

广元市城市总体规划（2010-2020）实施评估



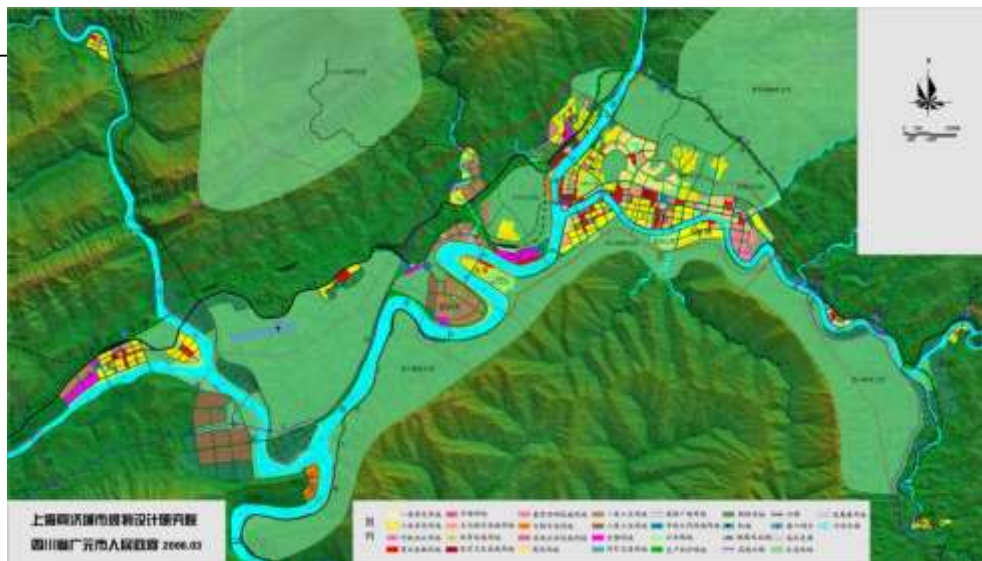
广元市城乡规划建设与住房保障局
中国城市规划设计研究院西部分院
2015年05月

□规划编制概况

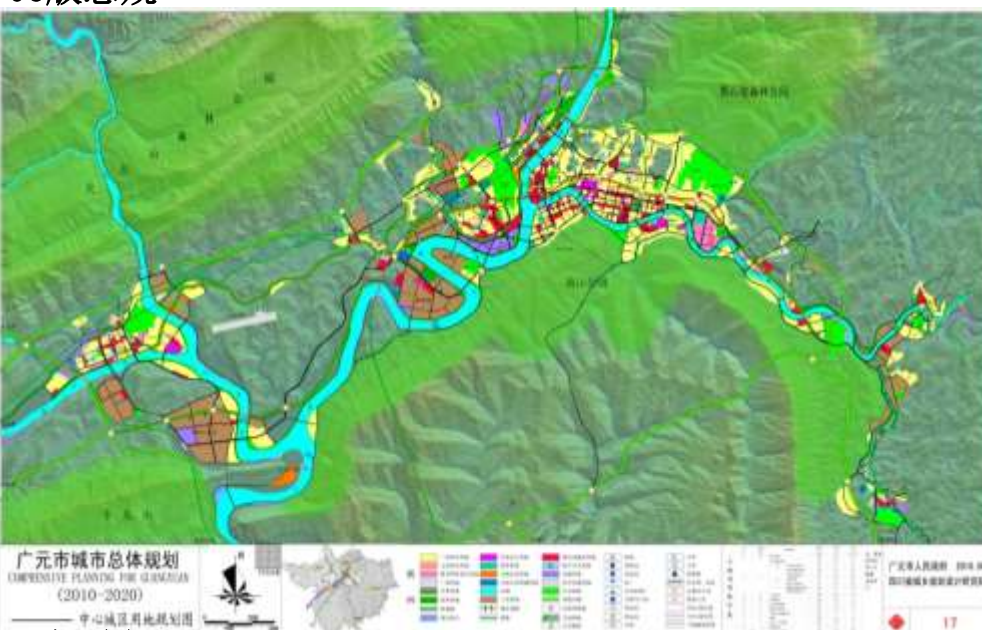
- ✎ 2002年启动对94版总规的修编
 - ✎ 2006年编制完成（未批复）
 - ✎ 2008年震后12月重新启动修编
 - ✎ 2010年8月获批
- 重建期：2008-2010年
- 近期：2011-2015年
- 远期：2016-2020年



