

广元市国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

(2011年5月24日广元市第六届
人民代表大会第一次会议批准)

序 言

“十二五”时期，是全市全面贯彻落实科学发展观，深入实施新一轮西部大开发战略，全面建设小康社会的关键时期，也是全市实现跨越发展、科学发展、全面振兴的战略机遇期。《广元市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要（2011—2015年）》是根据《中共广元市委关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》编制，主要对全市未来五年经济社会发展作出全面安排，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是建设川陕甘结合部经济文化生态强市和加快建设全面小康社会的行动纲领。

第一章 发展基础和条件

第一节 “十一五”发展成就

“十一五”时期，我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持用科学发展观统揽经济社会发展全局，积极应对“5·12”汶川特大地震和国际金融危机等各种困难与挑战，坚持加快发展、科学发展、又好又快发展的总体取向，扎实推进统筹城乡发展，大力实施资源转化战略，坚持工业强市，积极探索低

碳发展模式，攻坚克难，爬坡奋进，经济社会发展取得巨大成就，较好地完成了“十一五”规划确定的各项目标任务，成为建市以来发展最快最好的五年，为“十二五”时期的经济社会发展奠定了良好基础。

国民经济增速加快。2010年，全市生产总值达到321.87亿元，是2005年的2.18倍，年均增长12.3%，高于“十一五”规划预期目标。人均地区生产总值达到11750元，比规划目标高2750元。地方财政一般预算收入实现16.73亿元，年均增长33.7%，比规划高21.7个百分点。地方财政一般预算收入占全市生产总值比重由2005年的2.7%提高到2010年的5.2%。

经济结构逐步优化。五年来，先后实现了二产超一产、工业超农业。三次产业比重由2005年的31.1:28:40.9调整为2010年的23.8:39:37.2。农业基础地位得到巩固和加强，粮食安全保障能力明显提升，第二产业比重上升11个百分点。特色农业初具规模，能源、食品饮料、建材等产业不断壮大，服务业蓬勃发展，旅游经济快速增长，市场繁荣活跃。民营经济加速发展，占生产总值比重由2005年的43.4%提高到2010年的52.5%。

固定资产投资增势强劲。2010年实现全社会固定资产投资480.15亿元，是2005年的7.1倍，是规划目标的1.46倍。年均增长48%，比规划高13个百分点。五年全社会固定资产投资累计突破1300亿元，是1985年至2004年全市全社会固定资产投资总和的2.9倍。投资结构不断优化，工业投资累计达294亿元，占投资比重22.6%，投资对经济的拉动作用显著增强。

基础设施明显改善。次级综合交通枢纽建设成效显著，广巴

高速公路建成通车，广陕高速形成初步通车能力，兰渝铁路、广南、广甘高速公路加快建设，市、县公路主骨架基本形成，通乡通村公路得到明显提升，广元机场实现复航。能源项目建设步伐加快，紫兰坝电站竣工投产，亭子口水利枢纽工程进展顺利，全市形成 500 万吨煤炭生产能力，天然气勘探开发快速增储上产，综合利用全面启动。农村基础设施建设成效显著，新建各类水利工程 4.76 万处。

城市承载力进一步增强。城市功能不断完善，规模持续扩大，大城市骨架初步形成。中心城区建成区面积扩大 15 平方公里，达到 40.9 平方公里。人口 43.8 万人，建成区绿化覆盖率达 39.6%，城镇化率由 2005 年的 27.3% 提高到 2010 年的 34.5%。

生态建设持续推进。全市天然林保护和退耕还林成果不断巩固，创建国家森林城市成效明显，全市森林覆盖率达到 53.2%。环境优美乡镇、生态村、生态小区、生态家园建设稳步推进。城市空气质量稳定在Ⅱ级，环境空气质量优良天数达到 95% 以上。城市生活污水集中处理率达到 85%，城市生活垃圾处理率达到 100%，治理水土流失面积 4351.4 平方公里，主要河流和饮用水源地水质稳定达到Ⅲ类以上标准。节能减排深入开展，单位生产总值综合能耗下降 20% 以上，低碳经济试点城市建设步伐进一步加快。

人民生活明显提高。城乡就业人员不断增加，城镇登记失业率控制在 4% 以内。社会保障体系不断完善。五项社会保险参保人数由 60 万人次增加到 157 万人次。2010 年，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 12509 元和 4036 元，分别是“十一五”预期目标的 1.47 倍和 1.34 倍。全市城镇居民人均居住面

积和农村人均居住面积分别达到 28.2 平方米和 36.2 平方米；汽车、摩托车、电脑等耐用消费品拥有量大幅增加。扶贫开发、以工代赈成效明显，“十一五”期间累计使 23.33 万农村贫困人口的生产生活条件得到改善，自我发展能力得到提高，收入明显增加。

社会事业加快发展。科技对经济增长的贡献率由 2005 年的 24.1% 提高到 2010 年的 35.9%，创新型试点企业培育和专利申请均创历史新高。义务教育经费保障机制全面实施，高中阶段教育巩固提高，职业教育规模不断扩大，教育布局调整有效推进，国民平均受教育年限不断提升。群众文化体育事业健康发展。新型农村合作医疗制度试点实现全覆盖，参合率达到 93.3%，城镇居民医疗保险试点顺利推进，公共卫生和基本医疗服务体系进一步健全，法定报告传染病发病率不断下降。广播电视村村通工程顺利推进，完成已通电自然村、“盲村”通广播电视工程建设点 5357 个，广播电视综合覆盖率达到 96.3%。“两奖两扶”利益导向政策全面落实，低生育水平稳定，人口自然增长率控制在 2.5‰ 以内。外事、侨务、对台、民族宗教、气象、人防、档案、老龄、妇女、儿童、残联等其他社会事业均取得明显进步。统筹城乡综合配套改革试点稳步推进，重点领域改革有所突破，开放型经济取得实质性进展。社会管理和社会建设不断推进，精神文明建设和民主法制建设全面加强。党管武装工作卓有成效。信访工作进一步强化，平安广元建设深入推进，安全生产得到加强，食品药品监管取得新成效，政法、维稳、综治、防邪、禁毒工作取得显著成绩。全市社会持续平安稳定。

抗震救灾和灾后重建取得决定性胜利。面对突如其来的特大

地震，坚持以人为本，打赢了抢险救人、转移安置、抢通保通、恢复生产、防范次生灾害、维护社会稳定和宣传思想工作等硬仗，妥善安置 153.68 万受灾群众，灾区没有发生饥荒、没有出现流民、没有爆发疫情、没有引起社会动荡，创造了抗震救灾史上的奇迹。坚持民生优先，坚持科学重建，坚持低碳重建，坚持精神家园和物质家园重建并重，灾后恢复重建任务基本完成。“家家有房住，户户有就业，人人有保障、设施有提高、经济有发展、生态有改善”的重建目标基本实现，全市呈现出旺盛的生机和活力。

专栏 1：“十一五”规划执行情况

指 标	实际值	十一五纲要目标		2010 年	
	2005 年	2010 年	年均增长 (%)	实际完成	年均增速 (%)
全市生产总值（亿元）	147.78	300	10 以上	321.87	12.3
人均生产总值（元）	5362	9000	12	11750	12.5
三次产业结构比重（%）	31.1:28:40.9	23.7:40.7:35.6		23.8:39:37.2	
全社会固定资产投资（亿元）	67.67	330	35	480.15	48
地方财政一般预算收入（亿元）	3.92	6.9	12	16.73	33.7
城镇化率（%）	27.3	33	1.14	34.5	1.44
城镇职工基本养老保险（万人）	10.53	15	7.3	25	18.9
单位生产总值综合能耗降低（%）	1.55	1.24	-4.4	1.238	-4.4
固废综合利用率（%）	81	85	0.8	94	2.6
总人口（万人）	304.3	310	2‰	310.89	2.5‰
森林覆盖率（%）	45.2	50	0.96	53.2	1.6
民营经济增加值占地区生产总值比重（%）	43.3	50 以上	1.34	52.5	1.8
外贸出口（亿美元）	0.87	1.5	12	1.74	14.9
城镇登记失业率（%）	4.1	5		3.92	
城镇居民人均可支配收入（元）	6115	11000	12.5	12509	15.4
农民人均纯收入（元）	2000	3600	12.5	4036	15.1

注：1. 表中生产总值是当年价，年均增长按可比价计算。

2. 人均生产总值、城镇化率按常住人口计算。

3. 生产总值、全社会固定资产投资、城镇化率、城镇居民可支配收入、农民人均纯收入的“十一五”纲要目标是“十一五”规划纲要中期评估时的调整目标。

第二节 “十二五” 时期经济社会发展面临的形势

“十二五”时期，全市经济社会发展呈现新的阶段性特征。综合研判国际国内形势，“十二五”仍是我市经济社会发展可以大有作为的重要战略机遇期，既面临难得机遇，也存在严峻挑战。

从国际看，“十二五”时期，国际形势将更加纷繁复杂。总体上看，和平发展与合作仍是时代主流，经济全球化趋势不会发生根本性改变。随着全球对资源的需求将持续增加，资源垄断性和贸易摩擦会日趋加剧，气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题也将更加突出，各种形式的贸易保护主义向纵深发展，世界经济将进入收缩发展阶段和低速增长时期。同时，低碳经济将引领全球产业结构调整，绿色工业革命成为潮流，将推进世界产业结构的调整和转型。

从国内看，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化将深入发展，人均国民收入持续增加，经济结构转型将不断加快，市场需求潜力巨大，资金供给充足，社会大局保持稳定，国民经济将进入新的增长周期。就全省而言，随着“一枢纽、三中心、四基地”战略的实施，产业结构将加快调整，消费结构将不断升级，城镇化步伐将加快推进，内生驱动力将极大增强，西部经济发展高地目标将加快实现，这将为我市提供稳定和良好发展环境。

从市内看，“十二五”时期，国家将继续深入实施西部大开发

战略，国家、省将实施汶川地震灾区发展振兴规划、革命老区发展规划和秦巴山区连片扶贫开发规划，将为我市加快发展提供强有力的政策支撑和发展机遇。同时，东南沿海地区产业转移步伐将进一步加快，有利于我市充分发挥资源、土地、劳动力的低成本优势，积极有效承接产业转移。我市作为全省统筹城乡综合配套改革试点市，具有先行先试、超前探索的核心政策资源，必将促使我市加大体制机制创新力度，不断增强内生发展活力，加快实现跨越发展和全面振兴。

同时必须清醒地看到，我市经济社会发展还面临诸多矛盾和困难。主要是经济发展基础差，经济总量小，发展不平衡等问题突出。发展总体水平不高，农业基础仍然薄弱，工业对经济发展的支撑力不强，现代服务业发展滞后，城镇化进程滞后，城乡二元结构矛盾突出，统筹城乡发展的任务艰巨。城乡居民收入不高，脱贫解困和保持城乡居民收入持续快速增长的任务依然繁重。社会事业发展不足，调节分配、公共安全、就业和社会保障压力较大，制约科学发展的体制机制障碍仍然较多。我们必须科学研判和准确把握发展趋势，抢抓发展机遇，进一步增强加快发展的责任心和进取心，因势利导，积极应对各种困难和挑战，乘势而上，努力实现全市经济跨越式发展和社会全面进步。

第二章 指导思想和发展目标

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，顺应全市人民过上更加美好生活的新期待，抢抓新一轮西部大开发战略机遇，牢牢把握科学发展主题和加快转变经济发展方式主线，坚持加快发展、科学发展、又好又快发展的总体取向，坚持统筹城乡发展的总体方略，加快新型城镇化进程。以项目投入为抓手，以做大做强产业为支撑，以改革开放和体制机制创新为动力，以改善民生为根本出发点和落脚点，大力实施资源转化战略，加快推进新型工业化，加快发展现代农业和现代服务业，形成三次产业在更高水平上协调发展的新格局。全面加强政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，不断提高综合实力和可持续发展能力，促进经济健康快速发展和社会和谐稳定，为建设川陕甘结合部经济文化生态强市和全面小康社会打下具有决定意义的坚实基础。

第四节 基本原则

立足我市经济社会发展的阶段性特征，着眼于推动全市加快发展、科学发展、又好又快发展，“十二五”时期，我市经济社会发展必须坚持以下基本原则：

坚持加快发展。着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，走生产发展、生活富裕、文化繁荣、政治民主、公平正义、生态良好、社会和谐文明发展道路，实现速度和结构、质量和效益的统一，推动经济社会快速均衡发展，

努力缩小与全国、全省平均水平的差距。

坚持民生优先。把改善民生，提高人民生活水平，贯穿于经济社会发展的始终，推进公共服务均等化，坚定不移走共同富裕道路，注重发展成果的普惠性，建立发展成果人民共享的体制机制，实现富民与强市的有机统一。

坚持统筹方略。统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，充分调动各方面积极性。

坚持低碳路径。把建设资源节约型、环境友好型社会作为可持续发展的根本举措，加快结构调整，促进产业结构优化升级，积极发展低碳经济和循环经济，促进节能减排，建立低碳发展的产业体系、能源体系和消费模式，实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

坚持创新驱动。把创新作为推动科学发展的根本动力，加快完善创新体制，提高自主创新能力，深入实施科教兴市和人才强市战略，努力培育形成竞争新优势，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。

坚持改革开放。着力推进体制、机制创新，更大程度发挥市场机制在资源配置中的基础性作用。建立健全灾后对口支援长效机制。进一步改善投资环境，加大对内对外开放力度，广泛吸引国内外资金、技术和人才，拓展发展空间，以开放促改革促发展。

第五节 发展目标

按照建设经济更加繁荣、社会更加和谐、环境更加优美、人民更加富裕的新广元的要求，综合考虑未来发展趋势和条件，“十二五”时期经济社会发展的总体目标是：基本建成川陕甘结合部经济文化生态强市。经济总量实现新突破，经济结构不断优化，经济发展更加协调可持续；文化核心竞争力不断增强，文化事业更加繁荣；生态体系不断完善，生态环境更加优良。主要发展目标是：

经济持续快速增长，实现“五个翻番”。到 2015 年，全市地区生产总值达到 650 亿元以上；工业增加值达到 300 亿元以上；地方财政一般预算收入达到 33 亿元以上；社会消费品零售总额达到 280 亿元以上，均比 2010 年翻一番。固定资产投资累计超过 2500 亿元，比“十一五”时期翻一番。

基础条件深度改善，基本建成“一枢纽三中心”。加快建设铁路、高速公路、干线公路、水运和航空“五位一体”的交通体系，形成连接西南西北、通江达海的综合交通枢纽。着力构建现代物流服务体系，加速形成业态多样、功能齐备的区域性商贸物流中心；着力培育旅游精品景区和线路，基本形成区域性游客集散中心；基本建成水电、火电、天然气兼备的区域性能源供给中心。

结构调整加速推进，科技创新上等升级。经济结构进一步优化，新型工业化、先进制造业和现代服务业比重明显提高，现代产业体系加快形成。所有制结构进一步优化，民营经济增加值占地区生产总值比重达到 60%左右。引进推广先进适用新技术，扩大高新技术产业化规模，综合科技实力达到全省中等水平，发明专利申请数量显著提高。科技进步对经济增长贡献率达到 45%。高新技术产业增加值占地区生产总值比重达到 5%以上。

城镇化水平明显提升，基本建成大城市和中国西部低碳发展示范城市。加快推进新型城镇化，城镇化率年均提高 1.5 个百分点以上，城镇化水平达到 42% 以上。把中心城区建成人口超过 50 万的大城市。低碳广元扎实推进，全市森林覆盖率达到 55% 以上，节能减排取得明显进展，单位生产总值综合能耗下降 15% 左右。城市空气质量稳定在 II 级，城市生活污水集中处理率达到 90%，城市区域环境噪声平均等效声级小于 55 分贝，主要河流和饮用水源地水质达到 III 类标准。单位生产总值二氧化碳、化学需氧量、二氧化硫、可吸入颗粒物、氨氮排放等指标均达到省要求，争创中国西部低碳发展示范城市。努力创建国家卫生城市、国家森林城市、国家园林城市和国家历史文化名城等城市品牌。

人民生活显著改善，社会更加稳定和谐。城乡居民收入普遍较快增长，力争城乡居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，城乡收入差距逐步缩小，贫困人口显著减少。到 2015 年，城乡居民收入年均增长 12%，分别达到 2.2 万元和 7100 元。物价基本稳定，就业稳步增长。城乡居民住房、交通、环境等方面的条件明显改善，人民生活质量和水平进一步提高。社会保障体系更加完善，全民受教育程度稳步提升，九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率进一步提高，建立健全覆盖城乡的基本医疗卫生制度，基本建成覆盖城乡的公共文化体系，社会事业全面进步，全市人民群众的思想素质、科学文化素质和健康素质不断提高，幸福感不断提升，人民生活更加美好。加强和创新社会管理，加快服务型 and 法制型政府建设，着力解决影响社会和谐稳定的源头性、基础性、根本性问题，保持社会和谐稳

