



250	J001	2
计划经济司收		

广元市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

(二00一年二月二十五日广元市第四届
人民代表大会第二次会议通过)

广元市人民政府
二00一年三月



广元市第四届人民代表大会 第二次会议关于《广元市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要》的决议

(2001年2月25日广元市第四届人民代表大会第二次会议通过)

广元市第四届人民代表大会第二次会议审议了《广元市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》(草案)。会议认为,《纲要》(草案)是我市跨入新世纪,开始实施第三步战略部署和全面实施西部大开发战略新形势下的第一个五年计划,是今后五年我市国民经济和社会发展的宏伟蓝图和行动纲领,指导思想明确,目标切实可行,工作重点突出,体现了全市人民加快发展的迫切要求和共同愿望。会议决定,批准《广元市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》。会议号召,全市人民在中共广元市委的领导下,团结一致,开拓创新,求真务实,为圆满完成“十五”计划而努力奋斗!



序 言

2001—2010年，特别是前5年，是我市开始实施现代化建设第三步战略的重要时期，也是我市经济继续打基础、调结构，努力实现工业化、信息化的重要时期。在社会主义市场经济体制初步建立和我国加入WTO以及国家实施西部大开发的新形势下，我市将紧跟全国、全省的前进步伐，使广元经济在现有的发展水平上实现追赶型、跨越式发展。

根据中共中央十五届五中全会精神和国家、省关于“十五”计划的总体部署以及市委、市政府提出的我市经济追赶型、跨越式发展的决定，我们制定了《广元市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》。同时，由市计委牵头，相关部门配合，制定了与之配套的《“十五”西部开发战略规划》、《“十五”开发区发展规划》、《“十五”城市化发展规划》等十个重点专项规划，各行业主管部门也制定了本行业的“十五”计划。“十五”计划，是我市未来5—10年现代化建设的总体思路和奋斗目标，是广元经济和社会发展的新蓝图，是激励全市人民为之奋斗的行动纲领。

全市各级各部门，要在党和政府的领导下，在人大和政协的监督下，依靠全市人民，精心组织实施，确保“十五”计划如期圆满完成。



目 录

第一章 发展战略和目标	1
一、发展基础	1
二、“十五”及 2010 年发展战略和目标	4
第二章 基础设施建设	7
一、交通建设	7
二、能源建设	9
三、水利建设	11
四、信息网络建设	12
第三章 经济结构战略性调整	13
一、产业结构调整	13
二、区域经济结构调整	18
三、城乡结构调整	19
四、大力发展非公有制经济	21
第四章 改革开放	22
一、深化改革	23
二、对外开放	24
第五章 科技教育和社会发展	25



一、科技发展	26
二、教育发展	27
三、人才开发	28
四、社会发展	29
第六章 人口、资源和环境保护	32
一、人口	32
二、生态环境建设和保护	33
三、自然资源保护和利用	34
第七章 精神文明和民主法制建设	35
一、精神文明建设	35
二、民主法制建设	36



第一章 发展战略和目标

一、发展基础

“九五”期间，在市委、市政府的领导下，在全市人民的共同努力下，我市经济保持了持续、健康发展，结构调整步伐加快，经济整体运行质量有所提高，社会发展取得了显著成绩。

经济总量稳步提高

2000年，全市国内生产总值达86.29亿元，按可比价格计算，比1995年增长21.9%，五年平均增长4.0%，在1980年基础上翻了两番多，顺利完成了第二步战略目标。财政收入达5.5亿元，比1995年增长42.9%，五年平均增长7.4%。

农村经济全面发展。农业增加值五年平均增长3.4%。农、林、牧、渔在整个农业中的比重由1995年的54:7.7:37.5:0.8调整为48:10:41:1。农村基本条件得到改善。粮油产量稳步提高，多经生产快速发展，农业产业化步伐加快。

工业基础进一步强化，结构调整取得一定成效。五年来共投入技改资金12亿元，广兴铝厂、豪运集团等一批支柱产业、骨干企业发展后劲增强。中方、广发、金锣等一批引资、嫁接企业呈现出较强的活力，正逐步成为我市工业经济新的增长点。

第三产业快速发展。在交通、邮电、通信、商贸、金融的带动下，第三产业保持快速增长，五年平均增长9.1%，增速比全市经济增速高5.1个百分点。



重点项目和基础设施建设步伐加快，城市功能明显增强

全市固定资产投资累计达 129.1 亿元，比“八五”增长 93.1%。

交通建设：宝成复线广元段已建成投入使用；广元机场已正式通航；108 线广北段于 1998 年通车，广南段正加紧后期建设。全市公、铁、水、航空立体运输体系已初显轮廓。

能源建设：装机 70 万 kw 的宝珠寺水电站建成并网发电；宝龙 220kv、广苍 110kv、袁家坝 220kv、东坝 110kv 输变电工程建成投入使用；江油——广元天然气输送工程投入使用；农村新增农户沼气池 2.7 万口，改省柴节煤灶 20 万户，全市能源使用结构更趋合理。

邮电建设：邮电投入逐年加大，“九五”期间共投入 9.4 亿元，超过了“七五”、“八五”投资的总和。邮电通信能力显著增强，局用交换机总容量达 28.7 万门；开通了成都至广元可视电话、多媒体通信和国际互联网；分别建成成兰和成广光缆广元段 336km、150km。

城市基础设施建设：中心城区面积扩展到 20 平方公里，比“八五”末新增 4.2 平方公里，新增绿化面积 11 万平方米，新增道路 15.5 公里。旧城改造取得突破性进展，完成拆迁用地面积 35.8 万平方米，新建建筑 63.5 万平方米。新增供水能力 9 万吨，其中市城区供水能力可满足 2005 年前经济社会发展的需要。

对内对外开放取得实效

全市上下紧紧抓住“浙广合作”、“九广合作”，对内对外开放取得实效。全市累计完成进出口总额 4015 万美元，较“八五”期间增长 2.7 倍。共签订国内经济技术合作项目 1276 个，已实施 1093 个；协议引进市外客商投资 54.5 亿元，到位资金 29 亿元。娃哈哈、青春宝、浙江义乌小商品城等一批知名品牌和企业相继落户广元。



环境建设和保护取得新成绩

环境治理力度加大，环境质量明显改善。2000年，全市工业废气处理率、废水处理率、固体废物综合利用率分别达到91.7%、92.1%、65.3%，市辖区大部分地区达到国家规定的环境质量标准。随着嘉陵江上游生态防护林工程和退耕还林等项目的实施，生态环境建设步伐加快。2000年，全市森林覆盖率达40.3%，比“八五”末提高4.9个百分点。

社会事业协调发展

实施“科教兴市”战略，教育事业优先发展的地位得到加强，全市已完成“普九”任务。计划生育工作成效显著，五年内比计划少生7.1万余人，五年平均人口自然增长率为5.3‰。医疗卫生条件明显改善。就业和社会保障制度进一步建立和完善。全民健身活动广泛开展。文化、广播电视等各项社会事业协调发展。围绕“三优一学”，实施“十一大文明工程”，市城区创建并保持了国家卫生城、双拥模范城称号。

人民生活质量和水平稳步提高

2000年，城镇居民人均可支配收入达4595元，比1995年增加1251元，五年平均增长6.6%；农村居民人均可支配收入达1406元。城乡居民储蓄存款余额达58.1亿元，五年平均增长18.8%。生活质量明显改善，城镇居民恩格尔系数由1995年的52.4%降到2000年的43.2%，农村居民恩格尔系数由1995年的67.5%降到2000年的59.8%。城镇居民人均住房建筑面积由1995年12平方米增加到13.5平方米，中心城区人均绿地面积达6.7平方米，电话普及率达到8.7部/百人。扶贫攻坚取得了决定性胜利，7个县区均通过了省上越温达标验收。人民生活水平正实现从温饱型向小康型的过渡。



五年来,我市经济发展、社会进步、人民生活水平稳步提高,成绩是显著的,这均为“十五”乃至今后加快发展打下了较好基础。但发展中仍存在许多矛盾和问题,如何有效的加以疏导和解决将直接关系到今后经济社会的健康、快速发展。

——经济发展速度缓慢,差距扩大。“九五”期间,全市年均经济增长速度仅为4.0%,与全国、全省相比差4和4.5个百分点。经济总量在全省各地、市、州的位次由1995年16位下降到17位。人均GDP与全省的差距由1995年的802元扩大到1928元。