94版总规



06版总规



10版总规

✎ 灾后重建项目基本落实

→ 川浙产业园等大型援建项目基本落成

→ 住房、公服、农村、生态修复等项目也相继落地

✎ 基础设施快速推进

→ 广巴高速、西成客专、兰渝铁路、城市骨干道路、桥隧等大型基础设施快速推进

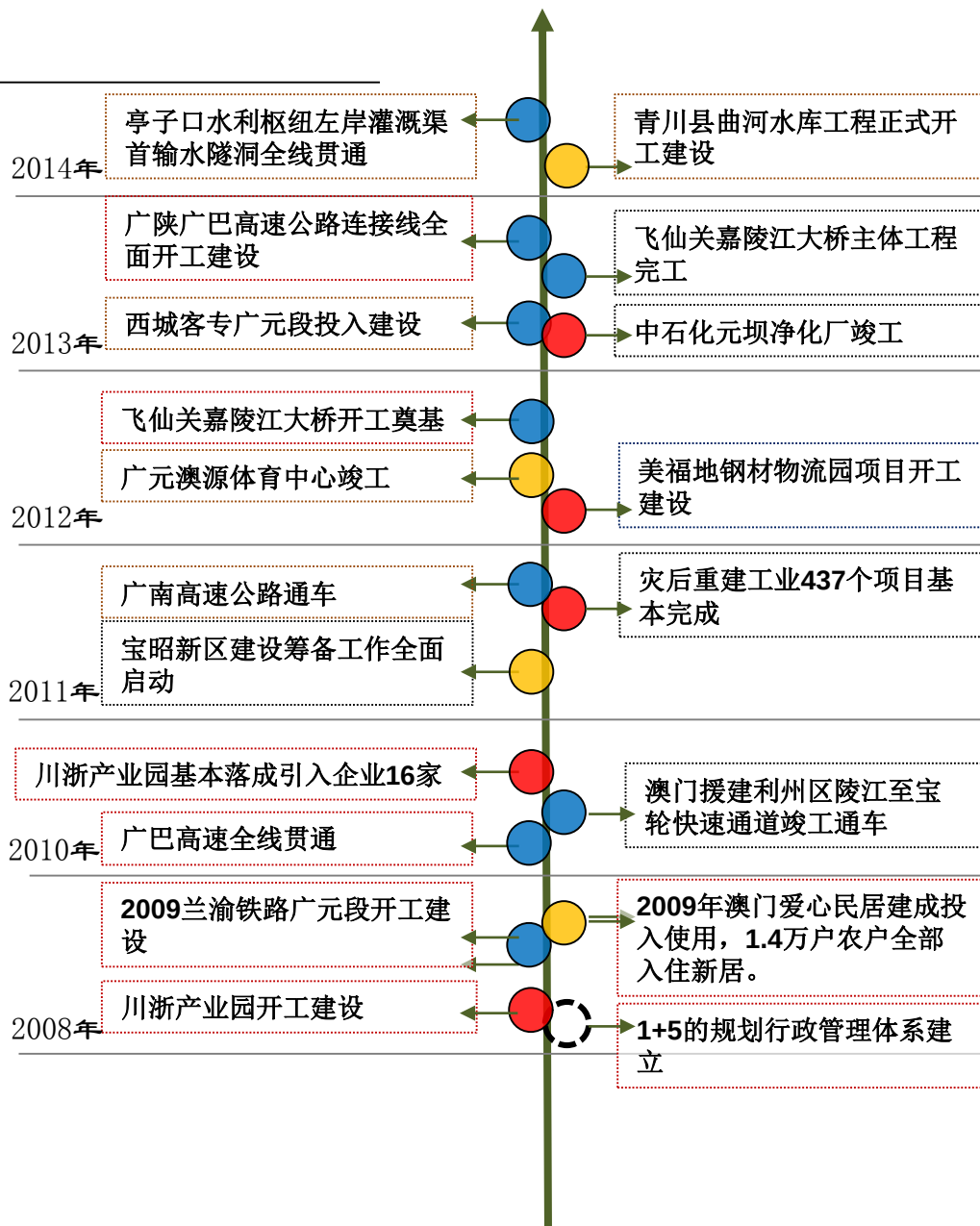
✎ 片区开发建设依次推进

→ 中心组团万源、城北、城西建设

→ 宝昭组团与元坝组团

✎ 规划行政机制逐步建立

→ 明确规划区事权划分责任，构建“1+5”规划行政管理体制



一、规划实施评估

1. 经济社会发展实施评估
2. 市域层面规划实施评估
3. 中心城区规划实施评估

1. 经济社会发展实施评估

5

□ 经济增速超过全省平均，投资拉动逐步放缓

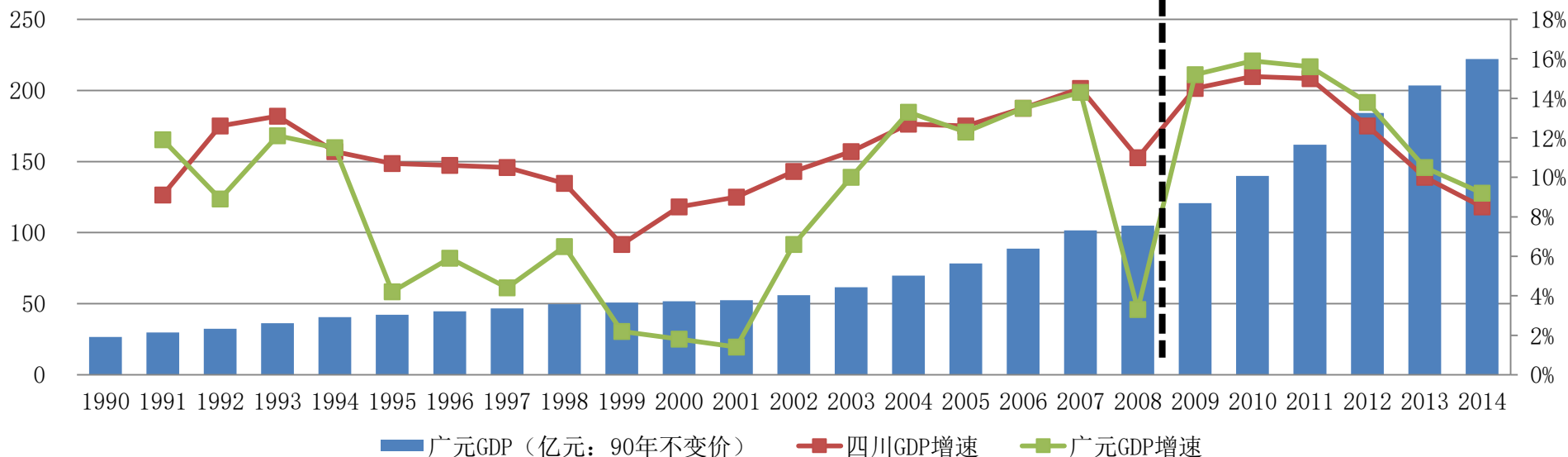
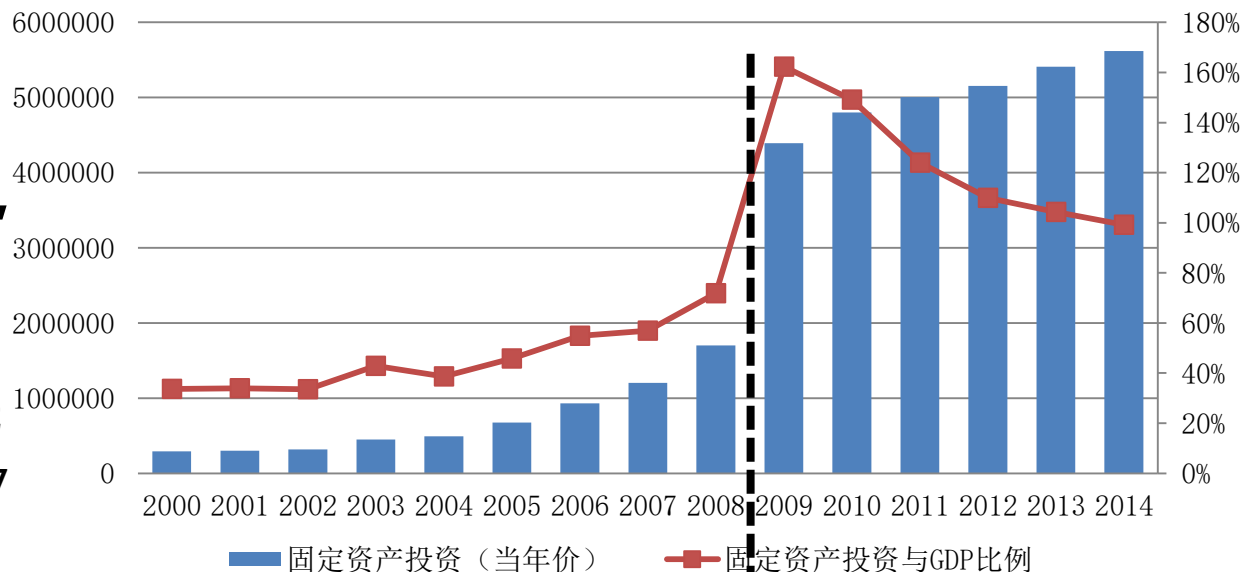
✎ 灾后经济增速超过全省平均，11年后增速放缓

✎ 固定资产投资增速放缓，占比下降

✎ 经济总量低于规划预期

→ 预测2015年GDP 649亿元

→ 2014年GDP 566亿元（07年不变价458亿元）



1. 经济社会发展实施评估

6

□人口回流态势显现，城镇化率较低

✎人口流出地区，回流态势显现

→ 2014年户籍人口310万、常住人口257万人，净流出53万

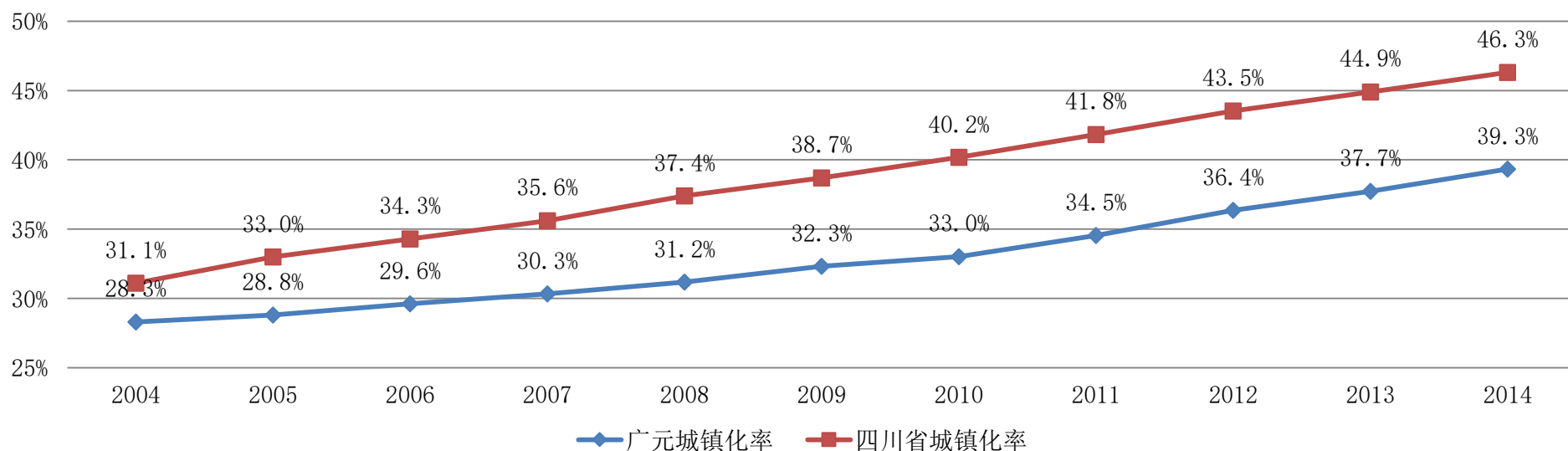
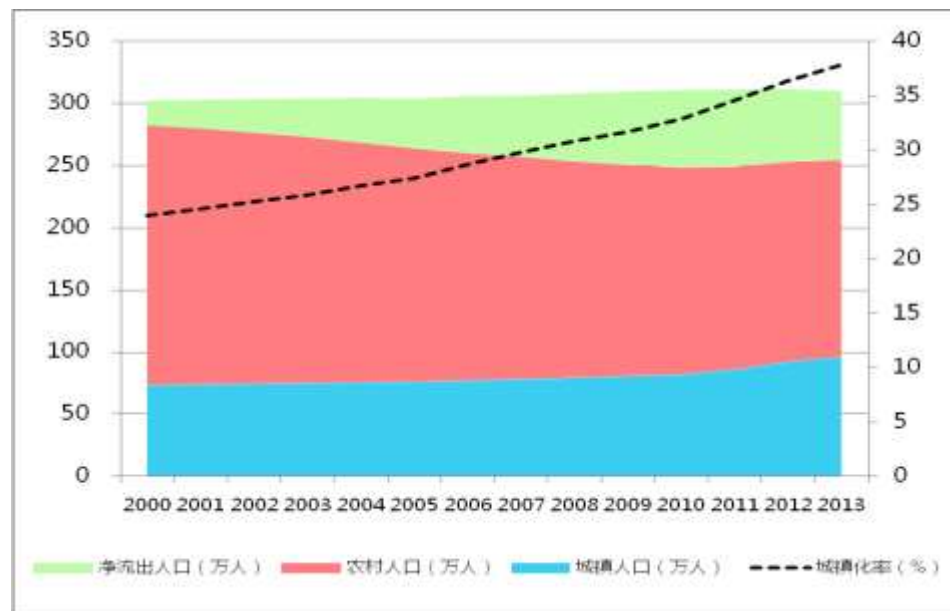
→ 2011年以来净流出人口减少