定和充满活力。

专栏 2：“十二五”经济社会发展主要指标

指标				单位	指标值		
分类	序号	名称	指标属性		2010 年	2015 年规划	年均增长 (%)
经济增长与结构调整	1	地区生产总值（当年价）	预期性	亿元	321.87	650	12 以上
	2	第一产业	预期性	亿元	76.52	102	3.5
	3	第二产业	预期性	亿元	125.67	330	18
	4	工业	预期性	亿元	105	300	20
	5	第三产业	预期性	亿元	119.68	218	10
	6	三次产业结构	预期性	%	23.8: 39.0: 37.2	15.7: 50.8: 33.5	
	7	人均地区生产总值（当年价）	预期性	元	11750	23200	12 以上
	9	期内固定资产投资（2011 年至 2015 年）	预期性	亿元	480.15	Σ2500	稳定规模
	10	地方财政一般预算收入	预期性	亿元	16.73	33.5	15
	11	社会消费品零售总额	预期性	亿元	142.17	280	15
	12	民营经济比重	预期性	%	52.5	60	1.6
	13	旅游收入	预期性	亿元	32.03	120	30
城镇化	1	城镇化率	预期性	%	34.5	42	1.5
	2	建成区面积	预期性	平方公里	40	50	[10]
	3	城市控制性详规覆盖率	预期性	%	100	100	持平
科技教育人才	1	科技发展对经济增长的贡献率	预期性	%	35.9	45	2
	2	R&D 投入占地区生产总值的比重	预期性	%	1	1.5	[0.5]
	3	每万人口发明专利授权数	预期性	件	0.5	1.2	20
	4	初中适龄人口净入学率	预期性	%	90.4	95 以上	[5]
	5	高中阶段毛入学率	预期性	%	78.5	85	[6.5]
	6	主要劳动年龄人口平均受教育年限	预期性	年	10	11	[1]
	7	人才总量	预期性	万人	24.8	35.8	[11]
人民生活	1	城镇居民人均可支配收入	导向性	元	12509	22000	12
	2	农民人均纯收入	导向性	元	4036	7100	12
	3	平均期望寿命	预期性	岁	73	75	[2]

	4	每千人拥有病床	约束性	张	3.16	4.5	[1.3]
	5	每千人拥有卫生技术人员	约束性	人	2.78	4.6	[1.8]
公共服务和社会管理	1	城镇登记失业率	约束性	%	3.92	4.5 以内	
	2	新增城镇就业人数	约束性	万人	3.98	4	[20]
	3	劳务输出人数	导向性	万人	81	86	[5]
	4	基本养老保险参保人数	约束性	万人	63	181	23.5
	5	基本医疗保险参保人数	约束性	万人	61.52	65	[3.5]
	6	失业保险参保人数	约束性	万人	10.48	11.5	[1]
	7	工伤保险参保人数	约束性	万人	14.6	15	[0.4]
	8	居民最低生活保障覆盖率	约束性	%	100	100	持平
可持续发展	1	全市户籍人口	约束性	万人	310.89	320	5%以内
	2	单位生产总值综合能耗	约束性	吨标煤/万元	1.238	1.052	[-15]
	3	单位生产总值二氧化碳排放	约束性	吨/万元	※	达到省要求	
	4	规模以上单位工业增加值能耗	约束性	吨标煤/万元	2.85	2.28	[-20]
	5	城市污水集中处理率	约束性	%	85	90	[5]
	6	城市生活垃圾处理率	约束性	%	100	100	持平
	7	城市空气质量好于二级的天数	约束性	%	99.7	95 以上	
	8	主要污染物总量控制	化学需氧量	约束性	吨	39800	达到省要求
			氨氮	约束性	吨	※	
			二氧化硫	约束性	吨	28900	
			氮氧化物	约束性	吨	※	
	9	工业固体废物综合利用率	约束性	%	85	95	[10]
	10	森林覆盖率	约束性	%	53.2	55	[1.8]
	11	建成区绿化覆盖率	约束性	%	39.6	40	[0.4]
	12	城市人均公共绿地面积	约束性	平方米	10	11	[1]
	13	耕地保有量	约束性	万公顷	33.92	33.92	持平
	14	单位地区生产总值死亡率	约束性	人/亿元	※	达到省要求 达到省要求	
	15	工矿商贸十万人死亡率	约束性	人	※		
	16	煤矿百万吨死亡率	约束性	人	3.43		

	17	道路交通万车死亡率	约束性	人	※	
--	----	-----------	-----	---	---	--

注：1、地区生产总值、人均地区生产总值总量为现价，地区生产总值增速为可比价。

2、[]内为五年累计数。

3、固定资产投资以新口径计算。

4、化学需氧量、二氧化碳排放量为 2010 年污染源普查动态更新后的数据。

5、加注“※”的规划指标，暂无统计数据。

第三章 加强基础设施建设，支撑城乡发展

坚持统筹规划、适度超前的原则，牢牢把握“十二五”期间重大项目相对集中的有利机遇，继续突出以交通、能源和水利为重点的基础设施建设，扩大规模，完善网络、优化结构，构建安全、高效的基础设施体系，努力推进广元区位优势加速形成。

第六节 加速推进综合交通枢纽建设

以通道建设为重点，完善交通网络体系，加大农村公路建设力度，基本建成半小时到县区、一小时到达毗邻地市，两小时到达相邻四大中心城市的区域性综合交通枢纽，形成铁路、高速公路、干线公路、航空、水运“五位一体”的立体交通运输体系。

铁路。把铁路建设放在更加突出的位置，最大限度发挥铁路长途运输的优势，提高铁路运输综合能力和效益。优先建设高效、大能力的进出川铁路北通道，建成兰渝铁路、西成客运专线广元段，完成广巴铁路扩能改造，建成天然气综合利用工业园区、攀成钢 2×60 万吨焦化项目和广元港等铁路支线，到 2015 年，全市铁路营运里程达到 500 公里，基本建成广元铁路枢纽。

高速公路。加快四川北出口大通道建设，建成广甘、广陕、广南和广陕广巴广南高速公路连接线等在建高速公路，实现县县

（区）通高速，形成城市环线高速公路。加快广元至成都高速公路扩能改造项目和广元经青川至平武，绵阳经苍（溪）、旺（苍）至陕（西），绵（阳）经剑（阁）、苍（溪）至万源高速公路前期工作。“十二五”期内，全市新增高速公路通车里程超过 200 公里，累计通车里程达到 400 公里。

内部交通网络。以完善公路网络为重点，大力推进国省干线公路升级改造，加快建设“三环五横七射线”的干线公路路网，形成青川县城至竹园、北部山区旅游环线、亭子口库区等快速交通通道。对国道未达到一级（含一级路幅）标准，省道未达到二级标准的路段进行全面改造，着力提高二级以上公路和高级路面的比例，增强干线公路对县级及以上行政节点的链接和覆盖。继续推进农村公路建设，实现 100% 的乡镇、100% 的建制村通油路、水泥路，加强机耕道路建设，进一步提高农村公路的通达深度和通畅水平，完善农村公路管护及安保设施。“十二五”期内，公路总里程达到 20000 公里，新增公路里程 5000 公里。

枢纽场站。依托高速公路、铁路、航空、水运的有效协作，建成上西、宝轮等汽车客运中心，雪峰、昭化等货运枢纽站，加快建设县级客、货运场站，建立客货集散中转系统和综合信息平台，合理布局各级客货场站，实现广元交通枢纽与周边地区的有机衔接，达到客流、货流的合理连接和换乘。实现枢纽内部客货流快速汇集，换乘（装）和疏散达到有效衔接、一体化运输，提高通达通畅能力，提升广元枢纽功能，带动经济社会全面发展。

水运。提高嘉陵江航道等级，加快嘉陵江干线Ⅲ级航道 192 公里和东河航道渠化工程，建成嘉陵江苍溪和上石盘枢纽；加快推进广元港建设，构建大件运输通道，提高嘉陵江航道等级，实

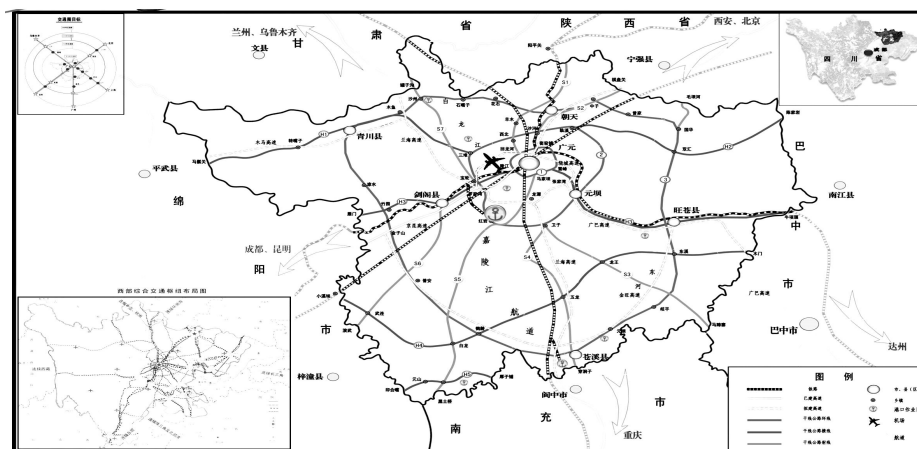
现 2×500 吨级船队直达上海，形成广元港 300 万吨和 10 万标箱以上的通过能力。推进农村渡口、码头及渡口人行桥建设。

航空。加快推进广元机场扩能改建前期工作，积极拓展新航线。加快建设广元航空港经济区。加强空管和安全设施建设。

城市公共交通。加快完善城市公共交通基础设施，优先发展城市公共交通系统，提高公共交通出行分担比例，优化现有线网，适时延伸拓展公共汽车线路。完善提高各中心地区客运站对外交通枢纽站服务能力。积极研究发展轻轨、有轨电车等快速城市公共交通，积极发展地面快速交通系统。规范发展城市出租车业，合理引导私人机动车出行，倡导非机动车方式出行。

专栏 3：交通网络规划图

西部综合交通枢纽广元枢纽规划布局图



专栏 4：交通重点项目

- ◇ **铁路。**西成客运专线、兰渝铁路广元段，广巴铁路广元段扩能改造，广元铁路客运枢纽站，天然气气化项目、攀成钢 2×60 万吨焦化项目和广元港铁路支线。
- ◇ **公路。**建成广甘、广陕、广南和广陕广巴广南高速公路连接线，加快广元至成都高速公路扩能改造项目、广元经青川至平武，绵阳经苍溪、旺苍至陕西，绵阳经剑阁、苍溪至万源高速公路和广元港进港公路。
- ◇ **水运。**嘉陵江干线Ⅲ级航道和东河航道渠化工程，嘉陵江沙溪、苍溪、上石盘枢纽和广元港。
- ◇ **枢纽场站。**上西、宝轮汽车客运中心，雪峰、昭化货运枢纽站，加快建设县级客、货运场站，建立客货集散中转系统和综合信息平台。

第七节 加快能源基础设施建设

坚持开发与节约并重的能源发展方针，大力开发能源资源，优化能源结构，实行全面严格的节能制度和措施，提高能源利用效率，加快建设川陕甘结合部的能源供给中心，为建设全面小康社会提供安全、清洁、高效的能源保障。

电力。合理开发水电。在保护生态和农民利益的前提下，统筹兼顾防洪、灌溉、供水、航运等功能，加速推进嘉陵江、白龙江、青江河和东河流域的梯级开发和小水电开发，建成一批中、小型水电站，基本建成亭子口电站。把握北煤南运机遇，充分利用劣质煤、煤矸石资源，开工建设广元新建电厂和中核四川广元低热值煤坑口电厂。基本建成区域性能源中心。

电网。加强电网建设与改造步伐，构建以 500 千伏为支撑、220 千伏环网为骨干、110 千伏及以下送配电网分步合理的智能电网结构。加快骨干网架和配电网建设，大力推进智能网建设，推广居民智能电表应用，深入推进农电“两改一同价”，全面实现城乡用电同网同价，建成安全、可靠、优质的广元电网。

石油、天然气。加快天然气勘探开发及配套项目建设，力争到 2015 年形成 60 亿立方米天然气产能。推动能源消费结构升级，加快管网向重点城镇和城乡结合部延伸，加快“气化广元”进程，气化率达到 80%。加快建设一批 CNG 和 LNG 加气站，积极发展天然气汽车；加快推进煤改气和天然气发电项目实施进程；加快油气管道建设，构建中石油中石化双气源供给新格局，提高油气保障能力。

新能源。推动能源生产和利用方式变革，大力提高非化石能

源和低碳清洁能源比重。积极发展风能、生物质能、太阳能和地热等清洁能源，加快建成 50 万千瓦风力发电项目，加快沼气、秸秆能源化利用、水电农村电气化、小水电代燃料等农村能源建设步伐。充分利用我市被命名为“中国温泉之乡”的优势条件，加快温泉资源开发利用。

专栏 5：能源重点项目

- ◇ **水电。**亭子口电站，昭化电站，上石盘水电站，东河流域、清江河流域梯级电站。
- ◇ **火电。**4X100 万千瓦路口火电，中核 120 万千瓦低热质煤坑口电厂。
- ◇ **电网。**广元-巴中 500KV 输变电站，雪峰、洪江、赤化、朝天、苍溪、青川等 220KV 输变电工程，农村电网改造升级，智能电表。
- ◇ **石油、天然气。**天然气勘探开发、中石油九龙山净化厂、中石化元坝净化厂、“气化广元”项目、宁夏-贵阳输气管线广元段、川东北—川西联络线广元段、市内输配气工程、兰成原油管道广元段、油砂开采及综合利用项目。

第八节 加强水利基础设施建设

加强水利建设规划，优化水资源配置，完善《广元市水资源开发利用和保护规划》，完成清江河、南河、白龙江、东河等市管重要流域的水资源综合规划，强化涉水建设项目规划管理，提高水资源利用率。坚持防洪抗旱并重、大中小并举的原则，加快水利基础设施建设，着力构建防洪抗旱减灾、供水保障、治污排涝、水生态环境保护体系。建设雷家河、大寨、双峡湖、乐园、曲河等一批中型以上骨干水源工程和一批中小型水库，缓解工程性缺水问题。加强城镇防洪重点工程建设，继续推进中小河流治理和山洪灾害治理，积极实施水土流失治理和水污染防治，加强雨洪资源和云水资源利用，提高防洪抗旱能力。抓住全省“再造一个都江堰灌区”发展机遇，加大已建成灌溉工程渠系配套与节水改造力度，加强灌排泵更新改造，加强高标准节水示范工程建设，积极探索水利现代

化灌区建设路子，加快扩大有效灌溉面积，充分发挥水利工程效益。认真组织实施国家小型农田水利重点县项目工程，加快农村水利基础设施建设，积极实施武引二期剑阁灌区、亭子口（市域内）灌区等工程，以及新建灌溉水源工程，切实提高农田灌溉水利化水平。增强城镇供水应急处理能力，有效解决农村饮水安全。尽快完成病险水库的除险加固，消除安全隐患。努力提高农业机械水平，着力优化农机装机结构。

专栏 6：水利基础设施重点项目

- ◇ **防洪减灾工程。**新建堤防 400 公里，河道整治 35 条，新建排洪渠 11 公里。
- ◇ **民生水利工程。**解决 90 万人饮水安全。配套渠道 9200 公里；维修新建提灌站 140 处，新建改造小水电站 24 处，总装机 1 万千瓦；山坪塘新建整治 3.8 万口，池窖堰新建整治 5 万口；病险水库加固 87 座，新建小（一）水库 34 座，新建小（二）水库 150 座；建设完善水产品生产、销售体系。
- ◇ **骨干水源工程。**新建广元城区雷家河、利州区渔洞河、朝天区双峡湖、元坝区大寨、苍溪县乐园、青川县曲河、旺苍县万家峡、剑阁县禾丰及亭子口泵站灌区 9 处中型以上水利工程，新、改扩建 180 座小型水库。总库容 1.4 亿立方米。

第九节 加强信息化建设

加快信息基础设施建设，完善信息网络体系，建设区域性通信枢纽，提升全社会信息化水平。

加强信息网络建设。加快广播电视数字化改造，加速推进电信网、互联网、广播电视网“三网融合”，促进网络互联互通和业务融合，提高信息网络资源利用效率。积极发展 3G 网络、下一代互联网、物联网、宽带、应急通信体系。实施城市光纤入户工程，基本建成高速、安全、可靠接入的无线城市网络系统，构建以市城区和县城所在地为重点的信息服务核心区域。大力推进电信普遍服务，建立覆盖全市的无线通讯网络，提高农村和边远地区的信息网络覆盖率，力争实现行政村基本通宽带，自然村和交通沿线通无线信号，

努力构建宣传、培训、咨询、交易等覆盖城乡的多功能信息平台。

加快经济社会信息化。推动面向全社会的信息服务、网上支付、物流配送等支撑体系建设，加快电子商务建设，完善面向中小企业的电子商务服务，推动资源共享和业务协同，推动信息化和工业化深度融合，提高全社会信息化水平。加快电子政务建设，推动重要政务信息系统互联互通、信息共享和业务协同，建设和完善网络行政审批、信息公开、网上信访、电子监察和审计体系。加强市场监管、社会保障、医疗卫生等基础信息资源体系，强化信息资源的整合，规范采集和发布，加强社会化综合开发利用。

强化信息安全保障。建立健全信息安全保障体系、应急通信体系，建设数据灾备中心，强化网络保密体系，加强信息网络安全监测、管控能力建设，提高信息汇聚处理和信息安全支撑能力，基本实现电子政务建设和运行维护的制度化、规范化和专业化。实施信息安全等级保护和风险评估制度，推进信息安全保密基础设施建设，构建信息安全保密防护体系，确保基础信息网络和重要信息系统安全。

专栏 7：信息化重点项目

- ◇ **广播电视重点项目。**广电中心建设、广元市电影院建设、完成广播电视村村通工程建设点 8995 个、市县两级播控的户外应急宣传平台、完成市县乡村四级广播电视运行维护站（点）建设。
- ◇ **市城区天网工程建设。**新建 5000 个点位的高清智能实时监控系统及 300 公里光纤传输线路。
- ◇ **高清卡口网络管控工程。**新建 1000 个点位的高清卡口抓拍系统及 200 公里光纤传输线路。
- ◇ **社会治安综合智能防控及分析系统工程。**新建 2000 个点位的高清治安阵地监控及动态管理系统。
- ◇ **城市综合管理应用系统。**新建政法资源共享平台；新建高危人员动态管理系统及配置现代侦查技术设施设备。
- ◇ **智能交通管理系统工程。**新建 1800 处高清道路监控管理系统（采用太阳能电源设备）；新建 100 个点位的高清交通诱导综合调度系统。
- ◇ **城市三维 GIS 系统工程。**新建城市三维仿真 GIS 智能分析管理及 1000 台车辆 GPS 定位系统。
- ◇ **通信网络防控工程建设。**新建有线无线通信、网络防控及侦控管理系统。
- ◇ **政法网络建设和信息资源共享项目。**市级及各县区政法网络建设和信息资源共享项目