——经济结构仍不合理,经济运行质量不高。产业结构层次仍然偏低,2000年,第一产业比重比全省高16.5个百分点,第二产业比全省低16.5个百分点。农业生产水平不高,抗御自然灾害、市场变化能力弱,农村经济比较效益低。工业经济发展明显滞后,国有工业企业产品结构调整乏力,支柱产业和拳头产品尚未完全形成,国有企业亏损严重。非公有制经济尚属发展初期,对整个经济的拉动较弱。

——经济发展基础脆弱。交通现状仍落后于周边地区,“瓶颈”制约尚未得到根本改善。环境建设和保护分布不平衡,局部地区水土流失严重,生态环境十分脆弱。

——城镇化发展水平低。2000年全市城镇化水平仅为18.1%,低于全国平均水平近14个百分点。

——职工下岗和再就业矛盾突出。2000年,全市国企下岗职工达5.18万人,再就业率仅为48.3%。

二、“十五”及2010年发展战略和目标

1、2001—2010年经济社会发展战略和奋斗目标 发展战略



根据市委四届二次全委扩大会议的精神，“十五”期间以及到 2010 年，我市经济社会总体发展战略是：把加快发展作为主题，以经济结构战略性调整为主线，大力实施西部大开发战略、科教兴市战略、可持续发展战略和城镇化战略，切实加快工业化步伐，着力抓好基础设施和生态环境建设，增强对内对外开放实效，加快体制改革和技术创新，大力培育特色经济、支柱产业、拳头产品，全面提高广元经济综合实力和人民生活水平。

发展目标

2001 年至 2010 年，广元市加快发展的总体目标是：建成川陕甘毗邻地区的经济强市，嘉陵江上游的生态屏障，经济社会环境协调发展，城乡基本实现宽裕型小康。

——综合实力增强。“十一五”期间，经济发展速度达到 10%，2010 年，国内生产总值达到 210 亿元，在 2000 年的基础上再翻一番多，人均 GDP 达到 7400 元。

——经济结构优化。支柱产业形成规模优势，传统产业改造基本完成，高新技术产业得到发展，产业关系趋于协调、合理，产业素质明显提高。科技进步对经济增长的贡献进一步提高。

——城市综合功能趋于完善。便捷高效、功能完善的市政设施系统基本建成，形成以公路、铁路、水路和航空相配套的区域性对外交通综合体系和大容量、安全快速的城市公共交通体系、相对完善的城市通信网络。建立以广元市城区为中心的市域城镇体系，建成经济社会协调、环境优美、功能完善的山水园林城市。到 2010 年，城镇化水平达到 25% 以上。

——人民生活水平进一步提高，生活质量明显改善。文化、教育、



体育、卫生等的消费比重显著提高，城镇居民恩格尔系数降到 37%，农村居民恩格尔系数降到 45%。城乡人民在实现小康的基础上进一步富裕。

2、“十五”经济社会发展思路和目标

“十五”期间，广元市国民经济和社会发展的基本思路是：以经济建设为中心，以实现跨越式发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，抓住机遇，全面实施西部大开发战略，狠抓基础设施和生态环境建设，大力调整经济结构，深化改革，扩大开放，发展科技教育，推进依法依德治市，促进经济社会持续健康发展，为把我市建成川陕甘毗邻地区的经济强市和嘉陵江上游的生态屏障奠定坚实基础。

——经济总量：到 2005 年，国内生产总值达到 134 亿元，五年平均增长 7%，人均国内生产总值达到 4800 元。经济质量和效益显著提高，财政收入年均增长 8%。

——结构调整：经济结构战略性调整步伐加快，市场竞争力明显增强。一、二、三产业增加值在 GDP 中的结构比重由 2000 年的 40:26:34 调整到 2005 年的 33:34:33。培育壮大一批有地方特色的拳头产品和支柱产业，非公有制经济比重大幅提高。城镇化水平 2005 年达到 21%以上。

——生态环境：生态环境明显改善，环境保护初见成效。全市 25°以上坡耕地分步实施退耕还林还草，森林覆盖率 2005 年达到 43.3%。营造良好的人居环境，城市空气质量稳定在Ⅱ级，力争达到Ⅰ级，国家和省级风景名胜区稳定在Ⅰ级，自然保护区面积达到国土面积的 8%，噪声达标区覆盖率达到 75%。

——社会发展：“十五”期间，人口自然增长率控制在 6.5‰以内。



巩固普九成果，扩大高中教育，发展职业和成人教育，创办一所职业技术学院。城乡科技、文化、体育设施增加。农村医疗条件进一步改善。广播电视覆盖率达到 95%以上，实现广播电视村村通。养老、基本医疗、失业保险和社会救助等社会保障体系基本健全，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

——人民生活：到 2005 年，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入超过 2000 年全省平均水平，城乡基本消除贫困。人民生活质量明显提高，城镇居民恩格尔系数降到 40%，农村居民恩格尔系数降到 52%，城镇居民人均住房建筑面积增加到 15 平方米，农村住宅砖混结构比重大幅提高。

第二章 基础设施建设

基础设施建设是加快我市发展的基础。围绕经济发展目标，坚持总体规划、突出重点、加大投入、适当超前的方针，优化结构，调整布局，提高工程质量，逐步放开市场准入，拓宽渠道，注重投资效益，把基础设施建设提高到一个新水平。

一、交通建设

“十五”期间，我市交通建设以公路建设为主，以进出口通道主干线建设为重点，加快地方公路网建设，形成公路、铁路、航空、水运配套的立体交通运输体系，初步把广元建成沟通西南、西北的现代化交通枢纽城市。

1、公路



以干线公路建设为龙头，以广（元）绵（阳）、广（元）汉（中）、广（元）武（都）、广（元）南（充）、广（元）巴（中）、广（元）九（寨沟）等主要运输通道建设为重点，以县、乡、村公路建设为基础，全面抓好一、二、三级路网建设。到 2005 年，全市公路总里程达到 4550 公里，高速公路达到 170 公里，等级公路的比重提高到 68%。

——通达工程：绵广高速公路瓷窑铺至江油三河口段和广巴高速公路广元至元坝柳桥段于 2002 年建成通车，广巴高速公路元坝柳桥至旺苍木门段于 2005 年建成通车，广元城区过境公路瓷窑铺至大石张家湾一级公路于 2005 年竣工，兰渝高速公路姚渡至穿洞子段力争“十五”期间开工建设。

——联网工程：实施苍溪、剑阁、青川与绵广高速公路连接的快速通道建设和宝轮、昭化与绵广高速公路的连接线、苍溪至旺苍嘉川公路、国道 212 线宝轮至白龙湖和苍溪城区过境公路、省道 105 线青川沙州至马鬃关公路、国道 108 线广元王家营经盘龙机场至郭家渡公路、旺苍县城至七里峡、光雾山旅游公路、旺苍至陕西毛坝河公路、朝天至陕西阳平关公路及朝天中子至大石公路的改造整治和建设。

——通乡工程：在已经实现“通乡工程”的基础上，力争通乡公路普遍上等升级。到 2005 年，各县区至主要乡镇的通达公路达到四级以上标准。

——通村工程：全面实施“村村通公路”工程，提高村级公路的通达深度，形成四通八达方便快捷的公路网络。

2、铁路

支持、配合有关部门完成宝成复线的扫尾工作，完善市境内铁路站场的扩能改造和配套，搞好铁路运输方式的调整，提高铁路运输综合能



力。积极配合做好兰渝铁路的前期工作，力争“十五”末开工建设。

3、内河航运

搞活嘉陵江、东河的内河航运，继续做好嘉陵江广元至昭化段渠化工程立项工作及争取开工建设。

4、航空

广元机场以配套完善为主，尽快建成广元机场进出口快速通道。强化经营管理和服務，开辟新航线，充分发挥机场的综合效益。

二、能源建设

优先发展具有调节能力和综合效益的水电，适当建设并改造综合利用的煤矸石、劣质煤电厂，加快城乡电网改造，发展城市用气和工业用气，合理开发煤炭资源，加快农村沼气建设，逐步推进我市能源建设健康有序地发展。到 2005 年，全市发电量达到 38 亿千瓦时，人均用电量 630 千瓦时；城乡电网实现“两改一同价”；天然气日用气量达到 24 万立方米；原煤按市场需求保持相应的生产能力，综合利用率提高到 30%；农村沼气普及率达到 20%。

1、电力

①建成一批新的电源项目。主要包括：装机 10.2 万 kw 的紫兰坝水电站和劣质煤、煤矸石资源综合利用的电源项目，“十五”末新增发电装机 11 万千瓦。

②加快城乡电网改造，实现“两改一同价”。地方电力农网建设主要是新建和改造 35kv 变电站 15 座、35kv 线路 250km；新建和改造 10kv 线路 1200km、低压线路 2800km、配电台区 700 台。国网建设主要是新建和改造 110kv 变电站 5 座、110kv 线路 50km；新建和改造 35kv 变电站 10 座、35kv 线路 150km；新建和改造 10kv 线路 800km、低压线路