✎城镇化率较低

→ 2014年城镇化率**39.3%**（全省46.3%）

→ 2004-2014年均增长**1.1**个百分点（全省年均**1.5**个百分点）

→ 总规预测2015年**43.5%**



□秦巴山区中心地位稳固，川东北枢纽地位待提升

现行总规确定的城市性质：

- 连接我国西北、西南地区的综合交通枢纽
- 川、陕、甘结合部的区域性中心城市
- 以发展工业、物流和旅游为主的生态园林城市 and 历史文化名城

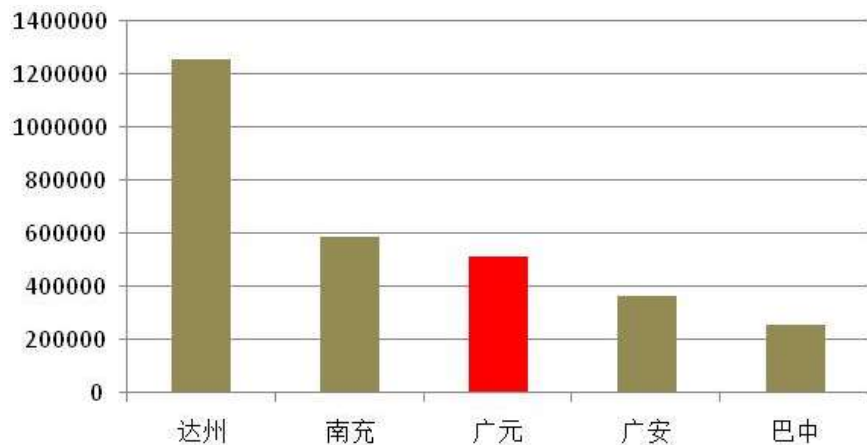
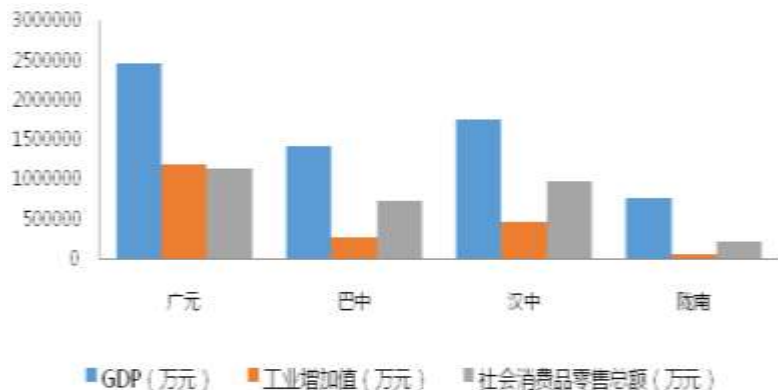
✎ 秦巴山区中心地位较为明显

→ 相比巴中、汉中、陇南等城市在各项经济社会指标方面存在优势

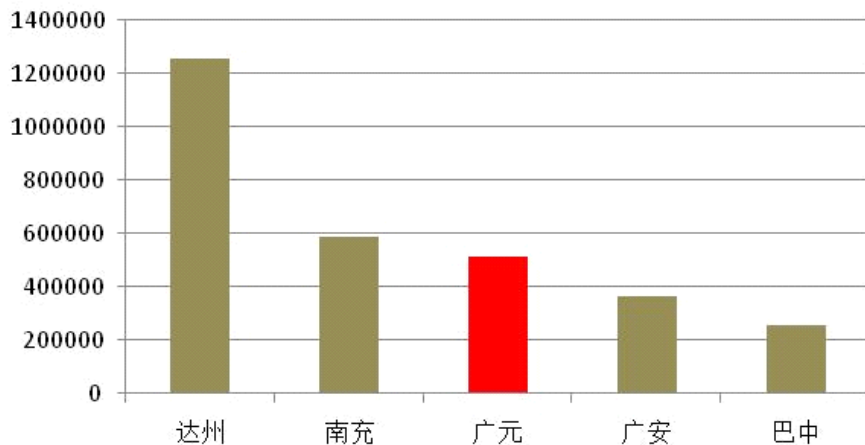
✎ 川东北交通枢纽地位待提升

→ 客货运运量相对仅处于居中水平

→ 过境性交通明显，占比达90%



川东北客运周转量（单位：万人公里）



川东北货运周转量（单位：万吨公里）

□工业发展有所推进，与“国家和全省产业基地”目标存在差距

现行总规确定的城市职能：

- 国家先进电子产品及配套材料产业化基地
- 四川省有色金属冶炼及加工基地、天然气综合利用基地、职业教育基地、历史文化名城。

✚ 工业形成五大板块

→ 能源化工、食品饮料、电子机械、建材和金属

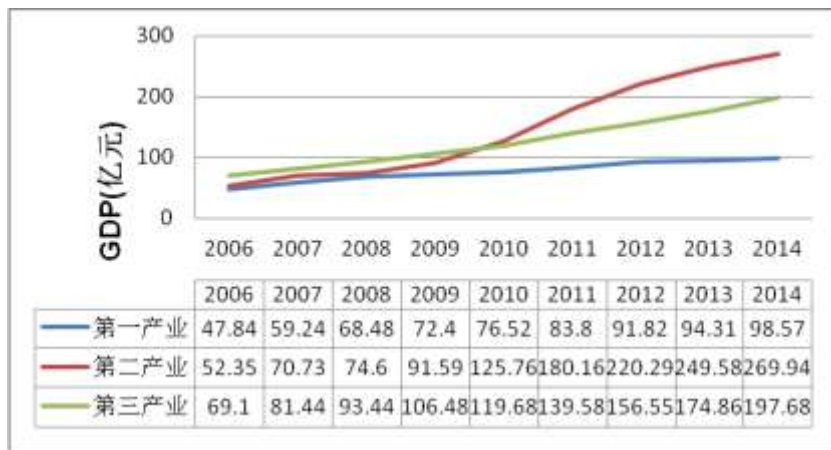
✚ 工业总规模有限

→ 工业增加值215亿元，居全省倒数第5，仅高于雅安、巴中、甘孜、阿坝

✚ 传统产业、资源型产业比重较高

→ 农副食品、建材、电子机械等

→ 油气化工、金属、煤炭等



规模以上企业统计	工业总产值（亿元）	资产总计（亿元）	从业人数（人）	产值比重	资产比重	就业比重
总计	569	366	67844	100.0%	100.0%	100.0%
煤炭	45	52	22231	8.0%	14.2%	32.8%
建材	88	62	8234	15.4%	17.0%	12.1%
农副食品	132	25	6876	23.2%	6.9%	10.1%
酒饮料	40	12	3734	7.1%	3.2%	5.5%
轻纺	20	9	2961	3.5%	2.4%	4.4%
竹木加工	22	10	2434	3.9%	2.8%	3.6%
油气化工	53	25	4203	9.2%	6.7%	6.2%
医药制造	15	10	1689	2.7%	2.8%	2.5%
金属制造	46	27	3937	8.2%	7.5%	5.8%
电子机械	72	52	6293	12.6%	14.2%	9.3%
水电气	19	75	2841	3.4%	20.3%	4.2%

1. 经济社会发展实施评估

9

□旅游业基本达到预期，物流、职教、商贸等发展相对缓慢

✎ 近年来旅游经济增速较快

→ 2013年旅游收入112.58亿元

→ 占GDP比例达到21.70% (四川省14.76%)

	旅游接待人数（万人）	旅游收入（亿元）	旅游收入与GDP比例
2007	560	31.14	14.73%
2008	350	15.80	6.68%
2009	513	23.24	8.59%
2010	701	32.03	9.95%
2011	1448	53.55	13.27%
2012	1918	82.88	17.68%
2013	2415	112.58	21.70%

✎ 物流、职教、商贸等部门的发展相对缓慢

→ 绝对规模与专业化程度还不十分突出

→ 广元有30所中职、高职院校，在校学生大约11万，在秦巴山区具有较强的辐射能力

区位商	职教专任教师	批发业从业人数	交通仓储邮政从业人数
成都市	0.9	1.7	2.1
自贡市	0.6	0.5	1.7
攀枝花市	0.8	1.8	2.7
泸州市	1.0	1.6	1.3
德阳市	0.8	0.9	0.3
绵阳市	0.7	1.0	0.5
广元市	1.0	0.8	0.3
遂宁市	1.2	0.7	0.3
内江市	1.2	1.0	0.4
乐山市	1.3	0.6	0.3
南充市	1.5	0.4	0.3
眉山市	1.1	0.8	0.4
宜宾市	1.1	0.7	0.4
广安市	0.8	0.4	0.3
达州市	1.5	0.6	0.4
雅安市	0.5	0.4	1.1
巴中市	1.5	0.3	0.8
资阳市	0.9	0.9	0.4
阿坝州	1.1	0.5	0.9
甘孜州	1.0	0.9	3.1
凉山州	0.9	1.5	0.3