第四章 加快调整经济结构，促进发展方式转变

坚持经济布局、人口分布、资源环境三位一体的空间均衡原则，从不同区域人民都享有基本均等化的公共服务、大体相当的生活水平和增强可持续发展能力出发，立足区域合理分工，扬长避短，充分发挥城市的带动作用，培育新的区域增长极，强化区域功能分工和协作互动，加快形成各具特色、优势互补、分工协作、良性互动的区域经济，促进城乡区域协调发展。

第十节 加快结构调整步伐

大力发展民营经济。坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。大力发展民营经济，构筑民营经济主体地位，放手发动全民创业，最大力度保证公平待遇，最大限度降低准入门槛，最大范围扩大投资领域，放宽准入条件，拓展全民创业空间。加大政府资金扶持力度，加大税收政策落实力度和融资担保支持力度，保障民营经济依法用地，强化政策扶持。建立健全信用服务体系，规范政务服务行为、行政执法行为，规范中介代理，优化创业环境，维护投资主体的合法权益。加强管理创新，大力实施名牌带动战略，提高县域经济的市场化程度，推动民营经济做强做大。加快国有企业改革，深化垄断行业改革，完善各类国有资产管理体制。

加速调整产业结构。围绕加速推进新型工业化，充分发挥政府投资的引导促进作用，解决好资源要素在不同产业部门之间的流动与优化配置，化解结构调整面临的深层次矛盾和问题。坚持“三化”联动，做大做强特色优势产业和战略性新兴产业，工业

经济结构明显升级，占经济总量比重显著提升；加速推进农业现代化，农业内部结构明显改善；加快发展现代服务业，努力提高服务业整体质量和水平，实现三次产业结构不断优化升级和在更高水平上协调发展的现代经济格局。

第十一节 优化区域经济布局

率先发展中部河谷走廊区。以中心城区为轴心，以铁路、高速公路、水运港口、航空为依托，大力发展通道经济和临港经济，充分利用地处“成渝经济区”和“关中-天水”两大经济区的地理优势，实现两大经济区的产业对接，再造一个“产业广元”。重点发展金属、能源、食品饮料、医药、电子机械、建材和纺织等产业，加速推进金融、保险、物流等现代服务业，积极培育战略性新兴产业，加快发展航天工业和电子等配套产业，形成对全市经济的辐射、带动和示范作用。

加快发展南部低山丘陵区。以嘉陵江水道和公铁路沿线为依托，充分发挥区域资源优势，加快优势农产品开发，构建特色生态农产品基地；强力推进油气资源就地转化，力争建成四川重要的天然气综合利用基地；整合资源，深度开发，打造精品，建设高品质的剑门蜀道文化生态旅游线，形成我市新的经济增长极。

适度发展北部中山生态区。充分发挥生态环境优势，积极发展生态旅游产业、农林特色产业和优势矿产业，促进经济发展与环境保护相协调。巩固生态建设成果，加强生态环境修复，建设秦巴生物多样性功能保护区。实施更加倾斜的政策，加强对公共服务、基础设施等领域的投入，努力实现区域经济社会均衡发展。

大力发展县域经济。着力扩大县城经济规模和总量。突出工业强县，大力培育特色产业，围绕工业抓投入上项目，培育主导产业，促进产业集聚发展。按工业化的思路发展农业，把农产品基地建设 with 农产品加工紧密结合起来，扶持壮大一批农产品加工龙头企业，延长产业链，提高农业比较效益。加快县区城镇建设步伐，提高公共服务能力，增强城乡联系和紧密度。改革县域经济管理机制体制，改善投资环境，大力发展民营经济，放宽市场准入条件，优化发展环境，以民营经济构筑县域经济主体，推动县域经济快速发展，实现县域发展富民升位。“十二五”期间，全市县域经济年均增长 13% 以上，把利州区建成地区生产总值过 200 亿元，人均生产总值接近全国平均水平，率先进入工业化后期发展阶段的经济强区；把苍溪、旺苍、剑阁均建成生产总值过 100 亿元的中等发展经济县。

第十二节 优化主体功能区格局

推进形成主体功能区。根据国家、省对我市主体功能区定位和区域资源环境承载能力，优化国土空间开发格局，分类推进城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区、自然文化资源保护区的发展，逐步形成人口、经济和环境资源相协调的空间开发格局。优化基础设施布局，积极承接先进产业转移，集约配置公共服务资源，鼓励人口和生产要素向城市化地区合理流动。加强耕地保护，加强农业生产能力建设，推进农业规模化、产业化和现代化，以县区驻地镇为重点推进城镇建设和产业发展，促进农产品主产区加快发展。按照面上保护、点状开发的原则，鼓励发展资源环境可承载的适宜产业，适度发展重点生态区。严禁不符合

主体功能定位的各类开发活动，强制性保护自然文化资源保护区。

实施分类管理的区域政策。建立完善有利于引导科学发展的区域政策措施和差别化的绩效评价体系。建立生态环境补偿机制，增强基本公共服务和生态环境保护能力。政府投资要符合各区域的主体功能定位和发展方向，支持重点生态功能区和农产品主产区的发展。严格实施对不同主体功能区制定的鼓励、限制、和禁止类产业政策。实行差别化的土地管理政策，科学确定各类用地规模，严格土地用途管制。对不同主体功能区实行不同污染物排放总量和环境标准。按不同区域的主体功能，实施各有侧重的绩效考核办法。发挥主体功能区规划基础性和约束性作用，加强区域规划、专项规划、重大项目布局与主体功能区规划的衔接衔接协调。

专栏 8：自然文化资源保护区

(1)自然保护区

序号	名称	面积 (平方公里)	具体 分布	主要保护对象	备注
1	唐家河国家级自然保护区	400	青川县	大熊猫及森林生态系统	国家级
2	米仓山国家级自然保护区	234	旺苍县	森林及野生动物	国家级
3	翠云廊古柏自然保护区(剑阁)	157.72	剑阁县	古柏, 古柏生存环境和景观资源	省级
4	四川翠云廊古柏自然保护区(元坝)	40	元坝区	以翠云廊古柏为主体的生物群落	省级
5	四川东阳沟自然保护区	307.6	青川县	大熊猫等珍稀野生动植物及森林生态系统	省级
6	四川毛寨自然保护区	208	青川县	大熊猫、金丝猴	省级

(2)森林公园

序号	名称	面积 (平方公里)	具体分布	备注
1	四川剑门关国家森林公园	30.47	剑阁县	国家级
2	天曌山国家森林公园	13.34	利州区	省级
3	四川省鼓城山森林公园	36.98	旺苍县	省级
4	四川省雪峰森林公园	8.36	利州区	省级
5	四川省栖凤峡森林公园	8.72	元坝区	省级

(3)地质公园

序号	公园名称	总面积 (平方公里)	行政区划	主要地质景观	备注
1	剑阁剑门关省级地质公园	220	剑阁县	连锁式金字塔形砾峰丛群、上寺长江沟二叠系—三叠系剖面	省级
2	朝天省级地质公园	147	朝天区	嘉陵江三峡，飞仙关地质剖面、曾家溶洞群与石柱群等	省级
3	青川东河口地震遗址省级地质公园	540	青川县	地震遗址、崩塌、滑坡等地质灾害遗迹	省级

(4) 风景名胜区

序号	名称	总面积 (平方公里)	具体分布	景观特征	备注
1	剑门蜀道风景名胜区	597	广元市、绵阳市	三国遗迹、天下雄关	国家级
2	白龙湖风景名胜区	482	青川县	湖泊、三国文化	国家级
3	鼓城山—七里峡	327	旺苍县	峡谷、溪流	省级
4	阴平古道	60	青川县		省级

第五章 加快推进新型工业化，增强工业竞争力

突出工业经济主导地位，充分发挥资源优势，切实抓好一批具有全局性、战略性的重大工业项目，加快发展优势特色产业。根据科技进步新趋势，提升工业核心竞争力，加强和提高企业创新能力，推动工业结构优化升级，大力开展质量兴市活动，整体提升工业经济实力和水平。工业增加值年均增速 20% 以上，2015 年工业增加值达到 300 亿元以上，占经济总量的比重达到 45% 以上，确立工业经济在国民经济中的主导地位，进入工业化中期发展阶段。

第十三节 做大做强优势特色产业

坚持走新型工业化道路，立足特色和比较优势，做大做强优势特色产业，充分发挥支撑带动作用，提升产业整体竞争力。到

2015 年，重点骨干产业占工业经济总量的 90%以上，年均递增 25% 以上。

有色金属。以电解铝为重点，进一步加大技改扩能力度，力争形成 50 万吨电解铝生产规模，不断延伸产业链，建设铝加工产业集群。加快推进钒钛铁等资源开发及综合利用，提高金属矿产资源生产规模和利用水平。到 2015 年，有色金属产值达到 200 亿元以上。

能源化工。充分发挥天然气资源和油砂资源优势，加大勘探开发力度，高度重视天然气综合开发利用，加快能源化工产业基地建设，重点发展天然气制烯烃、乙炔、合成油、硫化工、天然气发电、油砂开采及综合利用等产业链。加大煤炭资源整合和技改扩能力度，加快推进煤矿企业兼并重组，积极扶持和培育煤炭产业集团，促进煤炭产业结构转型升级，“十二五”末形成 1150 万吨生产能力。到 2015 年，能源化工产业产值达到 300 亿元。

农副产品加工。充分发挥特色农产品资源优势，重点抓好肉食品、饮料、特色农副产品和粮油精深加工，大力发展食品制造业。形成年产肉食品 40 万吨、软饮料 50 万吨能力。到 2015 年，农副产品加工业产值达到 200 亿元。

电子机械。依托四川电子军工集团、广元长虹欣锐等重点企业，引进一批配套企业和重点企业，不断做大做强电子机械产业规模。国家新型工业化（军民结合）产业示范基地、先进电子产品及配套材料产业化基地建设取得重大突破。到 2015 年，电子机械工业产值达到 150 亿元。

纺织服装。加快广元纺织服装科技产业园区建设，主动承接

纺织产业转移项目，大力发展服装加工业。到 2015 年，纺织服装产业产值达到 100 亿元。

新型建材。大力发展环保陶瓷、新型墙体材料，提升新型干法旋窑水泥和林板产业水平，积极推进林纸一体化和家具制造业为主的林产品精深加工业，壮大形成规模，建成四川重要的新型建材基地。形成年产 800 万吨水泥、80 万立方米林板规模。到 2015 年，建材产业产值达到 100 亿元。

医药。整合中药材资源和医药生产企业，推广中药提取新技术，开发新药种，引进国内知名医药企业。到 2015 年，医药工业产值达到 30 亿元。

战略性新兴产业。坚持低碳、环保发展方向，重点发展风能、生物质能、太阳能等新能源，加快发展新型材料，大力支持新能源汽车组装、改装及生物医药产业，培育工业经济新的增长点。

专栏 9：重大工业项目

- ◇ **金属：**中核 821 电解铝异地新建、安驭 500 万只汽车轮毂技改扩能、旺苍年产 200 万吨钒钛磁铁矿采选项目、5 万吨石墨、4000 吨五氧化二钒建设项目、剑阁琦龙矿业铝氧粉生产线、四川乐尔矿业高端硅微粉生产、青川天运金属废料和碎料加工处理、电解锰采选、四氧化三钒生产项目。
- ◇ **天然气综合利用：**天然气清洁能源项目、天然气制烯烃产业链项目、天然气制乙炔产业链项目、硫化工项目、天然气净化厂等。
- ◇ **电子机械：**LED 灯生产项目、五神娃新能源项目、高密度多层电路板产业基地项目、超高功率脉冲磁环、非晶大磁环批生产技术改造项目、应急保障系统研发制造与系统集成技术改造项目、机场及交通雷达生产技术改造项目。
- ◇ **农副产品加工：**天煌山核桃深加工项目、2 万吨/年核桃油开发、20 万吨/年红薯燃料生产、猕猴桃系列饮料、元坝年产 2 万吨肉食品生产深加工、凯歌牧业肉食品加工、朝天 2 万吨生态肉制品深加工。
- ◇ **纺织服装：**广元服装科技产业园。
- ◇ **新型建材：**建筑陶瓷生产线、林板加工、超细重质碳酸钙项目。
- ◇ **医药：**重庆希望药业兽药生产项目、四川德培源剑柴胡产业化项目。
- ◇ **其它：**汽车客车整车（含纯电动汽车）项目。

第十四节 实施企业培育工程

着力培育大中型企业。按照“规模一流、技术一流、管理一流、效益一流”的要求，坚持以企业为主体，完善配套政策，发挥市场机制作用，推动优势企业实行强强联合、兼并重组。加快应用新技术、新材料、新工艺、新装备改造提升传统产业，鼓励企业增强新产品开发能力，推动优势资源向大企业集中，提高产业集中度，加快培育一批主业突出、结构合理、核心竞争力强的大型企业集团。力争培育年销售收入过 50 亿元企业 3 户、20 亿元企业 7 户、10 亿元企业 30 户、亿元以上企业 150 户。

推进小企业上档升级。促进中小企业加快转变发展方式，强化质量诚信建设，提高产品质量和竞争能力。引导中小企业集群发展，创造良好环境，推动中小企业调整结构，提高创新能力和管理水平，激发中小企业发展活力。建立健全中小企业金融服务和信用担保体系，提高中小企业贷款规模和比重，落实和完善优惠政策，减轻中小企业负担。切实抓好小企业上规模工作，每年新增规模以上企业 40 户，规模以上企业总数达到 500 户。

第十五节 加快工业园区建设

按照区域主体功能定位和布局，综合考虑能源资源、环境容量、市场空间等因素，围绕特色优势产业和重点企业发展，加大产业园区建设力度，显著增强园区产业承载能力。

做大做强广元经济开发区。坚持工业化与城镇化互动发展，积极支持产业园区扩区调位，重点发展有色金属、食品饮料、电

子机械产业，大力培育战略性新兴产业，把广元经济开发区建设成国家级经济技术开发区和市域内统筹城乡发展示范区。

重点打造四大产业园区。围绕特色优势产业和重点企业发展，实施新型工业化布局政策，积极促进产业园区地域化集聚、专业化运营、市场化联动，围绕形成区域特色产业的目标，制定各类园区投入产出控制标准，培育特色产业集群。重点打造有色金属工业园、电子工业园、天然气工业园和纺织服装产业园 4 个销售收入过 100 亿元的工业园区。

推进工业集中区发展。加快建设县区工业集中区和特色农副产品加工园区。到 2015 年，全市工业园区和工业集中发展区工业产值达到 800 亿元，占全市工业的 75%以上；工业园区新增土地面积 50 平方公里；力争新建 1-2 个省级经济开发区。

专栏 10：重点工业园区

名 称	重点支持行业	建设内容及规模	限制及禁止项目
宝昭新区	积极培育新能源、新材料、生物医药、环保等战略性新兴产业，加快发展纺织、能源、电子信息、新型建材等骨干产业。	建成区面积达 5 平方公里，规模以上工业企业达 30 家，工业销售产值达 90 亿元。	禁止发展有严重水污染、大气污染和固体废物污染的项目。
广元经济开发区	重点加快金属、能源、食品饮料、纺织、电子机械、建材等骨干产业。	建成区面积达 35 平方公里，规模以上工业企业达 205 家，工业销售产值达 500 亿元。	禁止发展有严重水污染、大气污染和固体废物污染的项目。
广元天然气工业发展区	天然气工业园（苍溪）规划发展天然气制烯烃、乙炔、发电、合成油、硫化工等五条产业链项目；天然气配套工业园（利州）规划发展天然气上下游产品配套加工项目；油砂工业园（青川）规划建设油砂分离厂和炼油厂，着力发展提炼原油及下游精细化工产品；气煤循环经济工业园（旺苍）充分依托天然气资源，对煤炭焦炉尾气等废弃物进行综合利用，生产甲醇、乙醇、二甲醚及下游化工产品。	建成区面积达 11 平方公里，规模以上工业企业达 15 家，工业销售产值达 100 亿元。	限制发展高污染项目。
苍溪县工业集中发展区	重点开发能源产业，加快发展优势农产品加工业。	建成区面积达 9.5 平方公里，规模以上工业企业达 51 家，工业销售产值达 80 亿元。	限制发展有严重水污染的项目。

旺苍县工业集中发展区	重点发展能源、建材、农副产品加工、冶炼、化工产业。	建成区面积达 16 平方公里，规模以上工业企业达 80 家，工业销售产值达 130 亿元。	地处饮用水源上游、县城区上风向和国家级生态功能区，限制发展有水污染和大气污染的项目。
剑阁县工业集中发展区	重点发展食品制造、建材、医药、优势农产品加工、纺织业。	建成区面积达 13 平方公里，规模以上工业企业达 60 家，工业销售产值达 100 亿元。	地处饮用水源上游和县城区上风向，限制发展有大气污染和严重水污染的项目。
青川县工业集中发展区	重点建材、优势矿产和以森林蔬菜为主的特色农产品加工业。	建成区面积达 8 平方公里，规模以上工业企业达 69 家，工业销售产值达 63.4 亿元。	地处饮用水源上游和国家级生态功能区，禁止发展有水污染的项目。
利州区工业集中发展区	重点发展纺织、建材、包装、食品、农副产品加工业。	建成区面积达 10.2 平方公里，规模以上工业企业达 102 家，工业销售产值达 111 亿元。	禁止发展有水污染、大气污染和固体废弃物污染的项目。
元坝区工业集中发展区	重点发展农副产品加工、纺织、饲料、食品业。	建成区面积达 23.2 平方公里，规模以上工业企业达 85 家，工业销售产值达 95 亿元。	地处饮用水源、城区河流上游，禁止发展有水污染、大气污染和固体废弃物污染的项目。
朝天区工业集中发展区	重点发展建材、能源、优势矿产业。	建成区面积达 6.3 平方公里，规模以上工业企业达 94 家，工业销售产值达 60 亿元。	地处饮用水源、城区河流上游，禁止发展有水污染、大气污染和固体废弃物污染的项目。