530km、配电台区 95 台；新建和改造市区及部份县区供电控制系统和通讯系统，提高自动化水平。

2、天然气

①加快天然气管网建设。一期工程投资 16144 万元，拟建西干线江油厚坝—二郎庙—金子山—宝轮镇—广元市 $\Phi 219 \times 7\text{mm}$ 长输管线 105.5km，东干线阆中双龙镇—苍溪县—龙王镇—嘉川镇—元坝区—广元市 $\Phi 219 \times 7\text{mm}$ 长输管线 145km；新建宝轮镇—三堆镇 $\Phi 219 \times 6\text{mm}$ 区域管线 15km；新建、改造场站 14 座。二期工程投资 5404 万元。新建 $\Phi 159 \times 5\text{mm}$ 区域管线 137km，其中：金子山—青川 70km、金子山—剑阁 30km、广元—朝天 25km、广元—荣山 4km、嘉川—旺苍 8km。新建 2 座场站。

②提高城市气化率。加快居民生活、商业用气的步伐，到 2005 年，市中心城区、苍溪县城气化率均达到 70%以上，其他有条件的县（区）城气化率达到 60%以上。

③发展工业用气。按照我市产业结构和主要产品发展规划，重点发展化工、建材、食品、医药、煤改气等用气项目。

④加快压缩天然气的使用步伐。加快压缩天然气充装站建设和强化压缩天然气汽车改装工作，提高汽车清洁能源的使用，减少环境污染，增强环境效益。

3、煤炭

①根据我市煤炭资源和市场需求，原煤生产保持相应的年产量。

②调整产品结构，进行煤炭深加工和资源的综合利用，提高煤炭的综合经济效益。发展洁净煤生产，利用劣质煤、煤矸石，采用循环流化床等新技术发电、生产建材，进一步调整煤炭行业的产品结构。



4、农村能源

- ①积极引导、支持、帮助农民以沼气、电、煤、太阳能等取代薪柴。
- ②加大农村沼气建设和改灶工作的力度，新建农村家用沼气池 2.6 万口，沼气普及率达到 20%，南部丘陵地区基本实现沼气化。

三、水利建设

坚持大、中、小、微结合，蓄、引、提、节并重的方针，逐步使有条件的地方实现水利化。

1、水利工程

完成亭子口水利枢纽项目立项工作并开工建设。

做好武都引水工程剑阁段前期工作并争取立项建设，建成阎家沟水库大洋沟补水工程和九龙、小王沟、山溪、雷家河四座小（一）型水库工程，整治病险水库 226 座，整治防渗渠 1663 公里，新建山坪塘 1000 口，新建微水池 2 万口。

2、防洪建设

全面完成嘉陵江上游广元段防洪规划，完成广元城区段、剑阁新城城区段、苍溪城区段、朝天城区段、旺苍城区至嘉川段防洪堤建设 57.5 公里。

3、水土流失治理

完成全市 61 条小流域 1450 平方公里的水土流失综合治理。

4、人畜饮水

进一步完善人畜饮水设施，解决农村人畜饮水困难。

5、乡镇供水

修建 111 处乡镇供水站，其中新建 56 处，改扩建 55 处。



四、信息网络建设

信息网络基础设施建设，适度超前加快发展。建设一批具有基础性、保证性、商业性和公益性的信息资源库。加强电信网、互联网和广播电视网互联工程建设，逐步实现“三网合一”。广播电视在基本完成“村村通”工程的基础上，搞好“社社通”工程。

1、电信

全市电信固定电话主线普及率达到 12%，电话用户数量达到 36 万户，固定电话交换机总容量达到 45 万门，通信光缆长度达到 4200 公里，光缆和程控电话延伸到所有乡镇和经济发达的村组。高起点、广覆盖地建成广元电信移动通信网和具有集信息传递、资金流通、物品运递三项功能为一体的现代化邮政网络，进一步增强广元电信、邮政自动化、机械化处理能力。到 2005 年，移动通信总容量达到 12 万门，用户数达到 8 万户。

2、多媒体通信

“十五”末，全市互联网用户达到 15 万户。实现各级政府和主要企事业单位上网，积极发展信息检索、电子商务、远程教育、远程医疗等业务，促进我市行政管理、经济运作和社会活动方式的信息化、网络化。

3、广播电视

完成市至县、区光纤线路建设 2400 皮长公里和县、区至乡镇光纤线路建设 1 万皮长公里，广播电视覆盖率达 95% 以上。

第三章 经济结构战略性调整

经济结构战略性调整是加快我市发展的关键。坚持以市场为导向，从我市优势出发，依靠科技进步，充分发挥市场机制的基础作用，正确发挥政府的引导作用，促进产业结构、区域结构、城乡结构和所有制结构的优化升级。

一、产业结构调整

以提高质量效益和市场竞争力为目标，积极推进产业结构的战略性调整，稳定和加强农业，加快发展工业，大力发展以旅游业和商贸服务业为重点的第三产业，努力培育优势产业，增强整体经济实力。到 2005 年，逐步形成特色农业、有色金属、纺织、药业、旅游、商贸服务六大支柱产业。

1、农业结构调整

“十五”期间，农业结构调整的重点是：在稳定粮食生产能力、稳定农村政策、稳定基本农田的基础上，坚持用高科技和市场机制改进传统农业，下大力气优化农产品质量、优化农业产业结构和优化农业区域布局，积极推广农业产业化经营，建设一批有特色的区域化、专业化、规模化的农产品生产基地，发展特色农业和品牌农业，建设农业标准化体系，大幅度提升农业生产力水平，促进农业增效和农民增收。

①优化农产品质量

——提高农产品质量，从种子、种苗抓起。引进、选育、推广优质农产品，淘汰劣质品种和缩减大路品种，扩大适销对路品种，突出抓好优质粮油、优质果品、优质蔬菜和绿色食品的生产。

——以畜禽良种工程为重点，加速生猪等传统优势品种的改良，引



进繁殖和推广市场销路好的节粮型、草食型牲畜。

②优化农业产业结构

——发展以草食牲畜为主的畜牧业。在稳定发展生猪的同时，重点发展牛、羊、兔、小家禽，适度发展特种养殖业。到 2005 年，畜牧业产值占农业总产值的比重超过 50%。

——发展水产养殖业。重点发展银鱼等名优水产品 and 规模化稻田养鱼。到 2005 年，银鱼产量达到 500 吨；规模化稻田养鱼实施 2 万亩，实现“千斤稻、千元渔业收入”的“双千田”目标。

——搞好林种结构调整，发展名优特经济林。重点发展雪梨、猕猴桃、蚕桑、核桃、油桐、食用菌、油橄榄、茶叶等已具有市场优势的品种。到 2005 年，苍溪雪梨、中华猕猴桃等名优水果产量达到 15 万吨，蚕茧产量达到 15 万担，核桃、银杏等干果产量达到 5 万吨，油橄榄种植面积达到 10 万亩，茶叶种植面积达到 7 万亩。

——发展中药材种植业。重点发展杜仲、天麻、黄柏、辛荑花、川明参等在全国具有优势的品种。到 2005 年，中药材种植面积发展到 200 万亩，成为全省重要的中药材种植基地。

——发展农村二、三产业。继续支持乡镇企业推进科技进步，面向市场加快产业、产品结构调整，大力发展高新技术产业和名优特新产品。围绕小城镇建设和农业结构调整，重点发展农副产品加工、储藏、保鲜和运输业。积极发展农村商贸、饮食、观光农业等第三产业。

——进一步抓好农村劳务开发，加快农村剩余劳动力转移。

③优化农业区域结构

——调整农业区划，优化农业布局。在传统主产粮区，稳定粮食种植面积，提高单产，发展优质粮油；在城市郊区，发展适应城市消费需



求的不同季节的蔬菜、水果、水产品等高效优质产品；在生态脆弱的地区，抓住国家实施西部大开发战略的机遇，坚决而有步骤地退耕还林还草，发展生态农业。

——发展庭院经济。借鉴和推广苍溪发展庭院经济的经验，对农户家庭经营实行庄园式开发、企业化管理，走出一条山区农业调整和优化区域结构的路子，形成具有区域优势的特色农业。

——大力推进农业产业化经营。加快城市郊区和南部丘陵地区现代化农业示范区的建设，集中做大做强 1—2 个产业。继续扶持发展“农”字号龙头企业和各类专业大户，逐步扩张其经营规模，更好地发挥龙头连市场、带农户、强基地的作用。结合小城镇建设，搞好农村市场体系建设，尤其要加强各类专业批发市场的建设，充分发挥市场对结构调整的带动作用。