2. 市域层面规划实施评估

10

空间格局：河谷平坝地带集聚明显、两个副中心地位不突出

河谷平坝地区集聚明显

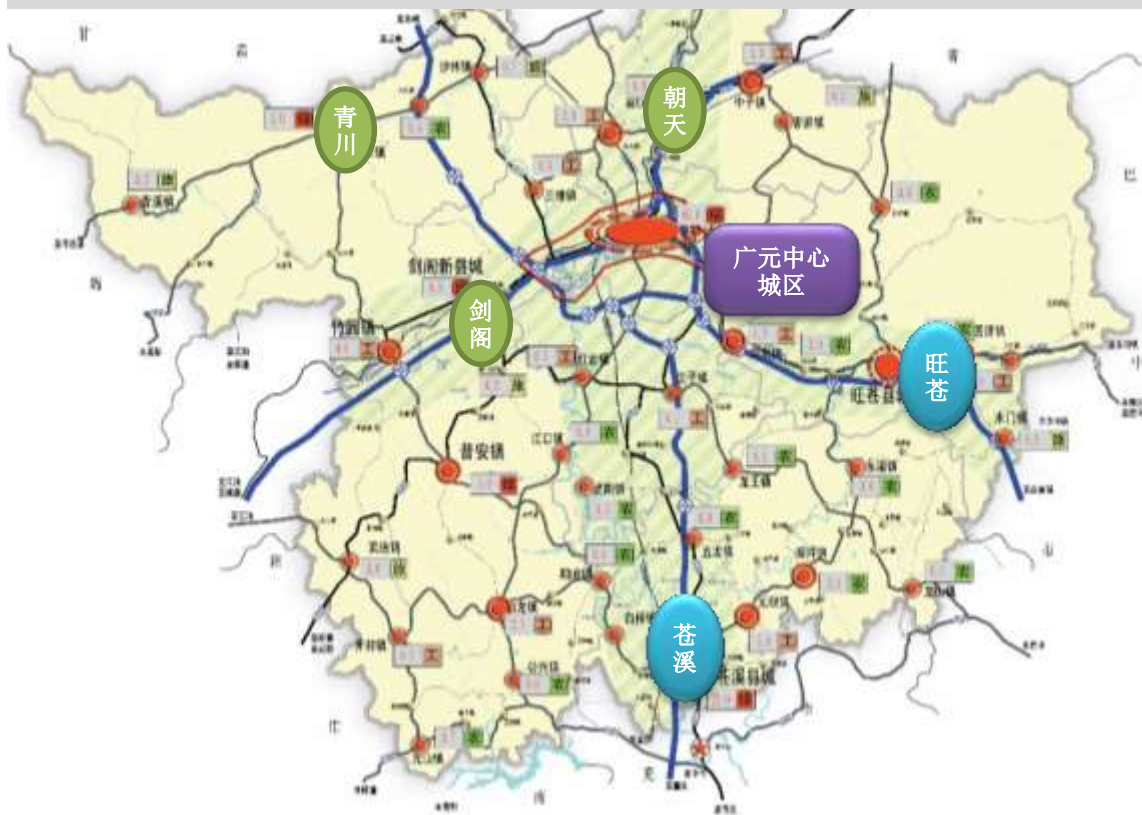
- 城镇人口：87.7%
- 规模以上企业总产值：90%

两个副中心地位不突出

- 主要园区规上工业总产值
 - 旺苍：64.5亿
 - 苍溪：51.4亿
 - 剑阁：66.8亿
 - 朝天：39.8亿

现行总规：

沿河谷平坝地带构筑“一主、两副、多点”的空间结构



□城镇规模：各级城镇规模未达预期

- 中心城市人口46万，相对接近规划预期的2015年52万
- 小城镇层面差距相对明显

城镇名称	2015年规划城镇人口 (万人)	2014年现状城镇人口 (万人)	
广元市中心城区	52	46	
苍溪县城	5-18 (合计52) (平均10.4)	12	(合计39.5) (平均7.9)
旺苍县城		12	
剑阁县城（下寺镇）		3	
朝天区		2.5	
剑阁普安镇（老县城）		10	
青川县城	0.3—2.6 (合计22.2) (平均0.97)	2.1	
竹园镇、歧坪镇、元坝镇、白龙镇、白水镇、普济镇、羊木镇、中子镇、三堆镇、木鱼镇、沙洲镇、五龙镇、东溪镇、武连镇、元山镇、公兴镇、龙山镇、鹤龄镇、尚武镇、木门镇、红岩镇、国华镇、江口镇		(合计13.7) (平均0.6)	
其它城镇	0.1-0.3 (平均0.18)	(合计6.0) (平均0.1)	
合计	139.2	101.3	

□城镇规模：中心城市集聚趋势超过预期

▾中心城区集聚超过预期

- 规划预期38%
- 实际占比45%（40%）

▾县城发展符合预期

- 规划预期38%
- 实际占比39%

▾镇发展不如预期

- 乡镇规模小
 - 镇区平均人口2100人
 - 集镇平均人口400人
- 学校师生和陪读家长多
 - 苍溪县五龙镇，镇区人口7000人，其中5000人为学生与陪读家长

	规划 城镇人口 (2015)	实际 城镇人口 (2014)	规划 占比 (2015)	实际 占比 (2014)
广元中心 城区	52	46 (不含乡镇40)	38%	45%（40%）
旺苍 苍溪 剑阁 朝天 普安	52	39.5	38%	39%
青川 重点城镇	22.31	15.8	16%	15%
其它城镇	10.8	6	8%	6%

公共服务：设施布局符合预期，但乡镇服务需求不足

教育资源

- 高等教育、职业教育集中在市区、县城；县镇中学72座，未达到规划要求每镇1个
- 小学布局均匀，但资源向高等级城镇集聚
 - 乡镇小学多只有20人/班，县城、城市多超过60人/班，苍溪普遍超过80人
 - 乡镇教师资源缺乏
- 幼儿园总量达到要求，但乡村每万人只有0.7所，需大量城镇就学

医疗资源

- 大多数农村都有村卫生室，调研40个村中38个
- 基层卫生院、卫生室发展医护人员缺口大约在50%左右

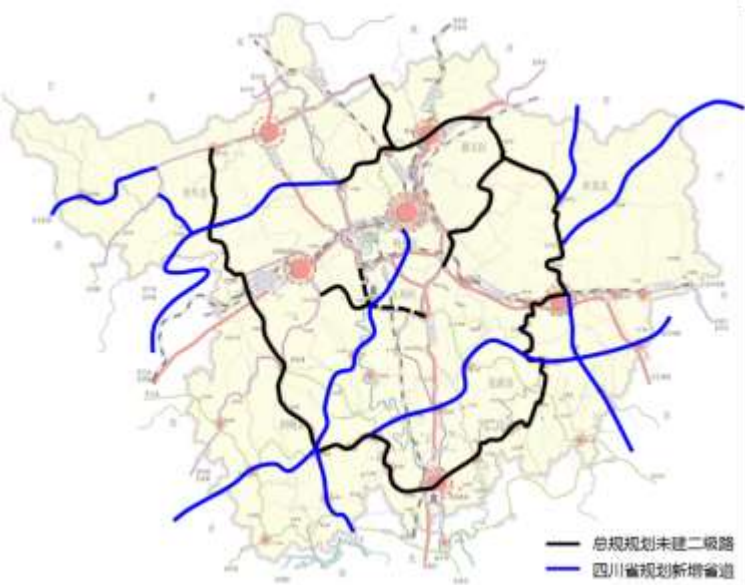
城乡类型	幼儿园	小学	小学教学点	初级中学	九年一贯制学校	高级中学	完全中学	十二年一贯制学校	职业学校	其它学校	总计
主城区	40	14		3	2	3		3	5	0	70
城乡结合区	10	6	3	3	2	1		4	2	2	33
镇中心区	106	67	2	49	15	1	8		4	4	256
镇乡结合区	27	15	2	5	2	2	5		4	2	64
乡中心区	24	81	2	4	40				0	0	151
村庄	76	73	278	10	25				2	0	464
特殊区域	3	3							0	0	6
总计	286	259	287	74	86	7	13	7	17	8	1044

2. 市域层面规划实施评估

14

□交通设施：区域性设施建设快，市内设施实施慢

- ✎ 兰渝铁路、西成客专在建
- ✎ 广巴铁路扩能改造完成
- ✎ 兰渝高速部分通车、广巴高速通车
- ✎ 规划新增广平、绵万高速
- ✎ 京昆-广巴连接线未实施
- ✎ 市域公路环线进展较缓慢



□基础设施：总体较好，部分规划过于超前、实施难度大

✎成果：提高供水普及率，增加污水处理设施，提高供电可靠性，修复损毁的燃气管网

✎供水、排水工程规划预测规模过大

内容	评价	主要问题	主要原因
供水工程	实施情况有偏差	- 县城供水能力与上版规划差距较大 - 中心城区好于县城	1) 对供水及排水预测数据偏大主要是由人口的预测数据偏大所导致； 2) 编制过程中问题：包括规划缺乏对实际情况的分析，实施难度大且缺乏可操作性；缺乏对前后数据的统筹分析导致预测数据不一致
排水工程	实施情况较不理想	污水收集困难，处理效果较差	
供电工程	实施情况良好	—	
燃气工程	实施情况良好	供气和调峰能力不足，形成环网较困难	
通信工程	实施情况良好	—	
市容环卫	—	—	

□生态保护：生态环境建设取得成效，部分地区需加强

✎ 东北部山地水源涵养、水土保持区

- 推动天然林保护与恢复
- 控制矿产及水源开发

✎ 中南部丘陵农林业、城镇生态建设区

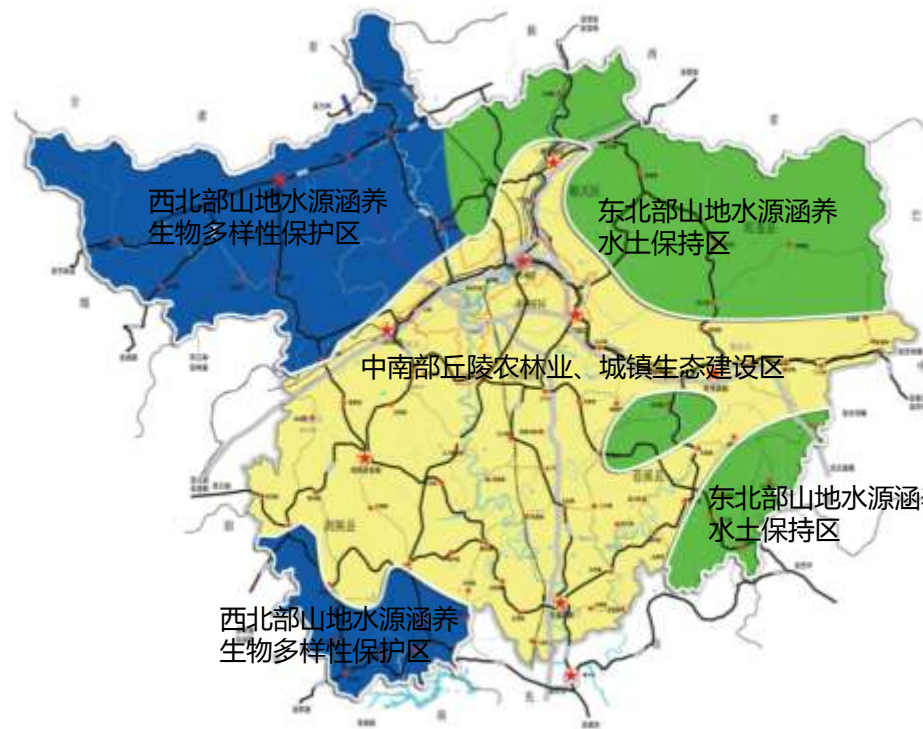
- 建设湿地公园
- 控制农村面源污染
- 重点污染产业治理
- 缺乏对产业调整和城镇周边矿产开采的具体措施