第十六节 不断增强工业竞争力

坚持走信息化带动工业化、科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染轻、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。推动信息化和工业化深度融合，鼓励企业加强新技术、新工艺的引进、吸收和消化，大力推进以企业为主体的技术创新体系建设。全力支持广旺水泥、海天实业、飞亚新材料等企业做好改制上市工作，积极培育成长型强的中小企业在深交所中小企业板上市，鼓励有条件的企业在海外上市，尽快实现广元上市公司零的突破。搭建企业服务平台，支持设立产业投资基金和发行企业债券，建立促进工业发展的生产性服务业体系。引导企业创建自主品牌，筛选一批具有比较优势、拥有自主品牌和自主知识产权、具有较强市场竞争力的重点产品纳入规划予以重点培育和引导，推动和帮助他们通过优化产品设计、提高产品质量、改造外观和包

装等措施，积极争创省级以上名牌、驰名商标及国家免检产品，努力催生一批工业知名品牌。

第六章 强农惠农，加快社会主义新农村建设

围绕农民持续增收、农业持续增效，以特色农业为方向，以农业产业化为突破口，以生态小康新村建设为载体，以提高农民自我发展能力为重点，以提高农民生产生活水平为核心，着力提高农业综合生产能力，大力推进农业标准化、特色化、产业化、市场化，构建高产、优质、高效、低碳、生态的现代农业体系，把广元建成四川重要的优势特色种植业、绿色农业产业基地，努力建设生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村，建设农民幸福生活的美好新家园。

第十七节 提高农业综合生产能力

加快高标准农田建设。严格执行耕地保护国策，坚持成片建设，着力提高地力，达到田网、路网、渠网“三网”配套，实现农田排灌能力、土壤培肥能力、农机作业能力“三力”提升。鼓励引导农村土地资源适度向优势产业、龙头企业、种养大户聚集，促进土地规模化集约化经营。

大力实施“米袋子”和“菜篮子”工程。继续实施退耕还林区基本口粮田建设，大力加强农田基本建设和土壤改良及地力培肥，大力改造中低产田土，提高粮油生产能力，粮食总产量稳定在140万吨以上。大力实施农户科学储粮工程，到2015年，配置

安装农户彩钢小粮仓 5 万套，大幅度减少粮食产后损失。加强粮食储备、预警应急网络 and 现代粮食物流体系建设，提升粮食安全保障能力。加强粮油质监基础设施建设，确保粮食食品安全。大力实施“菜篮子”工程，加快建设农产品标准化生产基地。加快科技兴农步伐，大力发展特色农业、设施农业、循环农业，积极开发无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志产品，满足居民日益提高的食品健康需求。

完善现代农业服务体系。加强农村气象灾害防御体系、农业综合防灾减灾能力和动植物防疫基础设施建设，发展高产、优质、高效、生态、安全农业。加强农业服务体系建设，健全农业执法、农业科研、农技推广、农产品市场、农业质量标准和农产品检测认证等服务体系建设，着力建设规范统一的质量标准体系、疫病防治体系、检验检测体系和市场监管体系。

第十八节 加快建设现代农业示范园区

坚持“多园一业、块状覆盖”建设模式，坚定不移地走“建园区带基地、兴产业促增收”的现代农业产业基地建设路子，按照“新建一批、提升一批、滚动发展、持续推进”的工作思路，规划建设一批现代农业示范园区，作为发展现代农业的突破口，提升完善已建设的现代农业示范园区，高标准高效益建成 50 个现代农业示范园区。围绕发展循环农业、生态农业、低碳农业、有机农业和观光农业，做大做强猕猴桃、黑木耳、核桃、茶叶、烟叶、油橄榄六大特色种植业和“广元七绝”优势特色农产品。到 2015 年，实现油料产量 20 万吨，猕猴桃 20 万吨，黑木耳 1.2 万

吨，核桃 10 万吨，油橄榄 1 万吨，苍溪梨 30 万吨，烤烟 50 万担，茶叶 1 万吨。

第十九节 加大畜牧业和渔业发展力度

大力发展畜牧业。以畜牧业增效、农民增收为抓手，以机制体制创新为动力，以动物卫生和品质安全为保障，全力推进畜牧产业化经营模式。优化畜禽品种结构，推进生猪、剑门关土鸡等畜禽规模养殖。加强生态养殖小区和现代畜牧园区建设，促进畜牧业生产方式转变，提高畜牧业良种化、标准化、规模化和产业化水平，加速建设成为全省重要的优质畜禽产品基地。到 2015 年，生猪出栏 550 万头，牛羊出栏 120 万头（只），以剑门关土鸡为主的小家禽出栏 1 亿只以上，肉兔 180 万只，畜牧业产值占农业总产值的比重达到 60%。

加快发展渔业。以水域资源合理开发利用为前提，以经济效益为中心，集中资金、技术、资源优势条件，实行专业化生产、企业化管理、社会化服务。促进生产与市场紧密结合，积极培育渔业龙头企业，实现生产、加工、销售一体化，带动产业发展和农（渔）民增收。努力抓好水产苗种和技术推广体系建设，建设市水产品技术推广中心，巩固发展水库渔业基地、池塘养鱼基地建设，不断提高产业化水平，确保水产品市场供给。

第二十节 加快推进山区林业综合开发

坚持“生态优先、产业促进”原则，统筹兼顾森林的生态、经济和社会效益，依托国家天然林资源保护、退耕还林等生态重

点工程建设项目，加快森林资源培育，提高林地利用率，推进低效林改造。有重点的扶持一批特色鲜明、布局合理、规模适度、体现不同地域发展方向的建设项目，健全完善森林果业、木本粮油、森林蔬菜、森林旅游、森林畜牧、林板加工以及蚕桑、茶叶、中药材为主的“6+3”特色林业产业体系。加快建设以油橄榄、核桃、山桐子等为主的生态经济兼用林，扩大以黑木耳、香菇、竹荪为主的森林蔬菜规模，发展壮大林业特色产业。大力推进工业原料林基地建设，努力建设全国最大的木本粮油生产和加工基地。按照“抓大限小汰劣”的原则，扶持培育市场占有率高、产业链条长、产品附加值深的升达林业、川珍实业、剑门木业等林产品重点加工龙头企业。大力建设林产品集散中心，着力把广元建设成为全省重要的林产业生产、加工、销售基地。到2015年，林业总产值突破100亿元。

第二十一节 推进农业产业化经营

拓展农业生态生活功能，拉长农业产业链和价值链，大力推进农业标准化，搞好农产品认证标识和质量安全追溯制度建设。加快推进企业技改扩能、强强联合，健全完善扶持政策，做大做强以“广元七绝”领军龙头企业为重点的农产品加工龙头企业，加快企业上档升级，提升企业整体竞争力。积极引进最具实力的农业产业化龙头企业参与广元优势农产品开发，带动农业产业化加快发展。大力发展农产品加工业、营销业，加快市内农产品加工园区建设，积聚农产品加工企业，提升辐射带动力。继续强力打造“广元七绝”农产品区域品牌，以品牌提升促进现代农业发

展能力。到 2015 年，培育年销售收入 1000 万元以上的农产品加工企业 120 家以上，培育过亿元龙头企业 20 家，农产品加工率达到 45%。积极推行“龙头企业+专合组织+农户”模式，建立龙头企业与农户利益共享和风险共担机制，发展订单农业促进农产品基地建设。鼓励农民组建多种形式的合作经济组织，提高农民组织化程度，各类农民专合组织达到 1000 个。培育发展外向型龙头企业，努力增加农产品出口。推进市县区粮油批发市场和农副产品交易中心项目的建设和完善，发挥专业批发市场作用，健全农产品流通网络，完善农村社会化服务体系。

第二十二节 强力推进新农村建设

建设社会主义新农村。积极探索建设社会主义新农村综合体。按照“因地制宜、统一规划、整合资源、综合配套、创新机制、完善提高、加快步伐、成片推进”的思路，搞好生态小康新村规划，配套抓好产业发展、基础设施、基层组织和公共服务设施建设，强化管理，以农业产业化推进工业化、加速推进新型城镇化，强化城乡互动的产业支撑和城镇带动，构建新农村建设发展的新体制、新机制、新格局，有条件的地方引导农村居民适度自愿集中居住。到 2015 年，全市除适宜高山移民搬迁户、劳务长期举家外出户、五保户、特困户外的 90%以上农户建成生态小康户，95%以上的村基本建成生态小康新村。

加强农村环境综合整治。加强农村面源污染整治，倡导科学使用化肥、农药和农膜，加大畜禽养殖污染防治力度。加大土壤污染防治力度，建设一批土壤污染综合治理试点示范工程。实施

乡村清洁工程，开展农村垃圾集中收集处理，开展农村环境集中连片整治，实现民居绿化、美化。新建农村户用沼气池 10 万口，大力推进大中型畜禽沼气工程和城镇污水净化沼气工程建设，力争基本建成沼气化市。

专栏 11：农业重点项目

- ◇ **米袋子工程。**建设粮食作物良种繁育基地、标准化生产基地、新品种展示示范基地等。大力开展耕地质量工程、科技保障工程、种子工程，完善农业有害生物预警与控制体系，建设粮食作物产业技术体系和农机现代化服务体系。
- ◇ **菜篮子工程。**建设菜篮子产品良种繁育基地、标准化生产基地、采后商品化处理以及动植物保护、农产品质量安全、科技支撑和市场信息体系等。建设 50 万亩商品蔬菜基地。
- ◇ **林果产品基地。**建设 30 万亩优质猕猴桃、40 万亩苍溪梨、40 万亩茶叶基地、30 万亩桑园示范基地、年产 50 万担优质烤烟、100 万亩优质核桃基地、20 万亩油橄榄基地。
- ◇ **畜禽产品基地。**建设肉猪出口基地、生猪纯种繁育场、种草养畜示范基地，实施亿只剑门土鸡工程。
- ◇ **高标准农田建设工程。**建设高标准农田 50 万亩，完善耕地质量监测体系。
- ◇ **现代农业示范园区。**突出资源和特色优势，建成 50 个规模化、机械化、标准化和产业化程度较高的现代农业示范园区。
- ◇ **新农村建设。**开展新农村建设及示范片推进工作。
- ◇ **农村清洁工程。**实施人畜粪便、农作物秸秆和生活污水等有机废弃物处理利用工程，实施农用残膜、农业投入品包装物和生活垃圾等无机废弃物收集转运工程，配套开展乡村硬化绿化。建成农村沼气 10 万口。

第二十三章 努力增加农民收入

巩固提高经营性收入。严格执行农产品价格保护制度，稳步提高重点粮食品种最低收购价，落实完善大宗农产品临时收储政策。鼓励农民优化种养结构，提高生产经营水平和经济效益。通过发展农业产业化和新型农村合作组织，使农民合理享受农产品加工、流通等领域增值收益。利用特色高效农业发展乡村旅游，使农民在农业功能拓展中获得更多收入。

努力增加工资性收入。开展技能培训，提高就业能力，加强就业信息服务，开展劳务输出对接，合理引导农村富余劳动力平稳有序外出务工。促进城乡劳动者平等就业，实现同工同酬，提

高农民工工资水平。增加县域非农就业机会，促进农民就地就近转移就业，扶持农民以创业带动就业。加大对农村建设的投入，扩大以工代赈规模，增加农民劳务收入。

大力增加转移性收入。严格执行农业补贴制度，认真落实粮食直补、良种补贴、农机购置补贴和农资综合补贴。加快发展政策性农业保险，增加农业保险费补贴的品种并扩大覆盖范围，逐步提高补助标准和水平。加大扶贫投入，提高农村最低生活保障水平，逐步提高扶贫标准。

创造条件增加财产性收入。改革完善农村各种承包经营权，依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利，确保农民分享土地承包经营权流转中的增值收益。探索迁入城市的农民承包地和宅基地自愿有偿退出机制。提高建设用地补偿标准，逐步实现农村集体建设用地与国有建设用地同权同价，保障农民合法权益。

第七章 拓展服务业新领域，大力提升服务业水平

把推动服务业发展作为转变经济发展方式的重大举措，以建设区域性旅游集散中心、商贸中心和物流中心为重点，不断拓展服务业新领域，发展新业态，培育新热点，促进服务业加快发展，不断提高服务业比重和水平。“十二五”期间，第三产业增加值年均增长 10%以上。

第二十四节 大力发展旅游业

坚持旅游资源保护与开发并重，加强旅游基础设施建设，推进重点旅游区、旅游线路建设，着力打造核心旅游品牌，形成全

市“一个中心、一条主轴、四大旅游经济板块（带）、六条精品旅游线路”的基本框架。建成广元市城区旅游集散中心，着力提升中国优秀旅游城市品质，打造剑门关蜀道、武则天故里文化旅游品牌。以剑门蜀道为主轴，建成蜀道三国文化精品旅游线路。加快建设剑门蜀道旅游经济板块（带），嘉陵江流域旅游经济板块，旺苍红色旅游和生态度假旅游经济板块，青川地震遗址和生态度假旅游经济板块。加速形成剑门蜀道三国文化旅游线、女皇文化旅游线、广元至九寨沟旅游线、抗震救灾及川陕苏区红色旅游线、嘉陵江水上旅游线、广元温泉森林休闲度假养生旅游线。强化旅游营销，全力提升广元旅游知名度和荣誉度，创建一批全国生态旅游示范县、示范乡镇和示范景区。发掘三国文化、蜀道文化、女皇文化等优秀历史文化遗产，着力打造剑门关一昭化古城国家5A级旅游景区和千佛崖等7个国家4A级旅游景区，推进唐家河、天曌山等2个国家级生态旅游区和剑门关一昭化古城、曾家山、梨博园3个国家级休闲度假旅游区建设，加快广元旅游港等基础设施建设，加快中国蜀道申报世界文化线路遗产。完善旅游实施和服务设施，推进旅游标准体系建设，创造良好旅游市场秩序。全面提升广元旅游品质，把广元建成川陕甘三省结合部旅游集散中心和国内知名的旅游目的地，实现旅游资源大市向旅游经济大市的转变。到2015年，游客接待人数达到1200万人次，年均增长20%以上；实现旅游收入120亿元，年均增长30%以上。

第二十五节 加快发展商贸物流业

围绕建设大物流、大市场、大卖场，加快形成广元老城、下西、东坝、万源新区等商贸精品核心区，规划建设东坝、南河、上西、宝轮四个次级商业中心，加速推进下西、东坝北、来雁、教育园区、元坝、昭化社区商业中心。加快建设各类专业批发市场和专业（特色）街区，加快实施“万村千乡”工程和“新网工程”，支持大型超市与农村合作组织对接，加速推进消费品连锁店进乡村、农副产品进市场、村村农家店工程。加快汽车、粮油、农贸等专业市场建设，尽快形成便捷高效的农村流通网络体系。依托交通枢纽、中心城区和港口，以物流园区和物流节点建设为重点，积极构建园区的物流基础设施平台、信息平台和服务体系，加快建设上西、航空港、红岩港等物流园区和物流配送中心。大力发展第三方物流，着力壮大金属、建材、农产品冷链、粮食等专业物流集群，构建高效的现代物流网络。把广元建设成为区域性商贸物流中心和四川重要的二级物流枢纽。到 2015 年，全市社会消费品零售总额达到 280 亿元以上，年均增长 15%以上。

第二十六节 全力发展金融服务业

以银行、保险和证券等为重点，大力发展现代金融服务业。不断完善金融服务体系，积极引进异地股份制商业银行和外资银行在我市设立分支机构，大力发展新型农村金融组织，实现金融服务空白乡镇全覆盖。加快发展金融配套产业。鼓励金融服务方式和产品创新，提高金融服务地方经济发展的质量和水平，促进

金融服务由城市向农村延伸。做大做强金融总量，扩大融资规模，调整优化信贷结构，加快形成区域性金融节点。大力加强征信和社会信用体系建设，加强金融生态环境建设，努力把广元建成吸引金融投资的洼地。建成由中外资保险公司、保险中介机构和各类后援中心并存，产品多元化、开放有序的现代保险体系。积极拓展保险市场，大力发展各类人身和财产保险业务。到 2015 年，各项存款余额达到 1200 亿元以上，年均增长 12%以上，各项贷款余额达到 500 亿元以上，年均增长 15%以上。保费收入 30 亿元以上，年均增长 15%以上。

第二十七节 积极发展其他服务业

面向城乡居民生产、生活，不断丰富服务产品类型，着力提升服务水平和质量。大力发展会展经济，加快发展科技教育、信息咨询、会计审计、融资担保、资产评估、信用评估等商务服务业。鼓励发展高科技服务、社会中介、社区服务、家政服务、养老服务等生产性服务业和生活性服务业，积极拓展法律服务领域，切实满足人民群众多方面需求。加快发展物业管理服务、房地产中介服务，加强房地产市场调控和监管，抑制投机需求，促进房地产业健康发展。积极培育营养保健、家庭教育、时尚健身、远程医疗、网上购物等新兴服务业态。

第二十八节 营造有利于服务业发展的环境

建立公平、规范、透明的市场准入标准，充分发挥市场机制作用，鼓励和引导各类资本投向服务业，大力发展多种所有制服务

业，扩大服务业开放领域。探索适合新型服务业态发展的市场管理办法。鼓励类服务业用水、用电、用气与工业同价。扩大服务业用地供给，工业企业退出的土地优先用于发展服务业。拓宽服务业融资渠道，扩大政府采购服务产品范围，建立健全服务业标准体系，优化服务业发展布局，支持服务业企业产品和网络建设。