2、产业结构调整

推进工业化步伐，是加快我市经济结构战略性调整，促进经济加快发展的关键。要进一步转变工业增长方式，积极采用高新技术和先进实用技术，加快传统产业技术改造；把改造传统产业和发展电子信息等高新技术结合起来，有重点、有步骤地培育发展支柱产业和骨干产业。努力培育有色金属、制药、纺织三大支柱产业，加快机械电子、建材、食品饮料、水电四个骨干产业的发展。提高产品质量，健全质量保障体系。到“十五”末，力争形成 3—5 个具有较强竞争力和品牌效应的拳头产品和 2—3 家上市公司。

①传统产业的改造

——从总量上压缩过剩的生产能力，淘汰落后技术，按照产业政策的要求，严禁建设不符合经济规模和技术标准的项目。



——用先进技术改造传统产业，提高技术装备水平，大力开发新产品，通过技术进步和产品升级带动产业升级。

②支柱产业的培育

——围绕有色金属工业，以新广兴、821 厂和嘉冶公司等为龙头，努力发展电解铝、合金铝等主要产品。到 2005 年，形成电解铝生产能力 20 万吨，有色金属业增加值达到 7 亿元，年均增长 58.5%。

——以恒华公司和新月华公司为龙头，发展以纱、布等为主要产品的纺织工业。到 2005 年，纺织业增加值达到 0.56 亿元，年均增长 7%。

——以中方、豪运等制药企业为龙头，积极发展新兴的医药工业。积极支持中方、豪富根、金山等被列入四川省“小巨人”医药企业的发展。到 2005 年，制药业增加值达到 2.1 亿元，年均增长 37%。

③骨干产业的发展

——稳定发展以 081 总厂为龙头，以气象雷达、微波收发多路耦合器等军品为重点的军事电子工业和以建筑、机械为代表的民用机械电子业。到 2005 年，机械电子业增加值达到 1.5 亿元，年均增长 24.6%。

——以广旺能源发展集团公司、广元伟业建材有限公司和豪运木业为龙头，以水泥、木地板、陶瓷为主要产品，加快建材业发展。到 2005 年，建材业增加值达到 1.7 亿元，年均增长 20%。

——恢复性发展食品饮料工业。以娃哈哈公司为龙头，加快食品饮料工业发展。到 2005 年，食品饮料业增加值达到 1 亿元，年均增长 8%。

——积极争取国家支持开发水电业，争取总装机 80 万 kw 亭子口水利枢纽工程和总装机 10.2 万 kw 的紫兰坝电站立项开工建设。到 2005 年，水电业增加值达到 0.18 亿元，年均增长 9.2%。

3、第三产业结构调整



充分发挥区位优势、自然和人文景观的相对优势，加快第三产业结构调整步伐，拓宽服务领域，提高服务水平。

①旅游业

加快旅游产业的培育和发展。到 2005 年，广元与成都、黄龙、九寨沟、西安形成旅游大环线。完成全市旅游开发总体规划及剑门蜀道风景名胜等重点景区建设规划的编制工作。打好“女皇故里”和“三国遗踪——剑门蜀道”两张旅游牌，抓好剑门蜀道风景名胜区景点建设、皇泽寺改扩建、旺苍红军城建设、黑石坡森林公园和天台山森林公园服务设施配套、白龙湖沿岸绿化及景点建设、唐家河自然保护区建设等旅游项目。争取广元经青川到九寨沟的旅游环线立项建设，把广元旅游业的发展融入到全省旅游网络之中。开放旅游市场，拓宽旅游项目建设的筹资渠道。加强旅游管理，加速高素质从业队伍、旅游商品开发等的建设，争创全国名牌。到 2005 年，旅游业总收入达到 6.5 亿元。

②商贸流通业

加快川北大市场建设，建立以城区市场为龙头，县区市场为骨干，乡镇集贸市场为网络的三级市场体系。推广苍溪龙山苗木药材市场和毛兔市场的发展经验，以市场带动产业发展，以产业支撑市场。立足广元现有市场基础，建立、完善商品和要素市场，以城区为中心，建成以服装市场、建材市场、小商品市场以及人才市场、劳动力市场、技术市场为骨干，商流、物流、信息流较为发达的商贸流通中心。进一步开放市场，建立和完善公平竞争、规范有序的市场体系。加速商贸流通企业的改革、改组进程，广招省内外商家进驻广元。到 2005 年，消费品零售总额达到 64 亿元，年均增长 9.1%。

③现代服务业



现代服务业要提高服务水平和科技含量，加快发展信息、金融、保险、会计、咨询、法律服务等行业，大力培育中介机构，发展房地产二、三级市场，带动服务业整体水平提高。

二、区域经济结构调整

区域经济结构调整，要根据各地区自然条件、资源优势、经济基础、历史背景的不同特点，坚持因地制宜、发挥优势、突出重点的原则，建立起具有竞争优势的区域特色经济。力争到 2005 年，中部走廊地区建成城镇化、工业化、市场化示范区；南部丘陵地区建成特色农业生产基地；北部山区建成嘉陵江上游生态屏障。

1、中部走廊地区（包括西起青川竹园镇，经市中区到旺苍县东边金溪镇一带地区）

——搞好集镇建设，实施点轴开发战略。以广元市区为轴心，加快沿 108 线、212 线、广巴高速公路的集镇建设，逐步形成城镇体系。建立农业高新技术示范区，加快竹园、宝轮和下寺的发展，主动放大成德绵经济带的辐射范围。

——要充分利用全市主要企业群集其间的优势，发展工业。本地区的工业经济增长速度、工业效益以及企业体制改革等方面都要走在全市的前列，发挥好支撑、示范、辐射作用，成为全市的工业带。

——发展开发区经济。加快利州、上西、袁家坝、民族经济实验区等开发区的开发力度，充分发挥开发区的示范和窗口作用，加快工业园区的建设，引进高科技项目，发展高科技产业。到 2005 年开发区国内生产总值在 2000 年的基础上翻一番，年均经济增长速度保持在 18%，人均国内生产总值高于当时全省平均水平。

——大力发展为城镇服务的优质高效农业和服务业。



2、南部丘陵地区（包括剑阁县南部、苍溪县、元坝区地区）

——以高效农业为目标，大力发展外向型农业、创汇农业，深化农产品流通体制改革，走出农业发展新路子。

——集中力量发展粮、油、畜、果，加快“订单农业”、品牌农业的发展步伐，把发展优质稻和“双低”油菜作为调整农业结构的重点。发展以生猪、长毛兔为主的畜牧业。围绕雪梨、猕猴桃、脆香甜柚等优质水果，大力发展水果业。强化绿色食品和绿色农业的发展。

——加快庭院经济建设，把苍溪建成全国生态庭院经济和庭院文化建设县。

——搞好剑门生态旅游资源的保护、开发和建设，开发旅游产品，促进旅游业上新台阶。

3、北部山区（包括青川县北部、朝天区、旺苍县北部地区）

——生态环境建设。实施好天然林保护、退耕还林、生态环境综合治理三大工程，提高生态环境建设的质量和效益。

——调整农产品结构。着力发展以优质玉米为主的旱粮，以豆类、甜苦荞、大麦为主的杂粮，增加优质稻栽植面积，发展以黄羊为主的畜牧业。

——发展以果、菜、茶、药为主的经济作物。发展以核桃、油桐为主的干果业，合理开发薇菜、蕨菜等野生菜，发展木耳、青杠菌、金针菇、袋料食用菌等山珍食用菌产业，提高旺苍、青川名优茶叶产量，发展黄柏、杜仲、辛荑花、川明参、柴胡、天麻等为主的木草本中药材。

三、城乡结构调整

按照城乡一体化的思路，大力调整城乡结构，完善城镇体系规划，实施城镇化战略。加强中心城区建设，扩大城市规模，提高城市品位；继



续加快小城镇建设，重点加大县区治地镇、试点镇和中部走廊地带各镇的建设力度，走多样化的城镇化道路；有计划、有步骤地推进“四化工程”（净化、绿化、美化、亮化）。到 2005 年，城镇化水平达到 21%以上；中心城市绿化覆盖率达到 42%，各县区所在地城市绿化覆盖率达到 25%。

1、中心城区建设

①搞好城市规划。要围绕“山水园林城市”建设目标搞好第三轮城市总体规划修编和完善小区建设规划，重点抓好绿地系统景观规划和城市交通体系规划，完成旧城改造，提高城市建设质量和品位，五年内市中心城区人口达到 25 万。基础设施建设要根据地形地貌特征，充分考虑自然美、建筑美、艺术美的结合。要以人为本，着眼于为市民创造良好的生活居住环境，把广元建成最适宜居住的城市。