✎ 西北部山地水源涵养、生物多样性保护区

- 建设自然保护区的建设
- 水源涵养保护与管理
- 林地建设以及农村面源污染控制
- 还需严格控制载畜量、调整农业产业结构

✎ 创建多个生态村、生态乡镇、生态县

- 2011-2013年：11个省级生态村，31个省级生态乡（镇），2个国家级生态乡（镇），1个省级生态县



市域生态功能区划图

□环境质量指标达标，节能减排压力大

✎ 大气、水环境质量达标

- 大气环境总体较好，部分月份受颗粒物污染
- 水环境本底条件好

✎ 污染物控制和处理不达标

- 城镇污水处理不达标
- 污染物总量控制不达标

✎ 节能减排压力大

- 单位GDP能耗、单位工业增加值新鲜水耗远大于2015年规划指标

指标	现状 (2014)	规划 (2015)	是否 达标
单位GDP能耗 (吨标煤/万元)	1.137	≤0.9	否
单位工业增加值新鲜水耗 (立方米/万元)	82	40	否
森林覆盖率 (%)	54.3	50	是
城市空气质量 (好于或等于2 级标准的天数/年)	365	315	是
城市水环境功能区水质达标率 (%)	97	90	是
SO ₂ 排放强度 (千克/万元GDP)	5.3	2.3	否
COD排放强度 (千克/万元GDP)	8.4	4	否
集中式饮用水源水质达标率%	100	100	是
城镇生活污水集中处理率 (%)	78	85	否

3. 中心城区规划实施评估

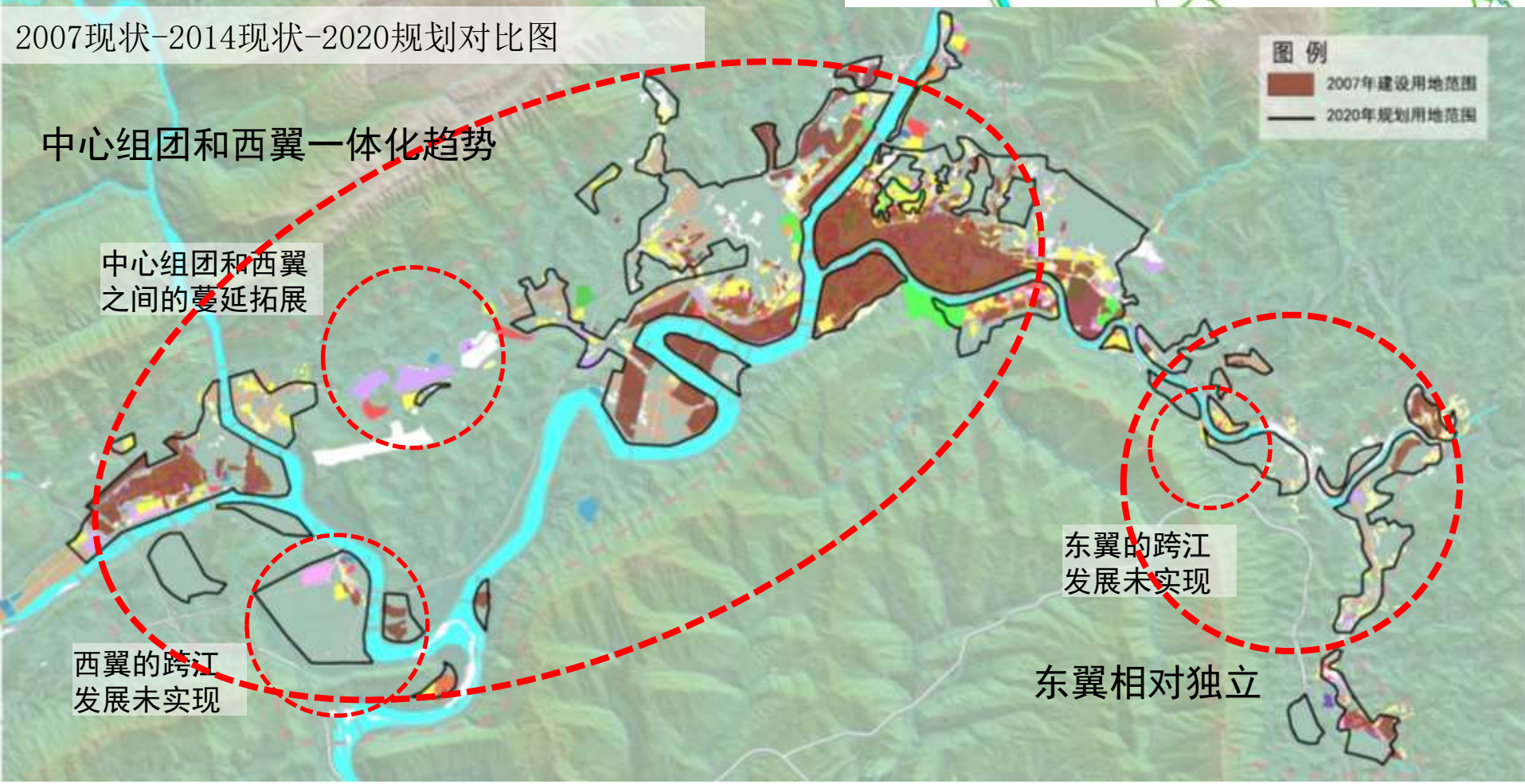
□ 用地拓展方式与现行总规有偏差

- 拓展方式：蔓延拓展为主，跨越发展弱
- 组织方式：中、西一体化，东翼独立

现行总规：一心两翼



2007现状-2014现状-2020规划对比图



✎ 重大基础设施的影响

→ 盘龙机场、铁路枢纽站点及货运站、行政中心等重大基础设施的带动作用

✎ 灾后重建的影响

→ 大量的灾后重建项目集中在中心组团布局，直接、间接地带动中心组团的发展

✎ 公共服务设施集中的影响

→ 公共服务设施过度集中在中心组团迫使更多的城市建设不得不在中心组团内实现

组团	2007年用地规模	2014年现状用地规模	现状用地增加	组团增量占总增量规模比重
中心组团	2225.30公顷	3968.09公顷	1742.79公顷	78.34%
宝昭组团	374.99公顷	672.21公顷	279.22公顷	12.55%
元坝组团	141.34公顷	325.96公顷	184.62公顷	8.30%

口拓展方向：中心集聚快于两翼

✎ 重大基础设施的影响

→ 盘龙机场、铁路枢纽站点及货运站、行政中心的带动作用

✎ 灾后重建的影响

→ 大量的灾后重建项目集中在中心组团布局

✎ 公共服务设施集中的影响

→ 公共服务设施过度集中在中心组团

中心组团公共、基础设施布局（2014）



组团	2007年用地规模	2014年现状用地规模	现状用地增加	组团增量占总增量规模比重
中心组团	2225.30公顷	3968.09公顷	1742.79公顷	78.34%
宝昭组团	374.99公顷	672.21公顷	279.22公顷	12.55%
元坝组团	141.34公顷	325.96公顷	184.62公顷	8.30%