专栏 12：服务业重点项目

- ◇ **旅游：**剑门蜀道世界文化遗产 5A 景区，朝天区龙门阁旅游景区、苍溪县红军渡西武当山景区、朝天区秦巴草甸旅游景区、朝天区曾家山旅游景区、苍王峡景区、汉王山景区、鼓城山—七里峡景区、中国红军城景区等 4A 级景区建设，恐龙化石公园、嘉陵江生态文化展示中心、唐家人家国家级示范自然保护区、西部生态养生休闲度假区、嘉陵江水上旅游开发项目、剑门关—昭化古城三国文化园建设，中国温泉之乡旅游开发项目。
- ◇ **商贸物流：**广元物流园区、鼓楼国际商业广场、日用工业品交易批发城、两江口商贸中心、汽车商贸物流园区、万源新区商贸中心、广元国际商贸会展中心、万源农贸市场、利州广场商贸中心，县区农产品交易市场。粮食储备仓容、油罐建设，粮食现代物流体系、粮油批发市场及电子商务。
- ◇ **金融：**现代金融支付结算系统、乡镇网点建设。
- ◇ **房地产：**城市、工矿和林区棚户改造、保障性住房、商品房开发建设。

第八章 推动文化繁荣发展，建设文化强市

努力提高公民素质和社会文明程度，弘扬主旋律，提倡多样化，加快构建公共文化服务体系，发展壮大文化体育产业，推动文化大发展大繁荣，满足人民群众日益增长的精神文化需求，努力建设文化强市。

第二十九节 提高全民思想道德和文明素质

大力弘扬社会主义核心价值观，加强走中国特色社会主义道路和实现中华民族伟大复兴的理想信念教育，大力弘扬以爱国主义教育为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，倡导

爱国守法和敬业诚信，培育传承中华民族优良美德、体现社会主义精神文明要求、适应社会主义市场经济发展趋势的道德风尚和行为规范。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，弘扬科学精神，提高科学素养，逐步形成以德为先、知恩感恩、理性友善、诚信包容的社会心态。大力培育和发扬“自强不息、亮剑拼搏、感恩奋进”的时代人文精神，支持创新创业，奖励正气正义，发扬团队精神，引导形成扶正祛邪、见义勇为、惩恶扬善的社会风气。

深入开展文明城市、文明村镇、文明单位等创建活动，扎实推进精神文明建设。广泛开展志愿服务，提倡尊老爱幼、勤勉做事、平实做人，推动形成我为人人、人人为我的社会氛围。净化、美化城乡文化生活环境，倡导文明健康的生活方式，构建各具特色的社区、村镇、企业和校园文化，提高公民文明素质。

第三十节 大力发展文化体育事业

推进文化创新。坚持传承弘扬民族文化，创造出更多蕴含广元优秀历史文化传统底蕴、反映现代社会发展要求的精神文化产品，加强重要新闻媒体和公共视听应急载体建设，重视对互联网等新兴媒体建设、运用、管理，牢牢把握正确舆论导向。实施文化精品创作生产工程，扶持创作一批具有本土文化特色、体现时代精神的精品力作。继续办好蜀道文化大讲堂。

增强公共文化产品和服务供给。坚持公共文化的公益性、基本性、均等性、便利性，加强公共文化基础设施建设，加快建设文化艺术、广播电视、体育、综合商展、蜀道旅游集散等“五大”

中心和世界女皇（性）、蜀道、红军、生态“四大”特色文化博物馆。继续实施文化惠民工程，推动公共文化资源共享，免费开放博物馆、图书馆、纪念馆等公共文化设施。加强基层文化队伍建设，深入开展文化“三下乡”、“四进社区”、“全民阅读”等群众性文化活动，实施基层流动文化服务工程，推动公共文化服务向社区、农村、边远地区延伸。完善公共文化设施网络、文化信息共享工程服务网点，实施公共文化进村入户工程，加强农村书屋建设，提高公共文化产品供给能力，基本建成覆盖城乡、惠及全民、布局合理、运转有效的公共文化服务网络。加强文化遗产保护和传承，推动非物质文化遗产资源的合理开发利用。依法推进语言文字工作，加强地方志工作，发展档案、保密等事业。

完善公共体育服务体系。加强社区、农村等群众性体育设施建设，促进各类体育设施向全民开放。广泛开展群众性体育活动，大力推进全民健身运动，增强人民体质。积极培育后备人才，不断提高竞技体育水平。

第三十一节 加快发展文化体育产业

实施重大文化产业项目带动战略。努力挖掘和凸显我市丰富的中国蜀道文化、三国文化、女皇文化和红军文化，形成具有较强感召力和市场影响力的文化品牌。加快发展一批大型文化企业，培育新型文化业态，打造特色文化产品及市场。建设广元文化创新创意产业园、影视创作拍摄基地，做强“皇泽寺”、“昭化古城”等重点文化产业园区。大力支持数字内容、新闻出版、演艺娱乐、

印刷发行、古玩书画与工艺品等文化产业快速发展。努力提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。培育各类文化产品和要素市场，加快把广元建成区域性文化产品物流配送中心、文化产品产权交易中心，形成统一、开放、竞争有序的文化市场体系。

积极发展体育产业。以大众健身服务业、体育竞赛表演、体育旅游和体育彩票业为重点，打造广元特色体育产业品牌。加快把文体产业培育成为我市的支柱产业，努力建设文化强市。

专栏 13：文化体育重点项目

- ◇ **五大文体中心：**文化艺术、广播电视、体育、综合商展、蜀道旅游集散中心。
- ◇ **四大博物馆：**世界女皇（女性）、蜀道、红军、生态特色文化博物馆。
- ◇ **重大文化设施：**非物质文化遗产展示、剑门蜀道遗址保护及申遗工程、广元中国蜀道影视拍摄基地、非物质文化遗产公园、文学馆、美术馆、书画院、市历史文化名城及历史文化名城街区改扩建、红军城遗址文化旅游园产业开发、县区图书馆、博物馆、文化中心、乡镇文化广电站、村文化广电室建设。

第九章 大力实施科教兴市和人才强市战略

牢固树立科学技术是第一生产力和人才是第一资源的观念，加快科技、教育事业的发展，全面提升人力资源素质，为加快建设川陕甘结合部经济文化生态强市提供强大的智力支撑。

第三十二节 切实增强科技创新能力

坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，深入实施“科教兴市”战略。大力推进科技创新，突出抓好企业自主创新能力建设，发展军民两用技术，积极推进军民两用技术双向转移。围绕优势特色产业和战略性新兴产业的培育发展，把科技进步与产业结构优化升级紧密结合起来，深化科技交流与合作，

加快科技成果向现实生产力转化。积极培育高新技术企业和创新型企业，选取关系全市经济社会发展的关键领域和环节，攻克一批技术难题，取得一批成果，努力提高科技对经济增长的贡献率。加快形成以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，建设技术创新平台，发展科技中介服务。深化科技体制改革，健全支持企业创新和科研成果产业化的投融资政策，培育发展创业风险投资。继续完善财税政策，增加政府支持技术创新经费的投入。大力实施企业知识产权推进行动，加强知识产权创造、运用、保护、管理，完成省级知识产权试点，优化知识产权工作环境。加强科学技术普及教育，开展群众性技术创新活动，大力弘扬科学精神，不断提高全民的科学文化素质。

第三十三节 优先发展教育

按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量、服务社会的要求，推动各级各类教育科学、全面、协调、健康发展，努力办好人民满意的教育。

大力促进教育公平。优化公共教育资源配置，注重农村教育发展，加快缩小教育差距，推进义务教育均衡发展。逐步实行县域内城乡中小学教师编制和工资待遇同一标准以及教师交流和校长交流制度。改善特殊教育学校办学条件，完善残疾学生资助政策，全面提高残疾儿童义务教育水平。关爱农村留守学生，着力解决进城务工人员子女接受义务教育问题。健全教育资助制度，扶持家庭经济困难学生完成学业。

统筹各类教育发展。积极发展学前教育，重点发展农村学前教育，提供“广覆盖、保基本”的学前教育，实现公私幼儿园同价。巩固九年义务教育普及成果，全面提高义务教育普及水平和教育质量。基本普及高中阶段教育，优化高中阶段教育结构，推动普通高中多样化发展。面向优势产业和重点区域大力发展职业教育，组建职业教育集团，依托教育园区和重点职业学校，努力建成辐射川陕甘宁、有特色、高质量的川北职业教育基地。积极发展高等教育，组建广元职业技术学院，全力推进四川信息职业技术学院创建省级示范职业院校，并创办成综合性职业本科大学；力争将广元师范学校建成川北幼儿教育高等师范院校。加快发展继续教育，构建灵活开放的终身教育体系。到 2015 年，主要劳动年龄人口平均受教育年限达到全国平均水平。职业学校招生总数逐步扩大，中职和普高招生比达到 5.3:4.7。

实施素质教育。遵循教育规律和学生身心发展规律，坚持德育为先、能力为重，促进学生德智体美全面发展。减轻中小学生学习负担，克服“应试教育”倾向，培养学生创造精神和实践能力，全面提高中小学生综合素质。创新职业教育培养模式，提高学生的职业技能和就业创业能力。健全教师管理制度，加强师德建设，实施人才强教、人才强校战略，提高校长和教师专业化水平，鼓励优秀人才终身从教，推进教师特设岗位计划。

深化教育改革。创新人才培养体制，改革教育质量评价和人才评价制度。积极稳妥推进考试招生制度改革。建设现代学校制度，推进学校管理现代化。加大教育交流与合作，扩大教育对外开放。深入推进办学体制改革，健全以政府投入为主、多渠道筹

集教育经费的体制，进一步强化各级政府提供公共教育服务职责，完善教育经费投入机制，大力发展民办教育。

专栏 14：教育重点项目

- ✧ **学前教育：**新建、改扩建一批乡镇中心幼儿园，加强乡镇标准化中心幼儿园建设。支持农村地区利用中小学区域布局调整富余校舍举办幼儿园或幼教点。加强幼儿教师队伍建设。
- ✧ **义务教育标准化建设：**将义务教育学校标准化建设与校舍安全工程、农村义务教育校舍维修改造、农村初中工程、薄弱学校改造和学校布局调整等相结合。
- ✧ **农村留守儿童寄宿制学校建设工程。**加强农村留守儿童寄宿制学校建设，新建、改扩建一批农村寄宿制学校的学生生活用房、教学用房及附属设施。
- ✧ **特殊教育发展工程。**实施国家特殊教育学校建设项目，新建、改扩建一批特殊教育学校。
- ✧ **中等职业教育基础能力建设。**支持中职学校改革示范校建设，促进示范性职业教育集团学校建设，支持实训基地建设，加强专业、课程建设和学校信息化建设，提高职业学校发展能力和办学水平。
- ✧ **教育信息化平台：**进一步完善教育数字化网络建设，初步建立学生电子学籍管理系统、学生综合素质评价电子网络系统、学校安全管理网络系统、学校公共避难场所管理系统、国家教育考试和考务指挥系统、教育督导评估系统、教师远程学习和监管系统。
- ✧ **学校教师周转房：**建设农村学校教师周转房 20 万平方米以上。
- ✧ **教师素质提升计划：**完善中小学、中职学校、幼儿园（园）长教师培养培训制度，改革培养培训模式，实施每五年一周期的校长、教师全员培训；加强职业院校教师培训基地建设。

第三十四节 努力建设人才强市

树立“人才资源是第一资源的观念”，坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发的指导方针，认真贯彻落实国家对西部地区实施的人才开发政策，深入实施人才强市战略。科学合理的使用好现有人才，形成有利于各类人才脱颖而出、充分施展才能的选人用人机制。加大人力资本投入，大力实施各类人才培养工程，推动专业人才向重点产业和领域集聚。加强党政人才和企业经营管理人才和专业技术人才队伍建设，加强公共管理和社会事业人才的培育和使用，积极培养农村实用人才和技能型人才，实施务工人才“回引工程”。鼓励和引导高校毕业生、城镇人才服务“三农”，整合农村人才资源，继续实施“农

民工培训工程”，加强大规模劳务培训。

加强人才开发投入、引进培养、评价使用和管理服务，营造尊重人才、吸引人才、留住人才、用好人才的良好环境。建立培养、引进和留住人才特别是高层次人才的有效机制。完善人才创新和创业激励机制，加快人事分配制度、评价奖励制度改革，努力提高人力资本投资比重，扩大干部交流规模，提高交流层次。促进人才“柔性”流动，营造有利于人才发挥作用和脱颖而出的政策环境和体制机制。大力实施专业技术人才知识更新、能力提升工程，提高人才效能。建立健全人才激励机制，完善人才激励和保障体系。确立以创新能力和工作实绩为主的评价标准，建立科学的人才评价机制。

第十章 加快推进新型城镇化，实现城乡协调发展

坚持城镇化与工业化相互促进的方针，加快推进新型城镇化，优化城镇结构和城镇布局，合理引导人口集聚，推进符合条件的农民工逐步转为城镇居民，改进城市管理，走循序渐进、节约土地、集约发展、城乡协调发展的新型城镇化道路，不断提升城镇化质量和水平。城镇化率年均提高 1.5 个百分点，2015 年城镇化水平达到 42% 以上。

第三十五节 完善提升中心城区

充分发挥中心城区对区域经济发展的辐射带动作用，按照科

学规划、合理布局、完善功能的原则，继续实施“提升老城、开拓新区、完善功能、拉大骨架、做强产业、提升形象”总体方略，加快培育中心城区。积极扩大城市规模，加快基础设施建设步伐，完善配套设施，增强城市供水、供电、供气等服务能力。注重城市风貌特色设计，突出生态特点，加快建设南山森林公园、两江口生态环境工程，提高“一心两翼”的城市发展质量，努力提升城市形象。完善城市功能，加强城市管理，发展公共交通、综合治理城市交通拥堵。把广元打造成为川陕甘结合部生态环境优、山水特色明、文化品位高、聚合能力强的区域性中心城市、宜人居住的生态园林城市 and 历史文化名城，建成 50 万人口以上的大城市。

第三十六节 规划建设“宝昭新区”

充分发挥川陕甘结合部综合交通枢纽和物流中心优势，着眼于拓展广元城市发展和产业发展空间，创新机制，将利州区宝轮、元坝区昭化、红岩等乡镇部分区域规划建设为广元中心城市新区、低碳产业发展新园区、统筹城乡发展实验区和重要的经济发展增长极。坚持城乡统筹、科学规划、组团建设、低碳发展的原则，加快推进交通、水利、能源、通信和市政基础设施建设，构建布局合理、功能完善的现代城市基础设施体系和新型城市综合体，加速将“宝昭新区”规划建设成为宜商、宜业、宜居的现代化山水田园新城。

第三十七节 构建科学合理的城镇体系

坚持规划优先，按照规模适度、合理布局、特色鲜明和功能

互补的原则，提升城市规划，完善城镇、集镇和村庄规划，建立健全覆盖城乡全域的规划体系，实现城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布和生态涵养等各类规划的有机衔接。优化城镇结构布局，提升城镇基础设施，强化城镇产业支撑，着力构建大城市、中小城市和小城镇协调发展的城镇体系。力争将苍溪、旺苍县城建设成为地域文化特色鲜明、人居环境良好的小城市。实施重点中心镇建设示范工程，着力培育竹园、元坝（苍溪）、白水、普安、朝天等各具特色、功能完善、设施配套的具有较强集聚辐射能力的中心镇。强化村镇规划与管理，突出地域、历史、文化等特色风貌，在条件适宜的地方相对集中规划布局村庄，形成以城带乡、城乡互动的发展格局。

第三十八节 提高城镇综合承载能力

坚持以人为本、节约发展、集约发展、集聚发展、突出特色的原则，立足资源禀赋，积极发展一批吸纳能力强、支撑带动作用明显、就业容量大的优势特色产业，增强城镇聚合功能。合理确定城镇发展规模，优化功能分区，有序推进城镇空间拓展。加强市政基础设施和公共服务设施建设，全面提升城镇交通、电力、供水、供气、通讯、防洪等基础设施建设，稳步提高城镇污水、垃圾处理率，加强教育、卫生、文化体育等公共服务设施体系建设。建立多层次住房保障体系和社区服务体系。优化发展环境，不断提高城镇生产要素聚集、产业发展和就业吸纳能力。实施城镇绿化、美化工程，加强城乡环境综合治理，提高城镇风貌、道

路交通、社会治安、防灾减灾等方面的管理水平，创造优美舒适的人居环境。

第十一章 推进低碳广元建设，增强可持续发展能力

坚持可持续发展战略，积极应对气候变化，以能源结构低碳化、产业发展低碳化和生态建设为主线，强化节能减排，倡导低碳生活，加强生态环境建设，加强环境保护与治理，合理保护和利用自然资源，努力建设嘉陵江上游生态屏障和低碳广元。

第三十九节 全面加强生态广元建设

坚持人工治理和自然恢复相结合，加强重点生态系统保护与建设，提高区域生态环境质量和承载能力。积极推进天然林资源保护工程、退耕还林（草）工程、野生动植物及湿地保护工程，加强自然保护区建设，加大植树造林、封山育林及管护措施力度，加强石漠化区域水土流失综合治理，积极争取实施沙漠化治理项目，实施唐家河一旺苍北部山区生物多样性保护等重大项目，建设秦巴生物多样性功能保护区。

坚持事后治理向事前保护转变，加快建设生态预警监测体系，加强对水源和生物多样性的保护，强化开发建设中的生态保护。实施生态环境脆弱地区和禁止开发区生态移民。加强国省交通干线，城市生态敏感区等防护林建设，完善城乡生态功能。加大森林防火、森林病虫害防治力度，加强野生动物保护和遗传疫病监测。建立健全水土保持预防监督体系和水土流失监测网络。建立

健全流域、森林、湿地和矿产资源开发生态补偿机制。加快推进城乡绿化，积极创建国家森林城市、园林城市。到 2015 年，全市森林覆盖率达到 55%以上，城市建成区绿化覆盖率达到 40%以上，嘉陵江上游生态屏障建设取得实质性进展。