②加强城市基础设施建设。完成利州东路延伸、利州西路拓宽工程，修建下西老铁桥至塔山湾 7500 米防洪堤、老鹰嘴至九华岩 6000 米防洪堤和皇泽寺 1000 米河堤，力争建成日处理垃圾 200 吨的垃圾处理和日处理污水 5 万吨的污水处理场，完成花园广场建设，争取嘉陵江 3#大桥和壅水工程立项并开工建设，加快下西片区的开发建设。

③提高城市品位。加快“山水园林城市”建设步伐，中心城区周边山地实施退耕还林。逐步提高已建滨河绿带和街头绿地的档次，高标准建设城市绿地。筹资开发乌龙山公园、黑石坡森林公园和南山森林公园。积极推进居住小区的园林建设。

④加快发展二、三产业特别是高新技术产业，增强综合实力，充分发挥对县区和周边的辐射带动作用。

2、县（区）城建设



①扩大现有城市规模。重点提高苍溪、旺苍城市化水平，到 2005 年，力争苍溪、旺苍城市人口均达到 10 万人。

②做好剑阁县城搬迁工作。加强新县城整体规划和城市基础设施建设，走搬迁促开发，开发促搬迁的良性发展路子。到 2005 年，新县城建设初具轮廓。

③增强城市综合实力。大力发展二、三产业，加速支柱产业的形成，以经济实力的增强来推动城镇化进程。

3、小城镇建设

①建设小城镇。在国家、省、市已批准的 28 个试点镇的基础上，做好全市小城镇发展的总体规划和分类规划及每个小城镇的具体规划。对小城镇的基础设施、生产力布局等进行统筹规划，使其协调发展。把引导乡镇企业集聚、发展农业产业化经营和社会化服务体系与小城镇建设结合起来。同时，抓住西部大开发机遇，争取国家和省更多的投入。

②繁荣小城镇经济。开展农村青年技能培训，增强农村人口向城镇的转移能力。引导打工人员回乡办企业，拓宽农村人口向城镇转移渠道。建设各具特色的农产品交易市场，完善农村市场体系。发展乡镇企业和农业产业化经营，实现小城镇经济跨越式发展。

4、城镇化发展的政策支持

继续深化户籍制度改革，逐步取消户籍控制，允许农村人口在城镇有固定住所、有稳定收入来源的条件下，取得城市户口。广辟投融资渠道，引导社会资金投入城镇建设。

四、大力发展非公有制经济

进一步解放思想，以“三个有利于”为标准，按照“发展壮大一批，引进嫁接一批，改造转化一批”的基本思路，放手发展非公有制经济，



努力调整和优化我市所有制结构。

1、鼓励一批有条件的非公有制经济业主购买、兼并国有中小企业和集体企业，参与国有、集体企业的股份制改造。帮助有一定基础和规模的个体私营企业组建有限责任和集团公司，努力提高规模效益，造就一批资产上千万、上亿元的大户。

2、继续坚持优先发展生产经营性企业，采取更加灵活和宽松的政策措施，大力扶持非公有制经济业主进行农业产业化开发、旅游业开发、基础设施建设和生态建设。

3、坚持国有、集体、民营一视同仁，切实依法保护非公有制企业和业主的合法权益。坚决制止各种乱收费和重复收费，切实减轻非公有制企业的负担，为非公有制经济发展创造良好的法治环境和社会环境。

4、各级政府要把非公有制经济发展纳入地方经济发展总体规划，建立健全非公有制经济领导机构，搞好非公有制经济发展的综合协调和服务工作。加强对非公有制经济业主的学习、引导、教育、培训工作，努力提高非公有制经济业主及从业人员的综合素质。

5、坚持把发展非公有制经济与再就业工程紧密结合起来，鼓励下岗职工创办民营企业或在民营企业中就业，缓解社会就业压力。

第四章 改革开放

抓住我国实施西部大开发和加入 WTO 的机遇，继续深化改革和扩大开放，使之形成经济社会发展的强大动力。



一、深化改革

经济发展和结构调整归根到底要靠改革。要大胆探索，勇于创新，突破影响生产力发展的体制性障碍，逐步完善社会主义市场经济体制。

1、进一步深化国有企业改革

建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，健全企业法人治理结构，使企业成为市场竞争的主体。积极探索国有资产管理的形式，建立规范化的监督机制。鼓励大中型企业通过规范上市、中外合资和相互参股等形式，实行股份制。进一步放开搞活国有小型企业，促进它们向“专、精、特、新”的方向发展。按照专业化分工协作和规模经济原则，加快企业组织结构调整。在充分发挥市场机制的前提下，逐步形成以大型企业为主导、大中小企业协调发展的格局。进一步治理“三乱”，切实减轻企业负担。

2、进一步深化农村改革

加快农村土地法制化建设，长期稳定以家庭承包为基础、统分结合的双层经营体制。加快推进农村税费改革，进一步减轻农民负担。尽快完善以信息、科技、流通、金融为重点的农业社会化服务体系。继续深化粮食流通体制和农村信用社、供销社改革。

3、继续推进行政管理体制和机构改革

进一步转变政府职能，实行政企分开。继续改革和精减市、县(区)、乡(镇)、村各级机构和人员。加大反腐倡廉力度，建立廉政高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。

4、认真贯彻中央实施的宏观调控政策，继续搞好计划、财税、金融等体制改革。



二、对外开放

进一步解放思想，扩大开放，打好西部、老区、贫困地区三张牌，发展国内外横向经济技术合作，不断提高开放水平和实效。

1、经济技术合作

①拓展招商引资领域。在继续抓好“浙广合作”、“九广合作”的同时，放眼全球，扩大对外开放领域，形成“全方位、多层次、宽领域”的格局。继续实施东西合作，瞄准沿海发达地区有实力的上市公司、大财团、三资企业和民营企业，引进资金、技术、品牌和人才，有选择地接受东部地区的产业扩散。配合国家实施西部大开发，在重大基础设施、特色产业等方面加强与陕西、甘肃、新疆等地的协调与合作。抓住我国即将加入 WTO 的机遇，坚持“走出去”战略，力争对外经济合作取得突破性进展。

②注重招商引资实效。加快对已经引进的重点项目的建设力度，使其全面投入运行，发挥效益。实现投资项目由“来者不拒”到“选择性”招商的转变，做到招商引资同培育支柱、骨干产业和发展高新技术产业相结合。重点引进生产型企业，以增加财政收入和扩大就业。

③组织“广货”出广。有计划、有目的地组织企业到市外举办或参加各类交易会、展销会、洽谈会，提高市外消费者对广元产品的认同度。

④改善投资环境。重点是改善投资软环境。要加强对外来企业的管理与服务，继续办好“招商引资服务中心”和“外来企业投诉中心”，坚持“一站式办公”，简化审批程序和手续，提高办事效率。同时将改善投资环境由提供优惠政策为主转到提供规范透明的法规政策环境上来，以优质的服务、廉价的劳动力等优势，吸引外商投资，力争把广元建成全省投资环境最佳市。



2、对外贸易

以市场为导向，以企业为载体，千方百计扩大出口，努力提高我市外贸整体运行质量和水平。“十五”期间，全市进出口总额年均增长13%，出口创汇年均增长15%以上。

①扩大出口。依托我市资源，突出重点，积极培植重点出口产品、市场和企业，对广兴铝业有限公司、五州铝厂、中广投资有限公司等企业电解铝、纺织品的出口，要从政策上扶持，以帮助扩大其产品在国际市场上的占有量，增强出口创汇能力。

②发展对外承包工程业务。积极推动有条件、有能力的企业走向国际市场，指导和帮助1—2家具备条件的企业申报对外工程承包权。

③发展对外劳务合作。充分发挥我市劳动力资源优势，逐步建立起“组织派遣与中介服务并存，团体劳务与零散劳务并存”的外派劳务经营体制，推动我市外派劳务业务的发展。

3、利用外资

坚持积极、合理、有效地利用外资的方针，扩大利用外资规模，提高利用外资的质量，争取五年内累计利用外资1亿美元，用于重点基础设施项目建设。

第五章 科技教育和社会发展

坚定不移地实施科教兴市战略，坚持以人为本，加快科技、教育、人才开发和各项社会事业的发展。



一、科技发展

初步建立和形成有利于全社会科技进步的科技体制和运行机制，加强技术创新和技术市场建设，加速科技成果向现实生产力的转化，大力发展科技产业，广泛开展对外科技交流合作，积极引进国内外智力，积极培育科技咨询等中介机构和技术市场，力争在研究开发水平、高新技术产业规模化、科技队伍建设、科技投入总量等方面有较大进展和突破。到 2005 年综合科技实力居全省中上水平。