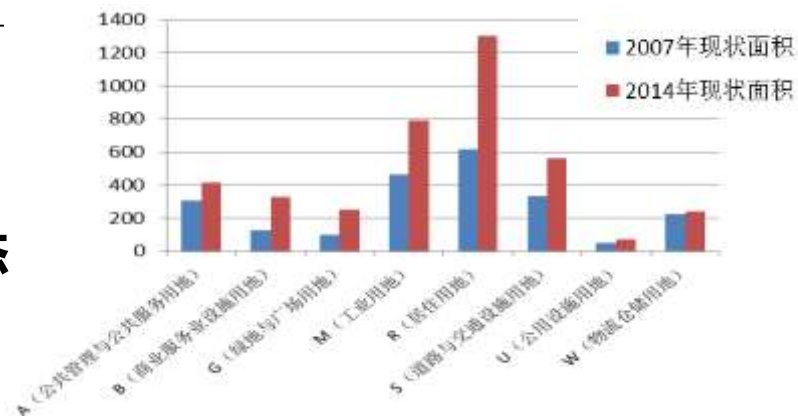
4. 城市用地布局实施评估

21

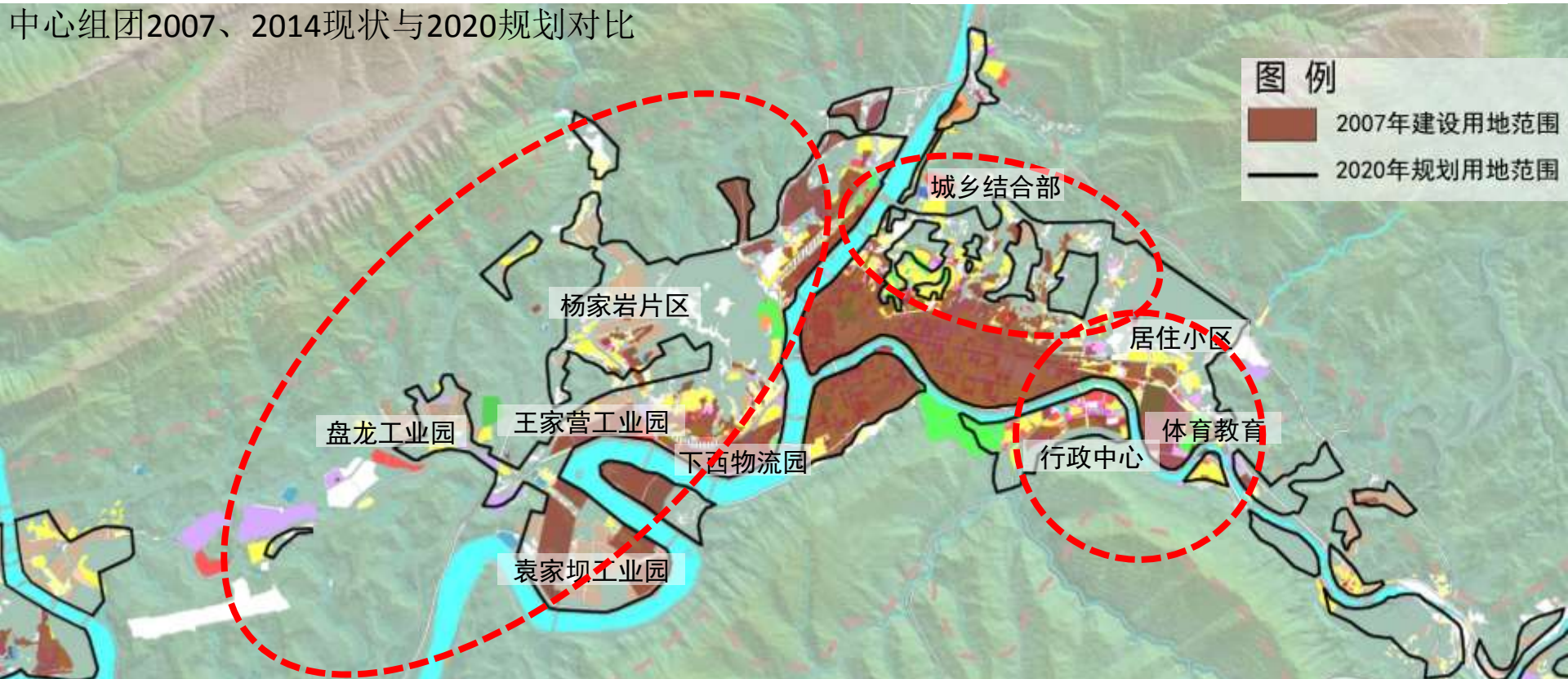
□中心组团：“西工东居”格局逐渐形成

- ↘西部：开发区推动，工业用地快速扩张
- ↘东、南部：公建和小区集中，与规划一致
- ↘北部：受广旺铁路影响仍是城乡结合部状态

2007、2014年中心组团现状用地面积统计表(单位：公顷)



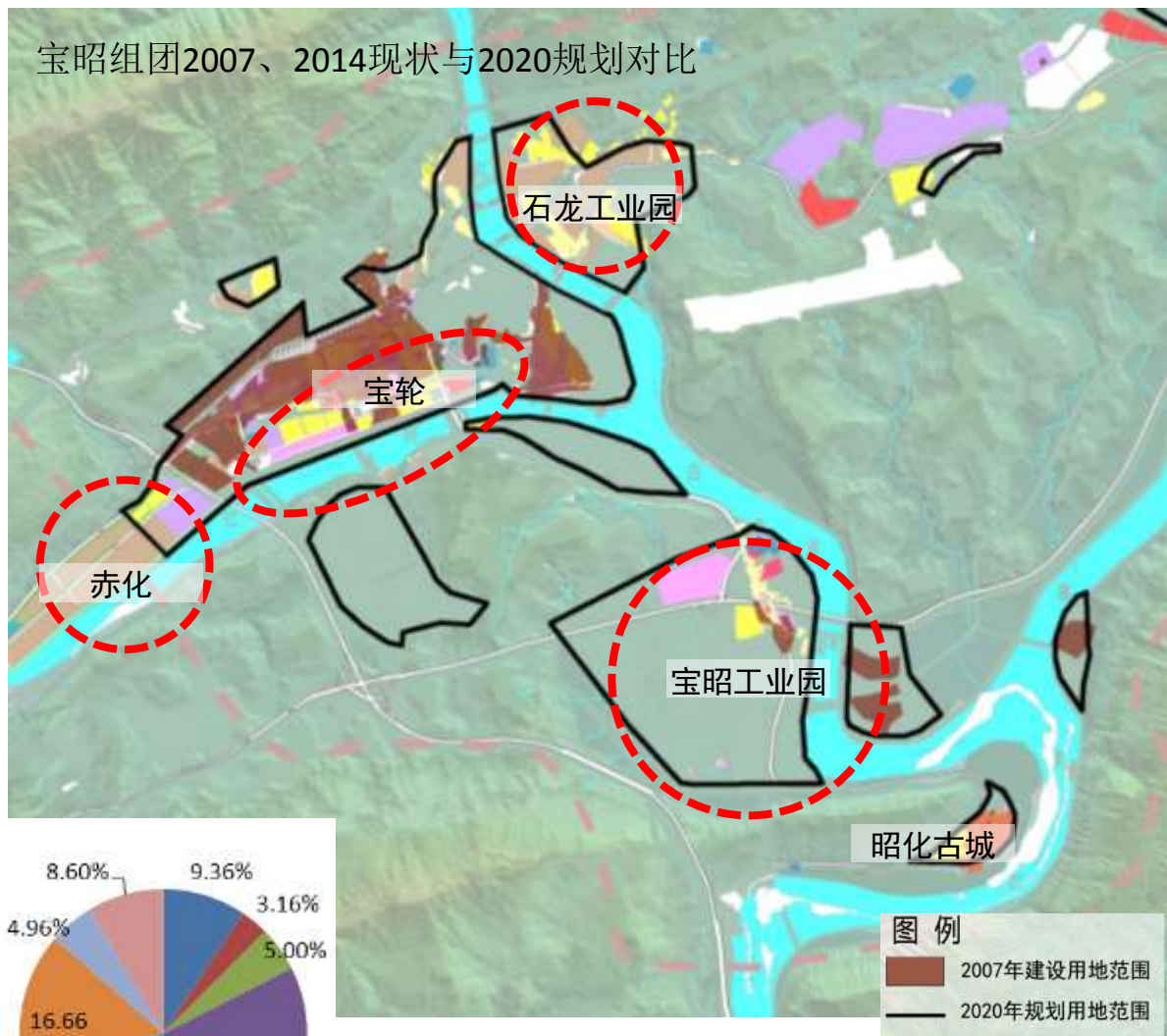
中心组团2007、2014现状与2020规划对比



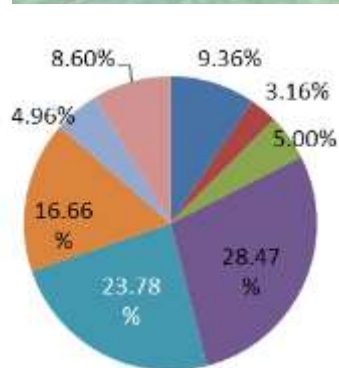
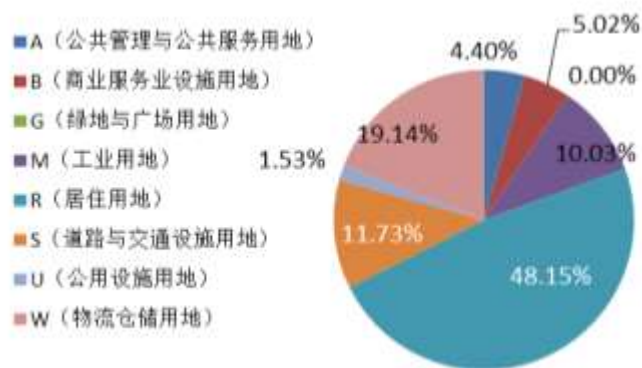
口西翼：白龙江以南发展慢，工业用地东西拓展，工业比重大

- **宝轮南部**：沿清江河区域与规划基本一致
- **石龙工业园**：与规划基本一致
- **宝昭工业园**：未按照规划发展
- **赤化镇**：新增工业用地，超出规划范围