专栏 15：重点生态工程

- ✧ **天然林资源保护工程。**继续对 1350 万亩森林实施常年有效管护，开展中幼龄林抚育和公益林建设，新造林 96.5 万亩。
- ✧ **退耕还林工程。**巩固 82.5 万亩退耕还林工程成果，继续在水土流失严重地区等生态脆弱区实施退耕还林工程。
- ✧ **野生动植物保护、自然保护区建设及湿地生态建设工程。**建设极度濒危野生动物和极小种群野生植物保护工程、自然保护区保护管理能力工程、湿地保护和恢复工程等。
- ✧ **水土保持与河湖生态修复。**治理水土流失面积 390 平方公里，生态修复 195 平方公里，灾区生态环境综合治理 120 平方公里。

第四十节 加大环境保护力度

坚持经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展，把环境保护和污染防治作为重中之重，全面推进、重点突破。以解决危害群众健康和影响可持续发展的突出环境问题为重点，有效控制污染物排放，防范化解环境风险，加强环境综合治理，明显改善环境质量。

加强污染物减排和治理。实施总量控制，严格污染物排放标准和环境影响评价，对化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量等主要污染物进行总量控制。加强重点行业工业废水治理，突出开展白龙江、嘉陵江、清竹江、南河、东河等流域水环境综合整治。实行严格的水源地保护制度，切实保护城乡集中式饮用水水源地，加强饮用水源地水质监测，确保饮用水的质量和安全。提高城镇生活污水和垃圾处理能力，城市污水处理率达到 90%。

减少温室气体排放。加强大气污染防治，建立区域大气联防联控长效机制，以城市的大气污染综合防治和建设火电厂脱硫设施为重点，推进大气复合型污染联防联控和酸雨防治。加强城市机动车尾气治理，加大城市烟尘、粉尘和细颗粒物治理力度，切实加强城市噪声治理，努力改善城市和区域环境质量。大力推进危险废物集中处理处置设施建设，加强核与辐射环境污染防治和监管。

加强环境监管。加强环境监测、预警和应急能力建设，加大环境执法力度，实行严格的环保准入制度，依法开展环境影响评价，建立环境污染责任保险制度和环境污染损害鉴定评估机制。严格落实环境保护目标责任制，严格执行重大环境事件和污染事故责任追究制度，建立环保社会约束和监督机制。积极发展环保技术和产业。到 2015 年，城市空气质量稳定在Ⅱ级，城市区域环境噪声平均等效声级小于 55 分贝，达到规定的声环境质量标准，主要河流和饮用水源地水质达到Ⅲ类标准。

专栏 16：环境治理重点工程

- ✧ **城镇生活污水、垃圾处理设施建设工程：**加快建设城镇生活污水、污泥、垃圾处理设施，同步建设和合理配套污水收集管网、垃圾收运设施。在污水管网难以覆盖的乡村，兴建生活污水净化沼气工程。重点流域水环境治理工程；加强南河、嘉陵江、白龙江和部分重点小流域水环境综合整治。
- ✧ **脱硫脱硝工程：**新建燃煤机组全部配套建设脱硫、脱硝装置。
- ✧ **重金属污染治理及土壤修复工程：**推进重金属排放企业清洁生产，开展受污染土壤、场地、水体等污染治理。
- ✧ **生态文明创建工程：**将市城区、7 个县（区）、119 个乡镇、496 个村庄建设成为“环境优美示范城市（县（区）、乡镇、村庄）”。

第四十一节 加强资源节约和管理

坚持“开发与节约并重、节约优先”的方针，加强资源保护与管理，大力推行资源高效利用技术和模式，提高资源科学开发

和综合利用水平。

推进循环型生产方式。按照减量化、再利用、资源化的原则，以提高资源产出效率为目标，推进生产、流通、消费各环节资源循环利用，加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系。全面推进清洁生产，加强循环经济的推广、运用，从源头上减少废气物的产生和排放，加强资源综合利用，促进资源再生利用产业化。开展循环经济城市园区试点示范，推进废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理。完善再生资源回收制度，建设再生资源回收体系，促进废旧金属、废旧电器、废纸、废塑料等的再生资源回收利用。开展城市生活垃圾分类体系试点，探索建立分类回收、密闭运输、集中处理体系，推进餐厨废弃物等垃圾资源利用和无害化处理。

建设节水型社会。高度重视水安全，确立水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线，建立指标控制体系，实行最严格的水资源管理制度。严格执行涉水建设项目规划同意、水资源论证、取水许可审批制度，涉水项目节水保护设施与主体工程建设“三同时”制度，加强水资源开发利用保护。科学调度水资源，加强用水定额和计划管理，推广阶梯式水价，大力发展节水高效农业，提高工业用水利用率，努力降低万元工业增加值用水量，扩大城市中水回用，坚决遏止用水浪费。实施地下水监测，严格控制地下水开采。建立水功能区水质达标评价体系，完善监测预警监督管理制度，保护好水环境，努力建设节水型社会。

节约集约利用土地。坚持保护耕地的基本国策，实行最严格

的耕地保护制度。建立耕地保护补偿制度，强化土地利用总体规划和年度计划管理，落实用地节地责任。强化土地市场动态监测与监管，基准地价定期更新和节约集约用地考核评价。控制新增建设用地过快增长，盘活存量建设用地，加大闲置土地和低效利用土地的清理处置力度，鼓励深度开发利用地上地下空间，提高土地节约集约利用水平。

合理开发利用能源矿产资源。加强能源与矿产资源勘查、保护、合理集约开发，严格执行矿产资源开发准入条件，健全完善矿产资源有偿使用制度和矿山环境恢复治理保证金制度，推进矿山地质环境恢复治理和矿区土地复垦。加强矿山资源和地质环境执法监察，坚决制止私挖滥采，强化矿产资源节约与综合利用，努力建立节约型生产、消费模式。

第四十二节 加强防灾减灾能力建设

加强防灾减灾基层基础工作，建立健全预案、体制、机制、法制建设，加强应急救援队伍建设，建设完善综合防灾减灾体系，科学、有序、高效应对各类灾害，全面提高综合减灾能力和灾害风险管理水平，最大限度地减少生命财产损失。建立健全气象、山洪、地震等自然灾害监测预警机制，提高分析与防御能力。推进自然灾害风险评估，完善自然灾害灾情快速评估、上报和发布制度。健全应急指挥和救援救助体系，加快预防避让和应急避难场所建设。加强地震、地质、气象、旱洪等灾害防治，完善综合防灾减灾体系。加强对地质灾害危险区域普查、监测预警，着力对滑坡、泥石流、地面沉降、地裂缝等地质灾害进行重点整治，

对受地质灾害威胁的城乡居民点实施避让搬迁。加强消防、地震、洪涝等救援队伍建设，完善应急救援场所设施，力争建成川陕甘应急救援和物资储备基地。

专栏 17：重点防灾减灾工程

- ✧ **防灾减灾监测预警工程。**城区地震活断层勘探，地震监测预警系统，地震烈度速报网络、地质灾害专业监测预警示范区建设、自然灾害风险隐患与减灾能力数据库建设工程、区域自动监测站 100 个，气象预警发布中心及分中心，预警信息显示屏等。
- ✧ **山洪灾害防治工程。**山洪灾害防治县非工程措施建设及重点山洪沟治理。
- ✧ **地质灾害防治工程。**重大地质灾害隐患治理工程、地质灾害应急排危除险、地质灾害避让搬迁、地质灾害调查评价、地质灾害防治能力建设。
- ✧ **应急救援救助工程。**市县应急救援队伍建设、应急避难场所建设、基层灾害信息员队伍和装备建设工程。
- ✧ **综合减灾工程。**救灾物资储备网络建设、综合减灾示范社区建设工程、防灾减灾宣传教育工程。

第四十三节 努力建设低碳示范区

大力发展低碳行业。以降低单位生产总值二氧化碳排放为核心目标，实行控制温室气体排放目标责任制。努力提高森林覆盖率，增加蓄积量，增强固碳能力，大力发展碳汇林业。加大水电资源开发力度，积极推动风能、太阳能资源调查和开发利用，努力探索生物质能和地热等清洁能源利用途径，鼓励余热余压发电，大力调整能源结构。推广低碳技术，开展低碳城市试点工作，推进低碳建筑、低碳交通、低碳社区建设。开展企业节能低碳行动，深入推进节能减排全民行动。

大力推进节能降耗。继续抓好工业、建筑、交通、商业、公共机构等重点领域节能，加强重点用能单位节能管理。严格实行固定资产投资项目节能评估审查。推广先进节能技术，积极推广低碳技术，加强能源消耗定额管理，实现能源梯级利用、资源高效利用和循环利用。强化节能目标责任考核，完善奖惩制度。继

续开展企业节能行动，加强节能技术改造。健全节能市场化机制，加快推行合同能源管理和电力需求侧管理，完善能耗标识、节能产品认证和节能产品政府强制采购制度，推广节能技术和产品。加强节能能力建设。

推广绿色消费模式。倡导文明、节约、绿色、低碳消费观念，绿色生活方式和消费模式，推动节约型社会建设。落实国家资源节约财政补贴政策，鼓励消费者购买使用节能节水产品、节能环保型汽车和节能省地型住宅，减少使用一次性用品，抵制过度包装，抑制不合理消费。推进政府绿色采购，推进无纸化办公，逐步提高节能节水产品和再生利用产品比重。努力建设中国西部低碳贡献示范城市。

第十二章 深化改革扩大开放，增强区域发展活力

坚持把改革作为推动经济社会发展的强大动力，加快推进统筹城乡改革，进一步调动各方面积极性，尊重群众首创精神，加快构建有利于科学发展的体制机制。坚持把对外开放作为加快发展的重要任务，以改革促开放，以开放促发展，全面加强国际国内区域合作，努力拓展发展空间。

第四十四节 深入实施统筹城乡综合配套改革

努力探索破除城乡二元结构的体制机制障碍，加快构建城乡一体化管理体制和运行机制。稳步推进农村产权制度改革，全面开展集体土地所有权、土地承包经营权、林地承包经营权、宅基

地使用权、集体建设用地使用权的确权颁证。搭建农村土地、林地承包经营权流转平台，健全土地流转服务机制，促进土地适度规模经营。规范推进城乡建设用地增减挂钩试点，构建城乡统一的建设用地市场。深化户籍制度改革，放宽户籍准入限制，积极推动农民进城镇就业落户、创业落户、置业落户，逐步实行居住证制度，并享有与当地城镇居民同等的权益。加快构建中部河谷走廊自竹园至旺苍的统筹改革发展城镇示范带。大力推进公共管理向农村延伸，促进城乡公共服务资源合理均衡配置，建立健全城乡居民共享的基本公共服务体系。

第四十五节 坚持和完善基本经济制度

坚持以公有制为主题，促进多种所有制经济共同发展，营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。深入推进国有经济布局结构战略性调整，深化国有企业改革，加快推进国有企业的股份制、公司制改造，建立健全现代企业制度，完善国有资本经营预算和收益分享制度。加快垄断行业和公用行业改革。

第四十六节 加速推进资源性产品和要素市场改革

深入推进资源、要素市场化配置，理顺煤、电、油、气、水、矿产等资源性产品价格关系，加快形成反映市场供求关系、资源稀缺程度和环境损害成本的资源性产品价格形成机制。积极推进水电气等资源性产品的阶梯性价格改革，建立健全排污权有偿使

用和交易制度。改革资源税费制度，完善计征方式，促进资源合理开发。建立健全反映环境使用、环境损害和污染物处置的环境价格体系，加快建立环境损害成本和污染者付费制度。改革垃圾处理费征收方式，完善污水处理收费制度。

第四十七节 深化财税金融体制改革

加快财政体制改革。建立健全财力与事权相匹配的财政管理体制，逐步建立县级基本财力保障机制，加强乡镇财政建设与管理，探索村级财务管理新机制。理顺收支关系，增强政府提供基本公共服务的能力。加快建立由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保险基金预算组成的覆盖政府所有收支、完整统一、有机衔接的公共预算体系，建立健全预算编制、执行、监督机制，健全预算公开机制。深化部门预算、国库集中收付、政府采购体制改革。建立预算支出绩效评价体系。进一步推进政府会计改革，逐步建立政府财务报告制度。推进建立预算编制、执行、监督相互分离和相互制衡机制。完善税收征管制度，加强税收法制建设。

深化金融体制改革。不断完善地方金融服务体系，深化政策性银行、国有商业银行改革，推动运行机制以及产品和服务方式创新。加快农村信用社改革步伐，推动其改组设立城市商业银行或农村合作银行。大力发展新型农村机构，积极发展村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助社等新型农村金融组织。鼓励和引导保险资金投资我市交通、能源及统筹城乡基础设施项目，扩大保险资金在我市的运用范围。加快发展金融配套产业，建立完善金融中介服务

机构和融资担保体系，完善金融支付清算体系和国库服务体系，提高金融服务水平。加强金融监管，防范系统性金融风险。

第四十八节 深化行政管理和社会事业体制改革

深化行政体制改革。健全完善政府职能责任体系，明确各级政府的职责重点，理顺上下级政府的责权关系，加快建设法制政府和服务型政府。加快转变乡镇政府职能，构建权责一体、运转高效的乡镇管理新机制。继续推行放权、让利、减压和明责等改革措施，增强乡镇社会管理和服务功能。探索创新农村基层社会管理机制，完善村民民主管理制度。创新政府行政管理方式，建立健全重大决策的调查研究制度、专家咨询制度、公示和听证制度，完善民主决策机制，推进政务公开。完善公共决策机制，强化行政决策责任制、行政执法责任制和责任追究制，进一步健全完善行政调解。加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，继续深化行政审批制度和投资体制改革，进一步减少和规范行政审批，减少政府对微观经济活动的干预，提高经济调节和市场监管水平，建立完善政务服务体系，强化社会管理和公共服务职能。加强行政效能建设和行政问责，改进行政复议和行政诉讼，完善政府绩效评估指标体系和评估机制，健全对行政权力的监督制度，推行行政问责制，努力提高政府执行力和公信力。精简部门内设机构，健全和完善决策、执行、监督的协调与制衡机制。

加快社会事业改革步伐。按照政事分开、事企分开、管办分开、

营利性与非营利性分开的原则，积极稳妥推进劳动保障、教育、科技、文化、卫生、体育等社会事业单位分类改革。严格认定标准和范围，对主要承担行政职能的逐步将其行政职能划归行政机构或转为行政机构。规范转制程序，完善过渡政策，将主要从事生产活动的逐步转为企业，建立健全法人治理机构。继续保留的事业单位强化公益属性，推进人事管理、国有资产和财政支持方式等方面的改革。创新共享基本公共服务的实现机制，建立健全促进基本公共服务均等化的制度。改革基本公共服务提供方式，引入竞争机制，扩大购买服务，实现提供主体和提供方式多元化。

专栏 18：重点改革任务

“十二五”期间重大改革进度安排

改革领域	改革任务	完成时间
统筹城乡	深化户籍制度；农村综合配套；山区林业综合配套；土地流转。	后期
资源性产品和要素市场	完善土地市场及价格形成机制；完善水、电、气等重要资源的价格形成机制；建立劳动力价格形成机制。	后期
行政体制	健全政务公开制度；健全企业投资项目核准制和备案制；建立政府投资项目决策责任制度；实行执法责任追究制；完善行政赔偿制度。	中期
	建立预算编制、执行、监督制衡机制；健全财政支出预算纯净评价体系；完善财政转移支付制度；适时推行收支分类改革；完善行政事业性国有资产的预算管理制度。	前期
社会事业体制	完善收入分配制度、社会保障制度、最低生活保障和社会救助制度；深化教育体制；全面推进医药卫生体制改革；深入推进文化体制改革；完善住房保障制度。	中后期

第四十九节 扩大对外开放

坚持扩大开放与区域协调发展相结合，大力发展开放型经济，积极承接产业转移，继续深化区域合作，努力提高开放合作的广度和深度，积极发展开放型经济。

加强外贸出口基地建设，积极培育出口竞争新优势，努力开拓国际市场，不断扩大对外贸易规模。创新利用外资方式，结合产

业结构优化升级，引导外资重点投向先进制造业、战略性新兴产业、现代农业、现代服务业，参与传统产业改造升级。积极有效利用好世行、外国政府贷款项目实施，积极合理高效利用国外优惠贷款，扩大利用外资规模。积极拓展外派劳务市场和渠道，加强对外工程承包和劳务合作。不断调整外贸出口企业和出口产品结构，到 2015 年，进出口备案企业达到 300 家，有进出口实绩企业达到 100 家，进出口总额同口径年均递增 15%以上。

实施充分开放合作战略，强化区域合作，承接产业转移，继续加强“浙广”、“九广”合作，主动融入成渝经济区、关中一天水经济区、泛珠三角、长三角等经济体，推进建立对口援建、港澳援助的长效合作机制，不断巩固和扩大友好城市合作、“厅市合作”、“市校”合作成果。以重大产业项目为重点，突出产业链和产业集群招商，加快建设承接产业转移示范区，着力打造承接产业转移重要平台，以国内外知名企业为重点，积极承接技术含量高、市场前景广、资源能源消耗低、环境污染少的产业，努力提升利用市外资金的质量和水平。未来五年，招商引资累计到位资金达到 1500 亿元以上，力争年均递增 20%。加强异地商会建设，深入实施外出务工人员“回归工程”。

第十三章 着力改善民生，加强社会管理

坚持以人为本，从人民群众最关心、最直接、最现实的问题入手，以居民收入、就业和社会保障、医疗卫生、住房等为重点，努力促进基本公共服务均等化，使发展成果惠及全市人民。加强社会建设和创新社会管理，建立健全利益均衡、利益表达、利益分配三

大机制，让全市人民共享改革发展的成果，努力构建一个民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的新广元。

