，引导会员单位积极履行社会责任，诚实守信经营，科学理性开展市场宣传和营销。

信息公开选项：主动公开

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，市法院，市检察院，广元军分区。