1、农业科技

①推广成熟、先进、实用的农业科技成果，加强农业科技攻关。重点推广农作物优质新品种、农作物节本增效栽培技术、可持续发展农业技术和防灾、抗灾、减灾技术，加强主要作物新品种的研究和攻关。

②加强农村科技培训。在全面开展科普教育的基础上，培育一批科技工作典型和科技致富带头人，每个农村劳动力掌握 1—2 项实用技术，每户至少培养一名科技“明白人”。

2、工业科技

①加强技术创新。培养和提高企业自身创新能力，建立和完善技术创新体系，国有大中型企业建立区域性行业技术中心，中小企业建立健全科研开发机构。确立企业技术创新投入的主体地位，努力增加技术创新投入。

②培育高新技术产业。鼓励和支持企业引进和研制开发高新技术及其产品，支持企业实施高新技术及产品的产业化。制定优惠政策，创造良好的环境，摸索和建立适应广元实际的高新技术产业发展模式。

3、社会科技

加强社会发展领域的科研攻关和技术开发，重点培植医药、环保、



资源综合利用和社会服务等相关科技产业，建立一批以科技引导社会发展的示范性工程和综合示验小区，大力推进宏观决策管理科学化，大幅度提高社会发展领域的科技水平。

4、民营科技

积极培育和发展民营科技企业，努力研究开发和运用高新技术及其产品。

二、教育发展

认真落实《中共中央国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》，优先发展教育，奠定加快人才培养的基础。到 2005 年，全市人均受教育年限接近或达到全省平均水平，缩小与省内发达地区的差距。

1、巩固“两基”成果，提高“两基”质量和水平

到 2005 年，幼儿入园率达到 65%，各类幼儿园基本达到相应办学要求；小学、初中适龄人口入学率分别达到 99.5%和 90%以上；小学、初中辍学率分别控制在 0.8%和 2.5%以内；三类残疾儿童和少年入学率达 85%以上；15—50 周岁人口中文盲率控制在 2%以内。

2、全面推进素质教育

继续加强爱国主义、遵纪守法和社会公德教育，进行中华民族优良传统和革命传统教育，实施劳动教育和心理健康教育，加强体育和美育教育，实现国家课程、地方课程和学校课程的有机结合，培养学生的创新意识和创新能力，全面提高教育质量。

3、调整教育结构，合理配置教育资源

以县为主进行小学、初中布局结构调整，推动薄弱学校改造，加快高中阶段教育发展步伐。到 2005 年，实现市区和县城普及高中阶段教育；高中阶段入学率达到 65%；90%以上的普通高中达到四川省普通高



中办学基本要求；80%以上的职业中学达到国家规定的标准；积极创造条件，创办川北职业技术学院。

4、发展成人教育、职业教育和现代远程教育

广泛开展劳动预备教育、岗位培训和继续教育，有针对性的开展各种应用性的技术培训，大力发展现代远程教育、职业资格证书教育和社区教育，努力建成适应终身学习和知识更新的社会化、开放式的教育体系。

5、加强教师队伍建设

大力开展教师全员继续教育，在师德、学历、能力上加大对教师的培训力度。到 2005 年，全市小学、初中、普通高中、中等职业学校教师的学历合格率分别达到 98%、95%、85%和 65%以上。大力提高中学教师的学历层次。全面实施教师资格制度，推进教师聘任制和全员聘用（合同）制，加强骨干教师、学科带头人和教育教学专家的培养，提高教师队伍整体素质。

6、增加教育投入，改善办学条件

依法筹集教育经费，加强各项教育税费的征收和管理。到 2005 年，新增校舍建筑面积 10 万平方米；乡镇以上中小学校基本具备现代化教学设备，实现信息技术教学网络校校通。

7、鼓励社会力量办学

积极拓宽教育的社会融资渠道，积极推进“银校合作”、“企校合作”，鼓励社会团体、企业、个人及海内外人士出资、捐资办教育，实现办学主体多元化。

三、人才开发

实施人才开发工程，加快人才培育，积极引进人才，合理使用人才，



形成人才培养、引进、管理、使用和评价的新机制。到 2005 年，全市人才资源总量达到 13.36 万人。

1、创造人才环境

开发激活现有人才，创造能使人才脱颖而出、人尽其才、人尽其用的用人环境，改革人事、劳动管理制度，建立竞争择优的用人机制，促进中青年高层次人才脱颖而出。采取股票期权制、年薪制、技术入股等方式，建立人才收入与经济效益和工作业绩挂钩的分配制度。依法加强保护人才的知识产权、科技成果、兼职收入等方面的合法权益。以优惠的政策吸引人才，以事业、感情和待遇留住人才，努力拓宽引进人才的渠道。

2、调整人才结构

加大高新技术领域的人才资源比重，重点加强信息技术、新医药、新材料、新能源、高效节能和环保技术领域的人才资源配置。全面提高科技人才、管理人才和国家公务员特别是领导人才的整体素质。提高企业人才比重，造就一批懂技术、善管理的复合型现代企业家。培养和引进一批通晓国际贸易及法律的涉外人才，大力发展适用性人才，形成在各行业、各部门均以青年人为主体的学术技术带头人队伍。

3、强化人才培养

扩大培训范围，拓展培训领域，促进各类人才素质结构、知识结构、能力结构大调整。提高人才学历层次，改善人才整体素质。进一步加强干部教育力度，强化干部教育主渠道，加大干部教育的投入，改善办学条件。

四、社会发展

以提高人民生活质量为中心，扩大就业，不断增加城乡居民收入，



加快公共文化和体育事业发展，增强社区功能和服务，实现人人享有基本卫生保健，尽快建成养老、就业、医疗等社会保障体系，积极发展各类社会福利。

1、文化建设

坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针，以繁荣社会主义文化为中心，弘扬民族文化，抵制不良文化，提高全社会的文化生活质量。坚持新闻舆论的正确导向，发展新闻出版、广播影视等各项事业。繁荣文学艺术创作，努力提高精神产品的质量，生产出更多的无愧于时代和人民的艺术精品。加强艺术馆、文化馆、图书馆、科技馆和青少年教育基地等文化设施建设，积极筹建博物馆。坚持把社会效益放在首位，社会效益和经济效益相统一的原则，贯彻执行支持文化事业发展的有关政策，增加对重要新闻媒体和公益文化事业的投入。完善文化产业政策，加强文化市场建设和管理，推动有关文化产业发展。以《国家通用语言文字法》为依据，认真做好全市的语言文字规范化工作。加强文物保护工作，保障馆藏文物和地面文物的安全。

2、体育事业

实施《全民健身计划纲要》，积极开展全民健身活动，大力发展竞技体育、学校体育事业。加大体育基础设施投入力度，完善南河体育中心及各县区体育场馆，建成广元市青少年和老年活动中心。积极引导体育消费，加快培育体育产业。

3、卫生保健

深化医疗卫生体制改革，完善适应社会主义市场经济要求的卫生服务、医疗保障、卫生执法监督体系。深入开展爱国卫生运动，扩大初级卫生保健成果，提高人民群众健康水平。进一步调整卫生服务结构，合



理配置卫生资源，重点加强农村卫生、预防保健和中医药。加强农村基础卫生设施建设，稳步发展合作医疗，着力推进农民健康工程。城镇力争基本建成综合医院、专科医院和社区卫生服务机构合理分工的服务体系框架。引入竞争机制，提高医疗机构供给能力和服务质量。

4、就业和社会保障

初步形成劳动者通过劳动力市场竞争和双向选择实现就业的新机制，保持城镇就业局势的基本稳定，并实现农村劳动力合理有序流动，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。以“低水平、广覆盖”为原则，加快推进社会保险制度改革，逐步完善社会保障体系，使广大城镇劳动者在年老、疾病、失业、工伤和生育时得到基本社会保障，严格执行城镇居民最低生活保障制度，逐步建立农村最低生活保障制度。积极发展各类保险事业。

5、妇女、儿童事业

不断改善妇女、儿童生存与发展的环境，完善妇女儿童社会保障体系，使《妇女纲要》、《儿童纲要》各项目标得以认真贯彻实施。

6、扶贫

巩固农村越温达标成果。解决好贫困人口的温饱问题，要特别重视宝珠寺电站库区移民的扶贫工作，解决好他们的生产、生活问题。认真实施国家即将出台的 21 世纪初 20 年扶贫开发纲要，继续坚持开发式扶贫方针，用好用活以工代赈资金和政策，加大贫困地区基础设施建设。继续用好用活民族发展资金，搞好民族乡村的脱贫致富工作。抓住国家开展城市扶贫的机遇，做好调查摸底和规划建卡工作，彻底改变贫困状况。