第五十节 积极促进和扩大就业

把促进和扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置，实施更加积极的就业政策，注重市内就业与劳务输出并举，注重扩大就业与稳定就业相结合，大力支持劳动者自主创业、自谋职业，支持多种形式的灵活就业，促进充分就业。通过投资和项目带动、产业发展、扶持中小企业、鼓励劳动密集型企业和服务行业企业积极吸纳就业，千方百计扩大就业机会。重点做好高校毕业生就业、农村劳动力转移就业、城镇就业困难人员就业和退伍转业军人就业安置工作，加强就业服务。大力开展就业见习、就业援助、职业技能培训和择业观念教育，提高劳动者的就业能力。完善就业援助制度，逐步建立就业援助长效机制，努力实现就业“两态”为零目标。健全统一规范灵活的人力资源市场，加强城乡就业服务体系建设，积极推进创业基地建设，促进创业带动就业。加强劳动执法，完善劳动争议处理机制。进一步推行劳动合同制，基本实现企业和劳动者普遍依法签订劳动合同。切实发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制。规范劳务派遣和企业裁员行为，建立健全劳动人事争议调解组织，积极推进劳动人事争议仲裁机构建设，探索建立突发性集体劳动人事争议

的应急处理机制。改善劳动条件，消除就业歧视，保障劳动者权益，建立和谐劳动关系。

第五十一节 积极增加居民收入

坚持和完善社会主义的基本分配制度，深化收入分配制度改革，努力提高居民收入在国民收入中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，扭转收入差距扩大趋势。建立健全职工工资正常增长机制及支付保障机制，落实和完善企业工资集体协商制度和最低工资制度，完善工资支付监控和工资保证金制度。完善公务员工资制度，认真落实和完善事业单位收入分配制度改革。落实和完善企业工资指导线、人力资源市场工资指导价位和行业人工成本信息发布制度。逐步提高退休工资和基本养老金水平。加强对低收入者的社会保障，努力增加低收入者的收入。努力拓宽居民投资渠道，增加居民财产性收入。保护合法收入，坚决打击和取缔非法收入。

第五十二节 健全社会保障体系

扩大社会保险。坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，加快建设覆盖城乡居民的社会保障体系，逐步实现城乡统一、跨地区、可转接的基本社会保障制度，全面提高社会保障水平。继续扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面，实现新型农村社会医疗、养老保险制度全覆盖，稳步提高保障标准。大力促进农民工按规定参加城镇社会保险。加快推进城镇医疗、失业、工伤、生育保险市级统筹，积极做好城镇企业职工基本养

老保险省级统筹。强化社保基金的征缴，提高支付保障能力。加强社会保障信息网络建设，推进社会保障卡应用，实现精确管理。

加强社会救助。积极发展社会福利和公益慈善事业，鼓励和支持社会扶助活动。建立和完善与经济社会发展水平和物价变化相适应的城乡居民最低生活保障制度，实现城乡最低生活保障应保尽保，逐步提高最低保障标准和保障能力。逐步提高城市“三无”人员、农村“五保”供养水平。健全临时救助制度，实现社会救助全覆盖。坚持家庭、社区和福利机构相结合，逐步健全社会福利服务体系，推动社会福利服务社会化。关心农村留守儿童和留守老年人，探索积极应对老龄化社会的服务体系和政策体系，大力发展老年人服务事业和产业，加强公益性养老服务设施建设。拓展养老服务领域，实现养老服务从基本生活照料向医疗健康、辅具配置、精神慰藉、法律服务、紧急救援等方面延伸。增加社区老年活动场所和便利化设施。开发利用老年人力资源。积极开展法律援助，依法维护弱势群体合法权益。

提高住房保障水平。立足保障基本需求、引导合理消费，加快构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，逐步形成总量基本平衡、结构基本合理、房价与消费能力基本适应的住房供需格局，实现广大群众住有所居。加大廉租住房、经济适用住房、公共租赁住房 and 限价商品住房等保障性住房建设力度。完成棚户区改造，加大农村危房改造力度，推进农村安居工程建设。完善住房体制机制和政策体系，加大普通商品住房供应。加快住房信息系统建设，合理引导住房需求。

第五十三节 加快发展医疗卫生事业

按照“保基本、强基层、建机制”的要求，完善基本医疗卫生制度，加快医疗卫生事业发展，优先满足群众基本医疗卫生需求。

完善城乡医疗卫生服务体系。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的农村三级医疗卫生服务网络，完善以社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务体系。加强妇幼卫生、精神卫生和卫生监督等公共卫生服务体系建设。加快医疗卫生信息化建设。积极稳妥推进公立医院改革，逐步形成城市医院和基层医疗机构分工协作格局，提高医疗服务能力和可及性。鼓励和引导社会资本以多种形式举办医疗机构。加强以全科医生为重点的医疗人才队伍建设，完善鼓励全科医生长期在基层服务政策。整合城乡医疗卫生资源，增强区域医疗中心辐射带动作用。

提升基本公共卫生服务水平。实施国家基本公共卫生服务项目，结合实际增加公共卫生服务内容，提高公共卫生服务能力，缩小城乡居民基本公共卫生服务差距，提高妇幼保健服务功能，提升基本公共卫生服务水平。加强重大传染病、地方病、慢性病、职业病和精神病防治工作，建立健全突发公共卫生应急机制。普及健康教育，广泛深入开展爱国卫生运动。加强卫生执法监督。

实施国家基本药物制度。全面实施国家基本药物制度，保障群众用药安全有效、价格合理、方便可及。建立基本药物集中采购制度，强化对基本药物生产、流通、使用等环节的监管。提高基本药物报销水平。健全便民惠农的农村药品供应监督网络。完善以基本药物制度为基础的药品供应保障体系。

建立健全基本医疗保障体系。建立健全以基本医疗保障为主体，其他多种形式补充医疗保险和商业健康保险为补充、覆盖城乡居民的多层次医疗保障体系。完善城乡基本医疗保障和医疗救助制度，逐步提高医疗保障和救助水平，缩小保障水平差距。加强基本医疗保障制度和城乡医疗救助制度之间的衔接，逐步推进制度框架的基本统一。探索建立城乡一体化的基本医疗保障管理制度。鼓励社会团体开展多种形式的医疗互助活动。积极发展商业健康保险，满足多样化的健康需求。

大力发展中医药事业。坚持中西医并重，发展中医医疗和预防保健服务，加强中医医疗服务体系建设，鼓励提供和使用中医药服务。加强中医医疗机构和中医药人才队伍建设，加强中医药资源保护、研究开发和合理利用，推进质量认证和标准建设。

第五十四节 全面做好人口工作

加强计划生育服务。坚持计划生育基本国策，逐步完善政策。加大计划生育公共管理和服务体系建设，建立全员人口统筹管理信息系统。深入开展计划生育优质服务，实施优生促进项目，加大出生缺陷预防力度，做好健康教育、优生咨询、高危人群指导、孕前筛查、营养素补充等服务工作，降低出生缺陷发生率和农村5岁以下儿童生长迟缓率，提高生殖健康水平，加强流动人口计划生育服务管理，提高出生人口素质。建成全国计生优质服务先进县(区)3个。完善计划生育利益导向政策体系，提高计划生育家庭奖励扶助金、“少生快富”和特别扶助金标准并建立动态调整机制。稳定适度低生育水平，着力化解人口结构性矛盾，遏制出

生人口性别比例偏高趋势，促进人口长期均衡发展。“十二五”期间，人口自然增长率年均控制在 5‰ 以内，全市总人口控制在 320 万人以内。

促进妇女儿童事业全面发展。全面实施《妇女儿童发展纲要》，提高妇女参与经济发展和社会管理能力，切实保障妇女儿童的合法权益。完善性别统计制度，改善妇女发展环境。加强未成年人保护，切实做好关心下一代人工作，加强青少年教育，依法保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权，改善儿童成长环境，消除对女童歧视，促进青少年健康成长。加强婴幼儿早期启蒙教育和独生子女社会行为教育。切实解决留守儿童教育。积极发展儿童福利事业，完善孤儿等未成年人救助的问题。严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女和拐卖儿童、弃婴等违法犯罪行为。

支持和促进残疾人事业发展。增加残疾人福利设施，健全残疾人服务体系，积极发展残疾人福利事业。实施重点康复和托养工程、0-6 岁残疾儿童抢救性康复工程和“阳光家园”计划，推进残疾人“人人享有健康服务”。大力开展残疾人就业服务和职业培训。加大对农村残疾人生产扶助和生活救助力度。培育专门面向残疾人服务的社区组织，推进无障碍建设，鼓励各类企业、组织和个人投入残疾人事业。制定和实施残疾人预防行动计划，有效控制残疾人的发生和发展。

第五十五节 提高社会管理水平

创新社会管理体制机制。坚持以人为本、服务优先，多方参与、共同治理，统筹兼顾、动态协调的基本原则，建立健全党委

领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局。建立健全社会管理创新长效机制，强化政府的社会管理职能，重点加强对流动人口、特殊人群、“两新”组织的服务管理，加强对重点地区和特殊行业场所的综合治理。加强基层基础建设，推进社会管理重心向基层组织转移，完善覆盖城乡的社区管理和服务体系，强化城乡社区自治和服务功能。健全社区党组织领导的基层群众自治制度，推进社区居民依法民主管理社区公共事业和公益事业。坚持培育发展和管理监督并重，推动社会组织健康有序发展，发挥其提供服务、反映诉求、规范行为的作用。引导非政府组织健康有序发展，提高非政府组织服务社会的水平。支持工会、共青团、妇联等人民团体参与社会管理及公共服务，加强志愿者队伍建设，完善志愿者服务的工作体系，形成社会管理和服合力。

有效化解社会矛盾。加快构建源头治理、动态协调和应急处置相互联系、相互支持的社会管理新机制。健全社会矛盾预防预警机制，建立和完善重大工程项目和重大政策制定的社会稳定风险评估机制，从源头上预防和减少社会矛盾纠纷的产生。加强完善党和政府主导的维护权益机制，以群众工作统揽信访工作，落实信访工作责任制。充分发挥新闻媒体和互联网表达民意、舆论监督的作用，继续通过网络问政、信访接待、干部下访等多种形式，最大限度地了解民情民意，最大限度地化解社会矛盾纠纷，最大限度地解决群众合理合法诉求。完善“大调解”工作体系，健全行业性、专业性、区域性调解组织，加强人民调解、行政调解、司法调解联动，有效防范和环节劳资纠纷、征地拆迁、环境污染、食品药品安全、企业重组和破产等引发的社会矛盾。完善

法律监督、政府监督、社会监督、自我监督相结合的监督体系。

加强公共安全体系建设。建立主动防控与应急处置相结合、传统方法与现代手段相结合的公共安全体系。强化安全生产监管，严格安全目标考核和责任追究。强化煤矿、交通、危险化学品等领域的安全专项治理，集中整治非法、违法生产，坚决遏制重特大事故发生。加强消防安全，完善森林防火体系。加大安全生产投入，夯实基层基础，完善安全技术标准体系，加强安全生产设施建设。强化安全生产培训和宣传教育，规范发展安全专业技术服务机构，加强对中小企业的安全技术援助和服务。单位国内生产总值生产安全事故死亡率下降 40%，工矿商贸就业人员生产安全事故死亡率下降 30%。加强质量技术监督体系建设，提高检验检测能力。加强食品药品安全监管，严格执行食品安全、国家药物标准，建立食品药品质量追溯制度。加强食品药品安全监管执法。强化基本药物监管，确保基本药物质量安全，提高公众用药安全保障水平。

健全社会治安防控体系。完善社会治安防控体系，加强城乡社会警务、群防群治等基层基础建设。深入开展平安广元创建活动，健全点面结合、人防物防技防结合、打防控结合，全方位、全天候、立体化的社会治安整体联动防控体系，把防控触角延伸到社区、单位内部和城中村、城乡结合部、行政区域交界处，继续加强禁毒、防邪工作，严密防范和依法打击各种违法犯罪，切实保障人民生命财产安全。严密防范和坚决打击各种邪教组织和境内外敌对势力的渗透破坏活动，加强国家安全工作。严格公正廉洁执法，提高执法能力、执法水平和执法公信力。

健全突发事件应急体系。坚持预防与应急并重、常态与非常态相结合的原则，建立健全统一指挥、结构合理、反应灵敏、保障有力、运转高效的突发事件应急体系，提高自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会管理等突发公共事件的预防预警和应急处置能力。加强应急队伍建设，健全应急管理组织体系，完善应急预案体系，强化基层应急管理能力。

专栏 19：就业、保障、医疗卫生、计划生育、社会管理

- ✧ **就业保障：**技能培训学校建设、离退休人员社会化服务中心、城市棚户区改造、劳动者技能培训中心、市殡仪馆改扩建、市老年大学综合楼、市救灾物资管理中心九龙山改造、老年活动中心、广元市社区残疾人康复站、市社会福利中心。
- ✧ **医疗卫生：**旺苍县人民医院住院综合楼建设项目、市妇幼保健院新增医疗设施设备、市第三人民医院门诊综合楼、卫生专业人才培养项目、市中医院门诊综合楼、乡镇卫生院周转房建设、市职工医学院教育培训中心、市中心医院医技科研大楼、市第二人民医院门诊内科楼、后勤综合楼。
- ✧ **计划生育：**百里生育文化长廊建设项目、苍溪县生殖保健中心、早期教育中心项目、计生协会基层组织建设项目
- ✧ **社会管理：**社区综合服务平台建设、社区信息化建设、大学生服务城乡社区计划、食品药品安全监管能力建设、安全生产监管能力建设

第十四章 加强民主法制建设

第五十六节 加强社会主义民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度及基层群众自治制度，切实保障人民群众依法享有民主选举、民主决策、民主管理、民主监督权力，保证公民依法行使选举权、知情权、参与权、表达权、监督权。继续加强基层政权建设，扩大基层面民主，完善村民自治组织和社区居民自治组织。依法推进信息公开，完善政务公开、村务公开、厂务公开。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和

政治协商制度，支持各级政协组织履行政治协商、民主监督和参政议政职能。切实做好民族、宗教、侨务、对台和新社会阶层的工作，充分调动一切积极因素。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的作用。重视发挥老干部作用，从各个层面扩大公民有序的政治参与。建立健全重大决策与公民有序参与的互动机制，对涉及经济社会发展全局的重大事项、涉及群众切身利益的重大决策，逐步推行公示、听证制度。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，推进社会主义民主不断向前发展。

全面推进依法行政、建设法治政府，做到执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权需赔偿。深化司法体制改革，规范司法行为，加大司法监督力度，确保司法公正。深入开展法制教育，加强司法救助工作，全面推进“六五”普法。推进“法治城市、法治县区”创建，进一步增强全社会的法律意识，形成学法、守法、用法的良好社会氛围。积极推进政法队伍建设，不断完善体制机制，维护司法公正。加强人权保障，促进人权事业全面发展。

第五十七节 加强惩治和预防腐败体系建设

深入推进机关效能建设和干部作风整顿活动，广泛开展领导干部走访、接访、下访活动，引导党员干部自觉改进作风、践行执政宗旨，以良好的党风促政风带民风。以惩防体系建设为重点，深入推进反腐倡廉建设，着力打造“廉洁城市”。深入开展党性党风党纪教育，大力推进廉政文化建设。联动推进“三早”预警机制和廉政风险防控机制建设，切实加强对领导机关和领导干部特

别是各级主要负责人的监督。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设。以领导干部为重点，以规范制约权力为核心，以提高制度执行力为抓手，以落实党风廉政建设责任制为龙头，构建教育、制度、监督、改革、纠风、惩治并重的制度体系。认真落实领导干部收入、房产、投资、配偶子女从业等情况定期报告制度。切实加强惩防体系基本框架的分层分类构建，不断深化和完善整体构建、机关构建、行业构建、基层构建和科技促建的“4+1”模式，建立起思想道德教育的长效机制、反腐倡廉的制度体系、权力运行的监控机制。开展社会领域防治腐败工作。以制度来保证教育、落实监督、巩固改革、深化纠风、规范惩治，逐步形成内容科学、程序严密、配套完善、有效管用的反腐倡廉制度体系，着力构建具有广元特色的惩治和预防腐败体系基本框架。

第五十八节 加强国防动员能力建设

坚持国防建设与经济建设协调发展的方针，把国防动员建设内容纳入各级各类国民经济和社会发展规划，在经济建设中贯彻国防要求。学习宣传落实《国防动员法》，依法开展国防动员工作。按照“双应”要求，着力推进国防后备力量和经济动员能力建设，提高国防动员能力，推进国防动员与应急管理体系之间的有效衔接，发挥国防动员体系在应战和应对突发事件中的作用。深化全民国防教育，深入开展“双拥”活动，密切军政军民关系，继续争创“全国双拥模范城”。坚持“长期准备、重点建设、平战结合”

方针，强力推进全市人民防空“两防一体化”建设及交通战备能力建设。大力推进人民防空体系和能力建设。加强人防工程管理和人防法制宣传，完成“7.29”（广元市人民防空基本指挥所）工程建设。

第十五章 促进经济社会全面发展振兴

抓住国家支持地震灾区发展振兴的机遇，坚持因地制宜、突出重点和发挥比较优势，重点突出产业发展、就业促进、扶贫帮困和生态环境建设，促进全市经济社会发展全面振兴，增强可持续发展能力。

以解决民生问题和发展问题为核心，全面落实国家促进就业各项政策措施，实现灾区群众充分就业，全力促进民生改善。加大扶贫开发力度，坚持开发式扶贫方针，坚持整村推进、连片开发、综合治贫，实现农村低保与扶贫开发政策“两项制度”有效衔接，抓好贫困村互助资金项目实施，完善对口支援帮扶长效机制，广泛开展社会扶贫，大力实施以工代赈工程，着力改善贫困地区的生产生活条件，继续开展易地扶贫搬迁，提高贫困人口生活水平和自我发展能力，加快缩小发展差距。加强地质灾害和次生灾害治理，加强生态修复，尽快恢复因地震灾害破坏的生态环境，提高生态功能和防灾减灾能力。加强精神家园建设，培养感恩意识，努力将我市打造成爱国主义教育基地、社会主义核心价值观体系教育基地、民族团结进步教育基地和弘扬伟大抗震救灾精神、展示灾区良好对外形象的前沿窗口。