宝昭组团2007、2014现状与2020规划对比



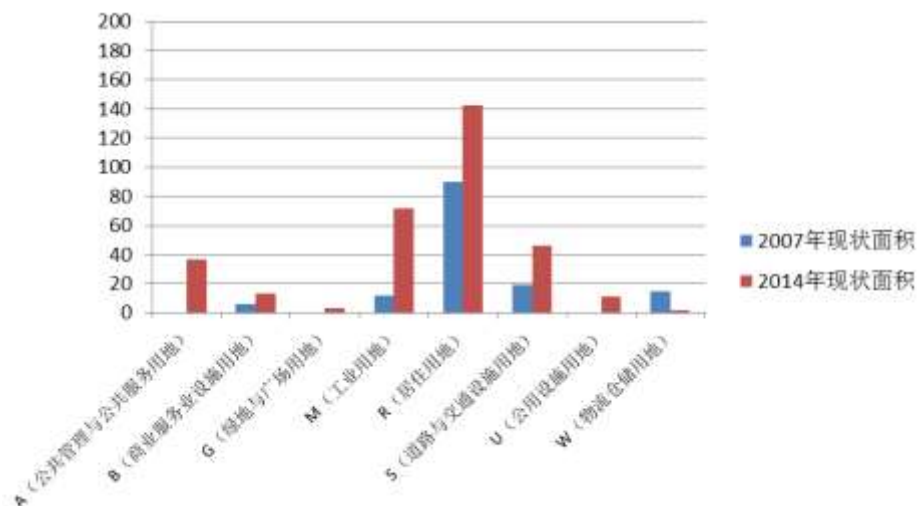
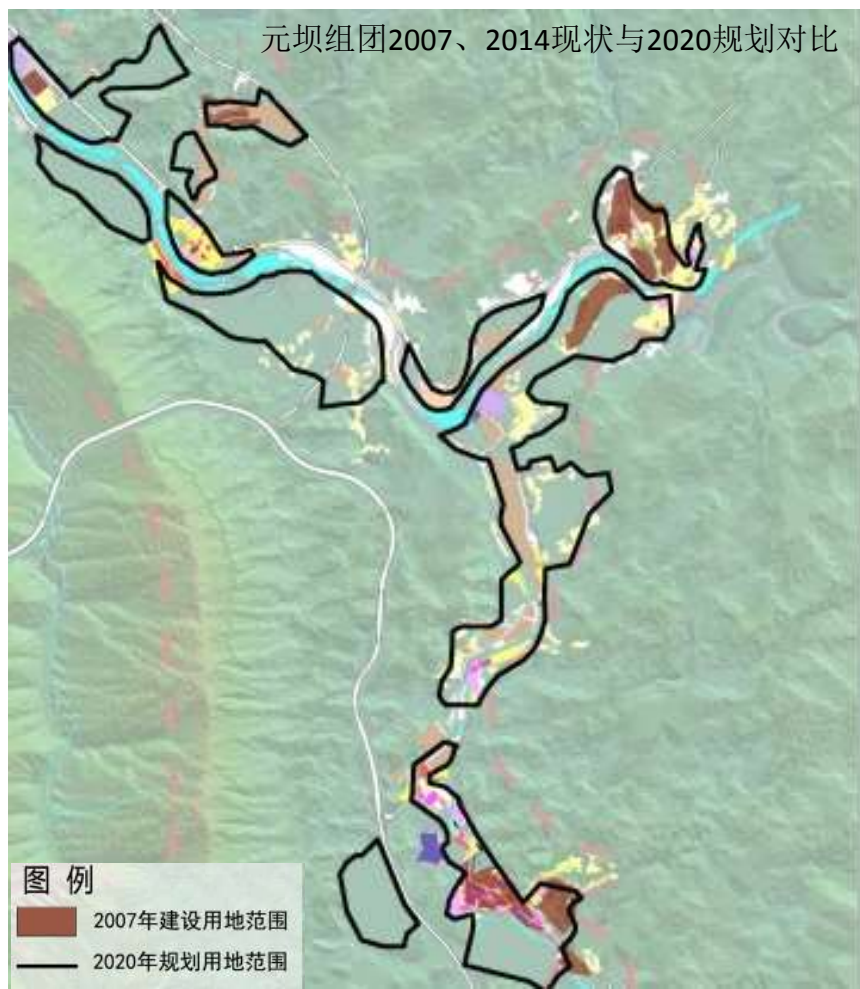
宝昭组团2007-2014用地增长分类对比



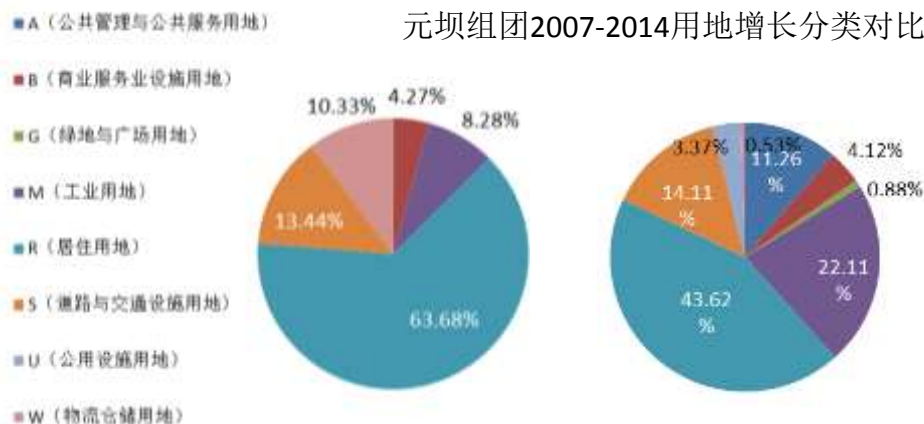
口东翼：工业、生活共同推进，配套设施和绿地不足

- 生活、环境及产业水平有较大提高
- 实际建设与规划生活服务、产业共同发展的设想基本一致
- 配套设施与绿化有所不足

元坝组团2007、2014现状与2020规划对比



元坝组团2007-2014用地增长分类对比



□**建设用地：规模基本达到预期，用地构成有偏差**

‣ **现状城市建设用地4966公顷，规划预测4996公顷**

‣ **用地构成与现行总规出入较大：居住、工业和绿地**

代码	用地性质	2014年现状		规划2015年	
		用地（公顷）	占比（%）	用地（公顷）	占比（%）
R	居住用地	1606.04	32.34	1096	21.94
A	公共管理与公共服务设施用地	516.87	10.41	378	7.57
B	商业服务业设施用地	363.36	7.32	322	6.45
M	工业用地	1055.63	21.26	1480	29.62
W	物流仓储用地	298.86	6.02	240	4.8
S	道路与交通设施用地	720	14.50	720	14.41
U	公用设施用地	117.15	2.36	90	1.8
G	绿地与广场用地	288.35	5.81	670	13.41
	其中：公园绿地	231.39	4.65	610	12.21
H11	城市建设用地	4966.26	100	4996	100

□导致用地结构偏差的主要原因

✎ 灾后重建

- 上一阶段城市建设的主要目的是承载512地震后的受灾人群，居住用地建设是当时的工作重点，而在灾后重建任务完成后没有及时调整相应的工作方向，使得居住用地非正常扩大

✎ 图文不符

- 现行总规的用地布局图纸与文本表述有较大出入，图面用地面积约80平方公里，超过文本表述的58.26平方公里

✎ 产业布局

- 现行总规中在目标部分强调了中心城区产业发展的主体地位，但在产业布局部分又采取了市域分散布点的策略

✎ 绿地建设

- 现行总规中将几片大面积山地划作绿地广场用地，在用地平衡中满足了绿地用地的指标比例。但在实际建设中，这些山体既没有得到开发、也没有建设为城市公园用地的条件，导致了城市绿地面积严重不足