7、社会福利



加强社会福利基础设施建设，广泛动员和依靠社会力量，积极创办社会福利机构。健全救灾救济保障体系，加大社会救济力度，加强救灾救济资金的监管，建立以敬老院为依托，以“五保”服务为重点的基层社会保障网络。做好优抚安置工作，认真落实优抚安置政策，抓好退伍义务兵、转业志愿兵的安置工作，搞好军地两用人才的培训。

8、社区建设

加强社区基本服务功能建设，逐步把社区建成环境优美、服务方便、管理完善的城镇管理基层组织，把市城区创建为省级“社区服务示范城区”。

9、加强人防、档案、气象、地震等其他社会事业建设。

第六章 人口、资源和环境保护

实施可持续发展战略，促进人口、资源和环境的协调发展。严格控制人口增长，加强生态环境建设和保护，提高可持续发展能力。合理保护和开发耕地、矿产和水资源，实现资源的永续利用。把我市建成嘉陵江上游的生态屏障，为全市人民的生存、为子孙后代留下青山绿水。

一、人口

控制人口数量，提高人口素质，促进人口与经济协调发展，稳定现行计划生育政策，保持低生育水平。坚持计划生育与优生优育并重，重点抓好农村计划生育和流动人口、城市特殊群体的计划生育，利用科学技术，把计划生育工作提高到一个新水平。建立稳定、可靠的计划生育经费投入保障机制和管理体制。加强计划生育宣传教育和队伍建设。重



视人口老龄化趋势，努力解决老龄人口社会保障和精神文化生活问题。到 2005 年，全市总人口控制在 315 万以内。

二、生态环境建设和保护

坚持不懈地实施《四川省生态环境建设规划》，加快生态环境建设步伐，加强“三废”治理力度，切实改善生态环境。

1、天然林保护

重点抓好全面禁伐、林区结构调整、林业工人转向营林管理和公益建设。到 2005 年，封山育林 11.34 万公顷，人工造林 2.06 万公顷，森林覆盖率达到 43.3%。

2、退耕还林还草

贯彻落实国家关于“退耕还林还草、封山育林、以粮代赈、个体承包”的政策，按照自然、经济规律，尊重农民意愿，因地制宜，宜林则林，宜草则草，搞好退耕还林还草。到 2005 年，争取退耕还林还草 6.71 万公顷。

3、生态环境综合治理

在巩固已开工建设五县（区）国家生态环境综合治理重点工程的基础上，积极争取新开工建设市中区、元坝区项目，同时在统筹规划、集中成片的基础上，力争国家和省更多的投入。到 2005 年，治理水土流失面积 1110 平方公里，水土流失治理率达到 11.4%。

4、“三废”治理

加大工业废水、生活污水的治理力度，重点抓好嘉陵江、南河、东河、西河、闻溪河等流域的水污染综合整治工作。加大大气污染的防治力度，继续整治以小焦窑、小石灰窑为主的“十五小”，推广使用无铅汽油，实行对汽车尾气排放监控，在市城区及各县（区）政府所在地推



广使用清洁能源。加强噪声达标区的建设，建立和完善噪声防治管理体系。加大固体废物综合治理力度，在中心城区、各县（区）政府所在城镇和宝轮镇建立垃圾无害化处理厂（场），加强对危险废物的污染防治和管理。

三、自然资源保护和利用

加强对水、土地和矿产资源的保护和管理，促进资源开发、保护和经济建设同步发展。

1、水资源

坚持开源与节流并重，发展节水型农业、节水型工业，积极推广防渗、管灌、喷灌、微灌等农业灌溉节水技术，积极运用节水技术改造工业企业，新建、扩建项目要采用节水工艺和设备。改革水的管理体制，建立合理的水价形成机制。

2、土地资源

严格执行土地利用总体规划，实行土地用途管制制度，切实保护耕地。加强土地利用计划管理，严格执行项目用地预审和规划审查制度，实行占用耕地补偿制度，切实控制建设用地。按照建设用地、农用地等不同用途土地的使用需求，合理调整土地利用结构和布局。加快基本农田的调整划定步伐，健全管理制度，有效保护基本农田，到 2005 年，全市耕地保有量为 34.2 万公顷，其中基本农田面积为 29.2 万公顷。

3、矿产资源

加大对地热、矿泉水、建材及其他非金属矿种以及金、铜、铅、锌等金属矿的地勘力度，以新的优势矿种的开发利用逐步替代萎缩矿种开发利用所留下的空缺，平稳完成矿产结构的调整。强化地质环境及地质灾害的管理，预防与治理并举，保护与建设结合，保障我市经济持续、



健康发展。

第七章 精神文明和民主法制建设

一、精神文明建设

坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，切实加强精神文明建设，满足人民群众日益增长的多方面的精神文化需求，全面提高人民素质，增强民族凝聚力。

1、加强思想道德建设

坚持不懈地进行党的基本理论、路线和纲领的教育，弘扬爱国主义主旋律，加强“三德”教育，努力培育“四有”新人。开展“兴川精神”、“广元精神”、“西部大开发我们怎么办”的大学习、大讨论，开展“三文明”等活动，不断提高全市人民的文明素质。同时，要结合广元是革命老区的实际，坚持抓好“饮水思源、勿忘老区”的宣传教育，帮助干部群众特别是年轻一代了解老区历史，增强老区意识，弘扬老区传统，在全市上下形成爱广元、建广元、强广元的浓厚氛围，立足各自岗位作出更大贡献。

2、以创建省级文明城为龙头，深化文明单位创建活动

继续巩固全国卫生城市和全国双拥模范城创建成果，深入开展“三优一学”创文明城市、文明县城竞赛活动，规范创建行为，扩大创建领域，提高创建质量。“十五”期间，力争创建国家级文明单位 1—2 个，省级文明单位 25 个，市级文明单位 260 个。



3、开展群众性精神文明活动

推进多层次、多样化的文明社区、村镇活动，形成积极健康、奋发向上的社会风尚。完善和规范市场经济条件下的财产关系、信用关系和契约关系，树立诚实、守信的道德和行为准则。开展丰富多彩的科普宣传教育，反对封建迷信，破除陈规陋习。

二、民主法制建设

坚持不懈地进行社会主义民主法制教育，推进普法和依法治理工作，提高公民的民主法制意识，保持全市政治、社会稳定。

1、加强民主政治建设，发展社会主义民主

加强人民代表大会的依法监督工作，重视和发挥人民政协、民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的政治协商、民主监督和参政议政作用，建立、完善民主科学的决策制度，提高决策的科学化和民主化。加强城乡基层政权机关和群众自治性组织建设，完善村民自治和企业民主管理制度，进一步扩大基层民主，实行政务、厂务、村务公开。

2、坚持依法治市，加强法制建设

加强基层、地方和行业的依法治理工作，促进政治、经济生活和社会事务逐步规范化、法制化，健全依法行使权力的制约机制，推行执法责任制、评议考核制，强化公务员特别是领导干部依法行政的观念，提高行政执法水平，促进廉政建设法制化。推进司法改革，加强司法监督，促进司法公正。深入开展法制宣传教育，提高公民的法制意识，形成全民自觉学法、守法、用法和护法的良好风气。

3、坚持搞好社会治安综合治理，维护社会长期稳定

正确处理新时期人民内部矛盾，将不稳定因素化解于萌芽之中。继续坚持“严打”方针，加大对各类犯罪的打击力度，扫除黄、赌、毒等



社会丑恶现象。全面贯彻党的民族宗教政策，保障公民的信仰自由。依法打击民族分裂活动和利用宗教进行非法活动，坚决取缔邪教。加强国防教育，密切军政军民关系，发挥驻广部队、武警和民兵预备役在广元经济社会发展中的保障作用。

“十五”期间，是广元市经济社会发展的关键时期，为确保开好头、起好步，各级、各部门要把本纲要作为经济社会发展的纲领性文件，加强实施和落实工作，逐步形成社会广泛参与、政府引导、跟踪监督的实施保障机制。展望新世纪，任重而道远。让我们紧密团结在以江泽民为核心的党中央周围，高举邓小平理论的伟大旗帜，认真实践“三个代表”的重要思想，在市委、市政府的正确领导下，充分发扬广元精神，努力完成广元市国民经济和社会发展第十个五年计划，实现广元新的跨越。