第十六章 落实保障措施，健全规划实施机制

实现总体规划的目标和任务，要举全市之力，集全市人民之智，充分发挥市场配置资源的基础性作用，提高政府依法履行职责的能力和水平，合理配置公共资源，积极引导社会资源，实现未来五年宏伟发展蓝图。

第五十九节 加强政策引导

认真贯彻国家宏观调控政策，综合实施消费、投融资、产业等政策，积极运用规划、财政、金融等手段，充分发挥价格、税收、补贴等经济杠杆作用，激发市场主体的积极性和创造性，全面提高资源配置效率，创造良好的政策环境。

努力增加消费需求。把扩大消费作为转变经济发展方式的重点，努力增加消费对经济增长的贡献。要实施更加积极的就业政策，稳步提高城乡居民收入，努力拓宽居民投资渠道，增加居民财产性收入。建立职工工资正常增长机制及支付保障机制，落实和完善企业工资集体协商制度和最低工资制度，逐步提高退休工资标准。扩大社会保障制度覆盖面，逐步完善基本公共服务体系，形成良好的居民消费预期。完善鼓励消费的政策，改善消费环境，拓宽消费领域，促进消费结构升级，发展消费信贷，增加即期消费，培育新的消费热点和消费方式，扩大居民消费需求和消费层

次，增强消费对经济增长的拉动作用。保持物价总水平基本稳定，积极调整和稳定投资品与消费品价格。

不断扩大投资规模。进一步完善投资体制机制，保持较快的投资增长速度，有效拉动经济增长。加快推进在建项目建设，新开工一批重大项目，谋划储备一批重大项目。发挥规划和产业政策的引领作用，引导投资进一步向主导和新兴产业、民生和社会事业、基础设施、农业农村、科技创新、生态环保、资源节约等领域倾斜。创新投资方式，最大限度地争取金融对重大项目、优势产业的支持。积极争取国家、省更多支持，优化财政支出结构，整合项目资金，加大政府性资金对基础设施、“三农”、社会事业等薄弱环节的投入。加大对外开放力度，积极承接产业转移，扩大招商引资和利用外资规模，多层次多元化地吸引国内外企业投资。严格执行投资项目用地、节能、环保、安全等准入标准。

加强产业政策调控。认真落实国家产业政策目录，抓紧制定符合我市实际的产业政策实施要点，主要采用经济手段促进产业发展，引导经济结构优化升级。对特色产业，采取切实措施做大做强，鼓励企业加强各种形势的合作，延伸产业链，形成区域特色产业集群。对于市场竞争比较充分的产业，要维护公平竞争的市场环境。对处于成长期、市场潜力大但竞争力不强的产业，要支持培育产业核心竞争力。对垄断性产业，要合理引导企业重组，促进竞争格局的形成。对重复建设的产业，要通过信息发布、市场准入、环保标准、土地使用、技术标准等措施，加强对产业发展的引导和调控。对生态环境影响较大的产业，要通过严格的技术标准、排放标准和生态环境补偿机制等进行必要的调控。

合理财政预算。根据“十二五”规划确定的发展目标和工作重点，编制实施好年度工作预算，加强收入组织和支出管理，努力保持收支基本平衡，提高公共财政的能力和水平。强化财政增收节支，不断优化支出结构，加大对“三农”、教育、科技、社会保障、生态环保、防灾减灾等领域投入力度。加大资金整合力度，优化配置，强化管理，确保投向关键领域和薄弱环节。运用担保、奖励、补助、贴息等手段，发挥财政资金对社会资金的引导和放大作用。加强财政监督管理，建立健全财政资金绩效评价制度，最大发挥财政资金的使用效益。落实国家税收优惠政策，为经济社会发展创造良好的税收环境。

第六十节 落实保障措施

健全规划体系。要切实增强总体规划的权威性，国民经济和社会发展规划（即国民经济和社会发展规划纲要）是国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是一切规划的龙头。专项规划是以国民经济和社会发展的特定领域为对象编制的规划，是总体规划在特定领域的细化，是政府指导特定领域发展以及审批、核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定相关政策的依据。有关部门要抓紧组织编制实施好市政府确定的 20 个专项规划，切实把专项规划做深、做细、做落实，具有可操作性。

专栏 20：重点专项规划

“十二五”专项规划目录

序号	专项规划目录	牵头单位	审批单位
1	“十二五”城镇化发展规划	市建设局、市发改委	市 人
2	“十二五”能源发展和利用规划	市发改委	

3	“十二五”农业和农村经济发展规划	市委农工办、市发改委	民 政 府
4	“十二五”工业发展规划（含战略性新兴产业、信息化）	市经委	
5	“十二五”旅游业发展规划	市旅游局	
6	“十二五”科技、人才发展规划	市委组织部、市科技局、市人事局、市劳动和社会保障局	
7	“十二五”教育发展规划	市教育局	
8	“十二五”医药卫生事业（含食品药品安全监管）发展规划	市卫生局、市食品药品局	
9	“十二五”就业和社会保障规划	市劳动和社会保障局	
10	“十二五”文化、广播电视、体育发展规划	市委宣传部、市文化局、广播电视局、市体育局	
11	“十二五”人口发展规划	市人口计生委	
12	“十二五”社会管理创新发展规划	市政法委、市发改委、市公安局、市城管局	
13	“十二五”开放型经济发展规划	市商务局、市招商引资局	
14	“十二五”重点领域改革规划	市发改委	
15	“十二五”水利发展规划	市水务局	
16	“十二五”安全生产发展规划	市安监局、市科技局、市公安局	
17	“十二五”防灾减灾规划（含突发事件应急体系建设、地质灾害治理、气象）	市民政局、市国土局、市防灾减灾局、市应急办、市气象局、消防支队	
18	扶贫专项规划（含以工代赈、移民）	市扶贫开发办、市以工代赈、市移民办	
19	金融业发展规划	市财办、人民银行、银监局、保险业、证券业	
20	“十二五”低碳发展规划（含生态建设和环境保护）	市科技局、市林业局、市环保局	

加强规划衔接协调。要按照下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划的原则，切实发挥总体规划的统领作用。要进一步加强相关领域专项规划之间的衔接协调，保证规划目标、生产力布局、投资安排和政策措施的有机对接。各县区总体规划要与全市“十二五”总体规划进行衔接。要严格按照主体功能区规划明确的区域功能定位、发展方向以及开发管制原则，进行涉及生产力布局的任务安排。正确处理经济社会发展规划与城市规划、土地利用规划之间的关系，加强衔接配合，确保在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，不断提高规划的管理水平和实施成效。

改善目标考核。牢固树立正确的发展观和政绩观，加快建立有利于统筹城乡区域协调发展的绩效评价考核机制和具体考核办法。努力改变传统的、片面的经经济总量的增长作为考核的主要指标，坚持把经济总量增长与人口控制、劳务输出水平和资源环境付出的代价联系起来，着重结构优化、民生改善、资源节约、环境保护、基本公共服务和社会管理等目标任务完成情况的综合评价考核，以利于科学发展观的落实，更全面地反映区域发展的水平和政绩，考核结果作为领导班子调整和干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

健全评估机制。本规划经过市人民代表大会审议批准，具有法律效力，由市人民政府组织实施，各县区、各部门要严格遵守总体规划。通过制定和实施国民经济和社会发展年度计划，每年将规划目标和主要任务的进展情况向市人大报告。加强对规划调控目标的监测预警和对重大改革、重大政策落实情况的跟踪检查，及时发现问题，提出改进意见，自觉接受市人大、市政协和社会各界对规划实施情况的监督。在规划实施的中期阶段，要进行中期评估，并向市人大常委会提交评估报告。经评估需要对规划进行修订时，由市政府提出修订方案，报市人大常委会批准。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，由市政府提出说明和建议，按法定程序由市人大或市人大常委会决定批准实施，以适应新情况，解决新问题，促进新发展。

名 词 解 释

1. 预期性指标和约束性指标: 预期性指标是指政府运用财政、产业、投资等政策，引导社会资源配置，主要依靠市场主体自主行为实现的指标。约束性指标是指政府在公共服务和涉及公共利益的领域，合理配置公共资源和有效利用行政力量确保实现的目标，将纳入各地区各部门评价考核。

2. 非化石能源占一次能源消费比重: 一次能源是指原煤、原油、天然气、水能等从自然界取得未经转变而直接利用的能源。非化石能源是指除煤炭、石油、天然气以外的核能、太阳能、水能、生物质能等，不需要长时间地质变化形成，包括新能源和可再生能源。提高非化石能源在一次能源消费中的比重，能够有效降低温室气体排放量，保护生态环境。

3. 化学需氧量 (COD): 指水体中能被氧化的物质进行化学氧化时消耗的氧的数量。这些物质包括：有机物、亚硝酸盐、亚铁盐、硫化物等，其中最为主要的是有机物。测量时根据化学氧化剂将废水中可氧化物质氧化分解，然后根据残留的氧化剂的量计算出氧的消耗量，以粗略的表示废水中有机物含量。COD 值越大，表示水体受污染越严重。

4. 森林蓄积量: 指一定森林面积上存在的林木树干部分的总材积。它是反映一个国家或地区森林资源总规模和水平的基本指标之一，也是反映森林资源的丰富程度、衡量森林生态环境优劣的重要依据。

5. “三环五横七射线”公路网: 建成雪峰经瓷窑铺、马家坝

至雪峰的市城区过境一环公路；荣山经元坝、宝轮、沙河至荣山的二环公路；旺苍经曾家、竹园、普安、苍溪至旺苍的三环公路。建成马鬃关经乔庄至三堆、临溪经双汇至檬子、竹园经宝轮至牛项颈、小溪坝经鹤龄至木门、厚子铺经元山至印合嘴 5 条横向干线公路。建成广元至阳平关，广元经朝天至棋盘关，广元经元坝卫子、苍溪龙山至巴中，广元经元坝红岩、剑阁白龙至盐亭，广元经沙洲至罐子沟，广元经普安至演武，广元经苍溪至穿洞子 7 条射线公路。

6. 空中云水资源：指贮存在空中云体中，可以通过天然降水或人工降水等方式开发利用的水分资源。

7. 下一代互联网：指采用 IPV6 协议，能提供更大的 IP 地址空间，数据传输速度更快，更安全可信，支持大规模实时交互式的网络视频通信，支持大规模移动和漫游服务，更易于管理的互联网络。

8. 三网融合：指电信网、广播电视网和互联网相互兼容并逐步整合成为统一的信息通信网络，实现网络资源的共享，形成适应性广、容易维护、费用低的高速宽带的多媒体基础平台。

9. 战略性新兴产业：战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。主要指节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料和新能源汽车七个产业。

10. 物联网：指通过射频识别（RFID）、红外感应器、全球定位系统、激光扫描器等信息传感设备，按约定的协议，把任何物

品与互联网连接起来，进行信息交换和通讯，以实现智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的一种网络。

11. 现代物流：原材料、产成品从起点至终点及相关信息有效流动的全过程。它将运输、仓储、装卸、加工、整理、配送、信息等方面有机结合，形成完整的供应链，为用户提供多功能、一体化的综合性服务。

12. 建成重要旅游休闲目的地：落实西部大开发和资源转化战略中，广元特色旅游是一大亮点和新的经济增长点，必须尽快建成剑（门关）昭（化）5A 景区，建设 20 个以上 4A 景区，培育精品旅游线路 6 条以上，把广元建成川陕甘结合部旅游集散中心和国内知名的旅游目的地。

13. 第三方物流：是相对“第一方”发货人和“第二方”收货人而言的，专业物流企业作为“第三方”，以合同方式承担原属于生产经营企业的货运配载、仓储配送等物流活动，并通过信息系统保持三方密切联系，以达到对物流全程管理控制的一种物流运作与管理方式。具有关系契约化、服务个性化、功能专业化、管理系统化和信息网络化的特征，是现代物流的重要形式。

14. 农产品冷链物流：指冷藏冷冻类农产品在生产、贮藏运输、销售，到消费前的各个环节中始终处于规定的低温环境下，以保证质量，减少损耗的一项系统工程。是随着科学技术的进步、制冷技术的发展而建立起来的，是以冷冻工艺学为基础、以制冷技术为手段的低温物流过程。

15. 万村千乡市场工程：2005 年开始实施，引导城市连锁店和超市等流通企业向农村延伸发展，构建以城区店为龙头、乡镇店为骨

干、村级店为基础的农村现代流通网络建设工程。

16. 新网工程：新农村重点现代流通服务网络工程的简称，重点是构建农业生产资料现代经营服务网络、农副产品市场购销网络、日用品消费品现代经营网络和再生资源回收利用网络。

17. 云计算：指主要依托大型服务器集群，通过互联网进行数据传输，将所有的计算资源集中起来，由软件实现自动管理和自我维护，实现计算能力的商品化，具有超大规模、虚拟化、可靠安全等特点。

18. 广元七绝：苍溪红心猕猴桃、米仓山牌富硒富锌绿茶、青川黑木耳、朝天核桃、苍溪雪梨、剑门关豆腐、广元橄榄油七种特色农产品品牌。

19. 农产品地理标志产品：指产自特定地域，所具有的质量、声誉或其他特性本质上取决于该产地的自然因素和人文因素，经审核批准以地理名称进行命名的农产品。

20. 新农村综合体：即在主导产业连片发展、农民收入持续增长为支撑的基础上，以农民为主体，其他个体、企业和社会组织等为成员，以一定的聚合空间为基础，将村落民居、产业发展、基础设施、公共服务、社会建设等生产生活要素集约配置在一起的地域空间形态，是一种大规模、多功能、现代化、高效率、开放性的农村新型社区。

21. 农村资金互助社：指经银行业监督管理机构批准，由乡镇、行政村和农村小企业自愿入股组成，为社员提供存款、贷款、结算等业务的社区互助性银行业金融组织。

22. 建设特色文化强市：“十二五”时期是实现文化加快发展、

迎头赶上的关键时期，努力建设特色文化城市，增强发展软实力，必须进一步加强我市文化基础设施建设和促进文化产业大发展，我们对市城区建设五大文化公园、五大博物馆等进行了重点规划，以突出广元特色和真正意义上的文化强市。

23. 大城市：城市是某一或大或小区域范围内政治、经济、文化等方面综合的中心或某一方面的中心，中心是城市的本质性特点。它可以指一国或其他地区的主要城市，也可以指作为特殊活动中心的城市。在我国，非农业人口在 50-100 万人是大城市。

24. “宝昭新区”：将嘉陵江、白龙江、青竹江流域结合部的宝（轮）昭（化）城市组团进行规划拓展，形成新兴城市功能区，规划面积 30-50 平方公里，控制发展面积 60-80 平方公里，人口约 40 万左右。

25. 川陕甘区域应急救援和物资储备基地：广元处在川陕甘结合部的秦巴山区，龙门山断裂带等地震带导致自然和地质灾害频发。我市是该区域重要的交通枢纽和物资集散地，应急救援条件明显优于区域内其它城市。广元应加快建设川陕甘区域应急救援和物资储备基地，争取建成集技能训练、救援演习、教育培训等为一体的川陕甘结合部灾害多发区救灾物资储备和紧急调运中心、救援救助中心、医疗中心和综合减灾科普宣传教育基地。

26. 城市“三无”人员：指城市里无生活来源、无劳动能力、无法定赡养人、扶养人或抚养人的人员。

27. 农村“五保”供养：指农村老年、残疾或者未满 16 周岁的村民，无劳动能力、无生活来源又无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定赡养、抚养、扶养义务人无赡养、抚养、扶养能力的，享受吃、穿、住、医、葬方面给予的生活照顾和物质帮助。

28. “两新”组织：即新经济、新社会组织。新经济组织是指私营企业、外商投资企业、港澳台商投资企业、股份合作企业、民营科技企业、个体工商户、混合所有制经济组织等各类非国有集体独资的经济组织。新社会组织，是社会团体和民办非企业单位的统称，指在发展社会主义市场经济过程中，我国内地公民私人，港澳台商，外商全部所有或绝对控制的新出现的经济组织形态。

29. “大调解”工作体系：指在党委、政府的主导下，整合人民调解、行政调解和司法调解三种矛盾纠纷解决形式的资源和力量而形成的各部门分工协作、社会力量广泛参与的新型社会矛盾纠纷解决体系。

30. “感恩奋进”教育活动：指全省广大干部群众弘扬伟大抗震救灾精神，发掘和宣传抗震救灾和灾后重建形成的宝贵精神财富，以“感恩”和“文明”为主题，组织开展的系列感恩教育和精神文明创建活动。

31. 森林碳汇：指森林吸收并储存二氧化碳的数量。森林是陆地生态系统中最大的碳库，对降低大气中温室气体浓度、减缓全球气候变暖具有十分重要的作用。

32. “两态”为零目标：“静态为零”，指所有的“零就业”家庭每户至少1人实现就业；“动态为零”指建立保障“零就业”家庭就业的稳定机制，发现一户，援助一户，就业一户。

33. 医疗服务的可及性：为患者提供与其职责及资源相一致的医疗服务；为患者提供方便、快捷、适宜的医疗服务流程；加强沟通，使患者及家属明白医疗服务的内容和流程等，形成互相合作的和谐的医患关系。

34. 三基地一窗口：把重建后的地震灾区建设成为爱国主义教育基地、社会主义核心价值体系学习教育基地、民族团结进步宣传教育基地和展示中国发展模式、发展道路勃勃生机的窗口。

35. “三早”预警机制：领导干部廉洁从政早发现早提醒早纠正预警机制。

36. “双应”要求：国家对民兵、预备役部队等国防后备力量建设提出的“平时能应急，战时能应战”的总要求。