附：广元市“十五”国民经济和社会发展主要指标



广元市“十五”国民经济和社会发展主要指标

指 标	单 位	2000年 实际	“九五” 年均增长 (%)	“十五”计划					“十五” 年均增长 (%)
				2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	
一、国内生产总值	亿元	86.29	4.0	91	98	108	120	134	7.0
其中：一产业	亿元	34.55	3.4	35.5	37	39	41.3	44	2.7
二产业	亿元	22.37	0.6	24.5	28.2	33.4	39.4	45.6	10.6
其中：工业	亿元	14.77	-0.2	17.5	20.8	25.5	30.8	36.8	13.3
建筑业	亿元	7.6	2.9	7.0	7.4	7.9	8.6	8.8	2.2
三产业	亿元	29.37	9.1	31	32.8	35.6	39.3	44.4	8.7

注：国内生产总值绝对数按现价计算，增长速度按可比价计算；2000年实际为统计公报数。

2005年-2010年，GDP达到210亿元，年均增速10%，其中一产业51亿元，年均增速2.8%。二产业84亿元，年均增速13.4%，其中，工业72亿元，年均增速15.6%；建筑业12亿元，年均增速8.5%。三产业75亿元，年均增速12.3%。



广元市“十五”国民经济和社会发展主要指标

指 标	单 位	2000年 实际	“九五” 年均增长 (%)	“十五”计划					“十五” 年均增长 (%)
				2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	
二、财政收入	亿元	5.5	7.4	5.83	6.3	6.8	7.4	8.1	8.0
三、全社会固定资产投资	亿元	27.48	8.0	25	25	27	30	30	1.8
四、社会消费品零售总额	亿元	41.35	7.3	44.1	48	52.6	58	64	9.1
五、出口创汇	万美元	877	6.1	1000	1300	1500	1800	2000	17.9
六、森林覆盖率	%	40.3	+4.9个百分点	40.8	41.3	41.9	42.6	43.3	+3个百分点
七、人口自然增长率	‰	2.61	-4.09个百分点	5.53	6.47	6.07	5.09	4.08	+1.47个百分点
八、城镇登记失业率	%	3.93	-1.07个百分点	4.5	4.2	4.0	3.8	3.5	-0.43个百分点



分县区“十五”国民经济和社会发展主要指标

市中区

指 标	单 位	2000年 实际	“九五” 年均增长 (%)	“十五”计划					“十五” 年均增长 (%)
				2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	
国内生产总值	亿元	22.84	3.5	24	24.75	25.3	26	26.85	7.5
其中：一产业	亿元	2.68	6	2.7	2.75	2.75	2.8	2.85	8.7
二产业	亿元	10.36	2.4	10.8	11	11.3	11.5	12	6.6
三产业	亿元	9.8	4.1	10.5	11	11.25	11.7	12	8.2
财政收入	亿元	0.55	10.1	0.58	0.61	0.65	0.69	0.74	6.0
全社会固定资产投资	亿元	0.9	17.9	1.04	1.19	1.37	1.57	1.8	15
社会消费品零售总额	亿元	2.94	8.7	3.2	3.5	3.8	4.2	4.5	9



分县区“十五”国民经济和社会发展主要指标

元坝区

指 标	单 位	2000年 实际	“九五” 年均增长 (%)	“十五”计划					“十五” 年均增长 (%)
				2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	
国内生产总值	亿元	5.68	2.3	6.0	6.6	7.2	7.85	8.7	9
其中：一产业	亿元	3.24	4.2	3.3	3.5	3.65	3.82	3.92	3.8
二产业	亿元	0.74	-6.6	1.0	1.1	1.34	1.54	1.91	18.2
三产业	亿元	1.7	7.5	1.7	2.0	2.21	2.49	2.87	12.2
财政收入	亿元	0.23	3.0	0.25	0.28	0.31	0.35	0.4	14.0
全社会固定资产投资	亿元	1.2	8.0	1.38	1.59	1.83	2.1	2.42	15
社会消费品零售总额	亿元	2.46	7.0	2.59	2.72	2.86	3	3.15	5



分县区“十五”国民经济和社会发展主要指标

朝天区

指 标	单 位	2000年 实际	“九五” 年均增长 (%)	“十五”计划					“十五” 年均增长 (%)
				2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	
国内生产总值	亿元	3.79	6.2	4.0	4.27	4.6	5.0	5.4	7.1
其中：一产业	亿元	1.8	4.3	1.9	1.95	2.04	2.13	2.22	4.1
二产业	亿元	0.92	12.8	1.0	1.07	1.2	1.37	1.54	10.7
三产业	亿元	1.07	4.6	1.1	1.25	1.36	1.5	1.64	8.5
财政收入	亿元	0.43	11.8	0.44	0.48	0.52	0.57	0.62	7.1
全社会固定资产投资	亿元	1.06	20.3	1.1	1.1	1.2	1.3	1.3	4.2
社会消费品零售总额	亿元	1.45	6.9	1.52	1.66	1.82	2.0	2.2	8.7



分县区“十五”国民经济和社会发展主要指标

旺苍县

指 标	单 位	2000年 实际	“九五” 年均增长 (%)	“十五”计划					“十五” 年均增长 (%)
				2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	
国内生产总值	亿元	15.04	2.7	15.8	17.3	18.6	20.0	21.5	7.4
其中：一产业	亿元	5.72	5.8	5.9	6.13	6.35	6.57	6.8	3.5
二产业	亿元	4.65	0.7	4.9	5.67	6.35	7.03	7.8	10.9
三产业	亿元	4.67	6.5	5.0	5.5	5.9	6.4	6.9	8.1
财政收入	亿元	0.83	4.5	0.85	0.92	1.0	1.07	1.15	7.5
全社会固定资产投资	亿元	2.8	9.1	3.0	3.45	3.9	4.5	4.8	11.4
社会消费品零售总额	亿元	6.2	8.6	6.8	7.5	8.3	9.1	10.0	10.1



分县区“十五”国民经济和社会发展主要指标
青川县

指 标	单 位	2000年 实际	“九五” 年均增长 (%)	“十五”计划					“十五” 年均增长 (%)
				2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	
国内生产总值	亿元	6.4	1.8	6.8	7.6	8.3	9	10	8.0
其中：一产业	亿元	3.16	-1.1	3.3	3.5	3.7	3.85	4.1	3.9
二产业	亿元	1.22	1.4	1.4	1.7	1.99	2.3	2.8	15.9
三产业	亿元	2.02	8.9	2.1	2.4	2.61	2.85	3.1	8.6
财政收入	亿元	0.23	-4.6	0.25	0.27	0.29	0.32	0.35	9
全社会固定资产投资	亿元	1.72	19.5	1.9	1.7	1.7	1.8	1.9	2.0
社会消费品零售总额	亿元	1.98	5.8	2.09	2.19	2.3	2.42	2.54	5



分县区“十五”国民经济和社会发展主要指标

剑阁县

指 标	单 位	2000年 实际	“九五” 年均增长 (%)	“十五”计划					“十五” 年均增长 (%)
				2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	
国内生产总值	亿元	14.2	5.2	15	16.3	17.8	19.3	21.5	7.5
其中：一产业	亿元	7.17	2.5	7.4	8.1	8.5	8.8	9.2	4.4
二产业	亿元	2.16	8.3	2.3	2.7	3.3	3.7	4.3	14.8
三产业	亿元	4.87	9.2	5.3	5.5	6	6.8	8.0	10.6
财政收入	亿元	0.97	10.3	1.0	1.05	1.13	1.22	1.35	6.8
全社会固定资产投资	亿元	3.19	10.7	3.5	4.1	4.8	5.2	5.5	11.5
社会消费品零售总额	亿元	5.33	8.8	5.6	6.1	6.7	7.3	8.0	8.4



分县区“十五”国民经济和社会发展主要指标

苍溪县

指 标	单 位	2000年 实际	“九五” 年均增长 (%)	“十五”计划					“十五” 年均增长 (%)
				2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	
国内生产总值	亿元	15.97	2.1	16.8	17.7	19	20.4	22.4	7.0
其中：一产业	亿元	9.58	1.1	9.8	9.86	10	10.2	10.46	2.0
二产业	亿元	2.14	3.8	2.3	2.6	3.2	3.7	4.37	15.4
三产业	亿元	4.25	4.3	4.7	5.24	5.8	6.5	7.57	12.6
财政收入	亿元	1.03	9.0	1.07	1.15	1.22	1.28	1.34	5.0
全社会固定资产投资	亿元	4.79	20.7	5	5.3	5.6	6	6.5	6.3
社会消费品零售总额	亿元	5.4	6.2	5.8	6.3	6.9	7.3	8	8.1