□居住用地远超规划预期

✎ 用地规模

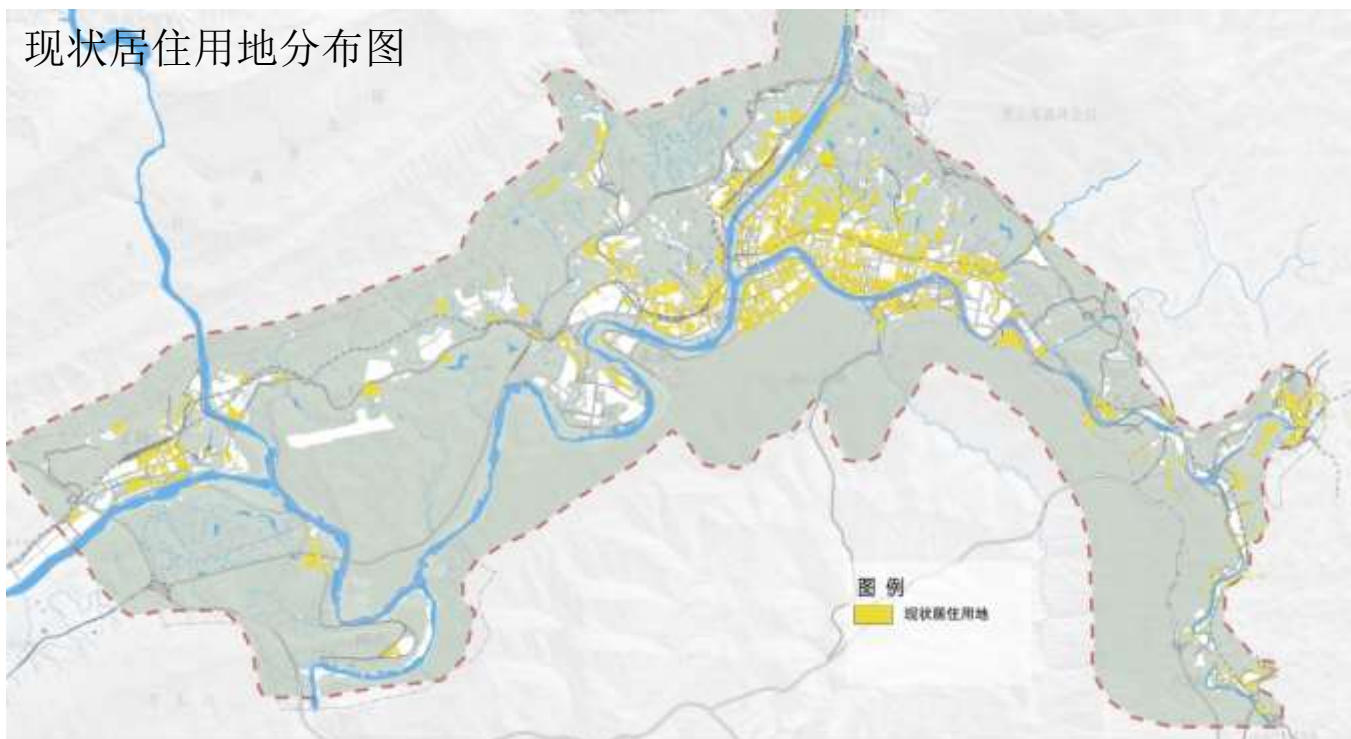
- 2015规划1096公顷
- 现状用地1606公顷，
人均35平方米

✎ 空间布局

- 以老城区为中心，向
周边扩展
- 增量集中在老城区的
万源、城北以及东坝
片区
- 未向西侧引导，加大
通勤交通负担
- 棚户区（城中村）占
比35.9%
- 灾后重建居住项目多
，住房空置率达
18.7%



现状居住用地分布图



□工业用地建设缓慢

✎ 用地规模低于预期

- 2015规划**1480**公顷
- 现状用地**1056**公顷
- 中心城区工业总产值年均增长18.9%，工业用地年均增长4.3%

✎ 空间布局

- 老城区内部工业用地逐步外迁
- 西翼**袁家坝、王家营、盘龙**片区工业用地增长较快
- **宝昭工业区建设滞后**

	2007年 现状	2014年 现状	2015年 规划	2020年 规划
用地（公顷）	782.2	1055.63	1480	1800
占比（%）	22.70	21.26	29.62	30.90
完成率（%）	--	--	71.32	58.65

工业用地规划图



工业用地现状分布图



□物流仓储用地发展迅速

✎ 用地规模超出预期

→ 2015规划240公顷

→ 现状用地299公顷

✎ 空间布局

→ 结合交通枢纽分布在**盘龙**、**上西**、**下西**片区

→ **盘龙工业园物流用地发展态势较好**

→ **下西片区仓储物流用地刚建成即面临搬迁**

物流仓储用地规划图



物流仓储用地现状分布图



	2007年 现状	2014年 现状	2015年 规划	2020年 规划
用地（公顷）	168.1	298.86	240	240
占比（%）	4.88	6.02	4.8	4.12
完成率（%）	--	--	124.52	124.52

□ 绿地建设缓慢、布局不合理

✎ 用地规模不足

→ 2015规划**670**公顷，现状用地**288**公顷

✎ 空间布局

→ 现行总规将山体划作城市绿地，实际难以利用

→ 公园500米服务半径覆盖率仅为32.8%

		2014年现状	2015年规划
绿地总量	用地（公顷）	288.35	670
	占比（%）	5.81	13.4
	完成率（%）	—	43.03
公园绿地	人均（M ² /人）	5.14	11.7

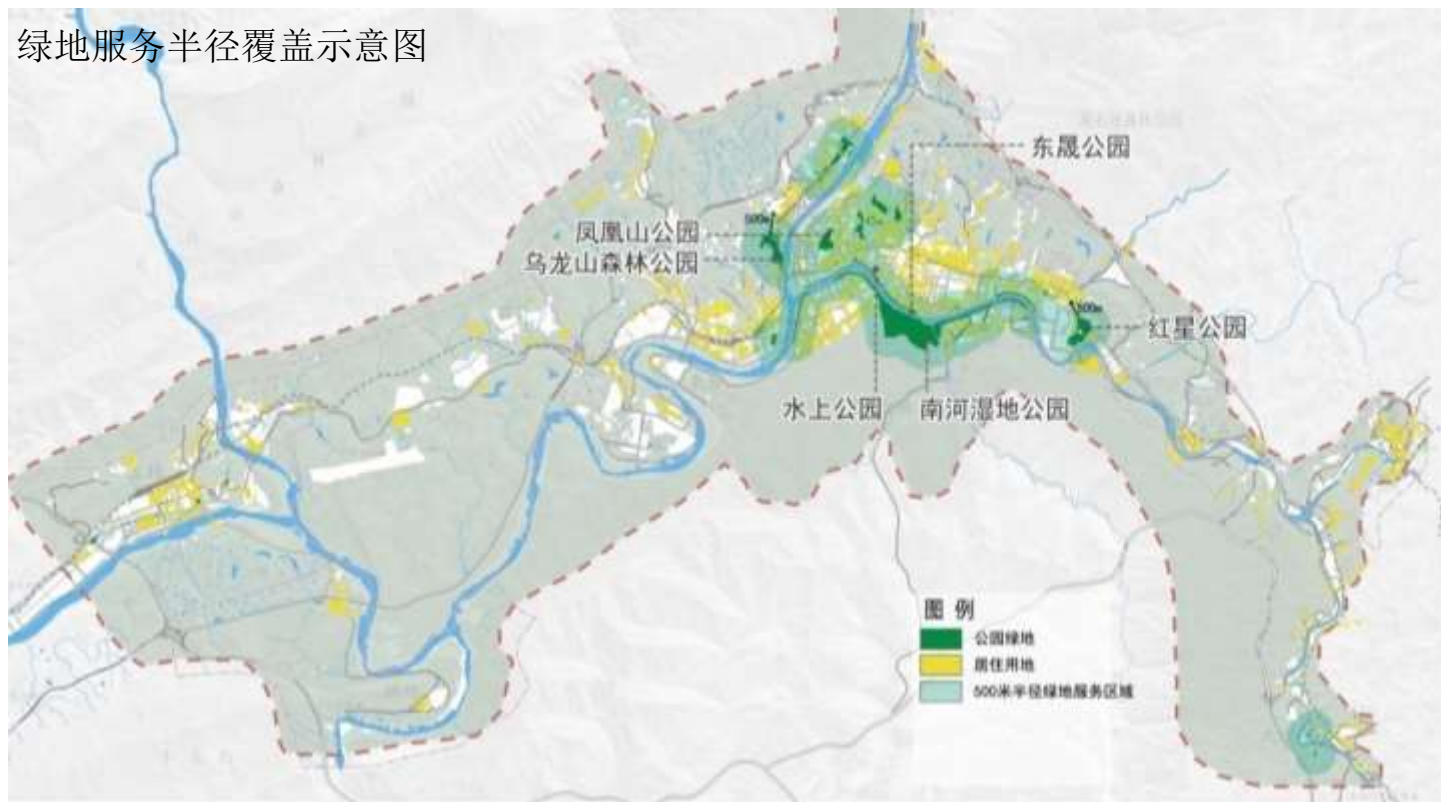
雪峰寺



乌龙山



绿地服务半径覆盖示意图



□ 公共服务设施建设顺利推进，文化和教育设施有待完善

✎ 行政办公设施用地规模偏大

- 规划2015和2020年行政办公用地均为105公顷
- 现状用地96.82公顷，占城市建设总用地的1.95%（国家规范0.9-1.3%）

✎ 文化设施用地规模不足

- 规划2015文化设施用地介于4.5-7.5公顷
- 现状用地7.01公顷，占城市建设总用地的0.14%（国家规范0.3-0.6%）

✎ 体育设施用地基本满足需求

- 规划2015年体育设施用地为45公顷
- 现状用地30.70公顷，占城市建设总用地的0.62%（国家规范0.6-0.8%）

✎ 医疗卫生设施用地基本满足需求

- 2015年规划27公顷
- 现状用地38.2公顷，占城市建设总用地的0.77%（国家规范0.7-1%）

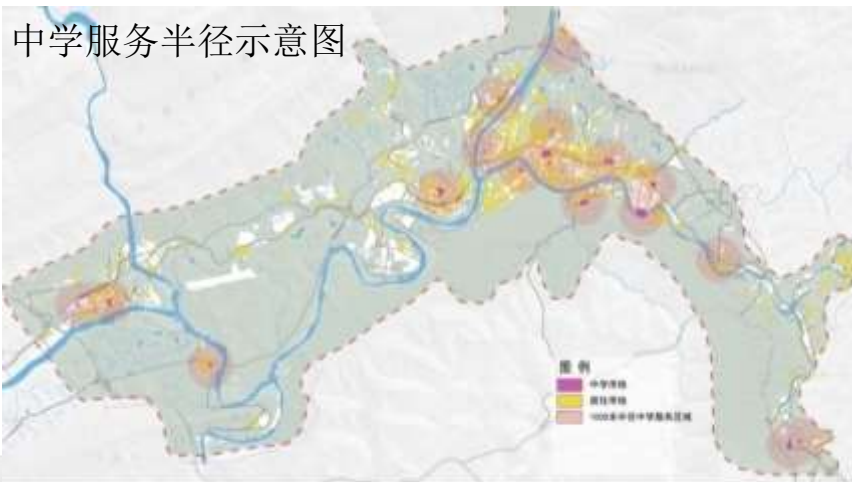
□教育科研设施用地规模略有不足，新区中小学建设滞后

✎教育科研用地不足

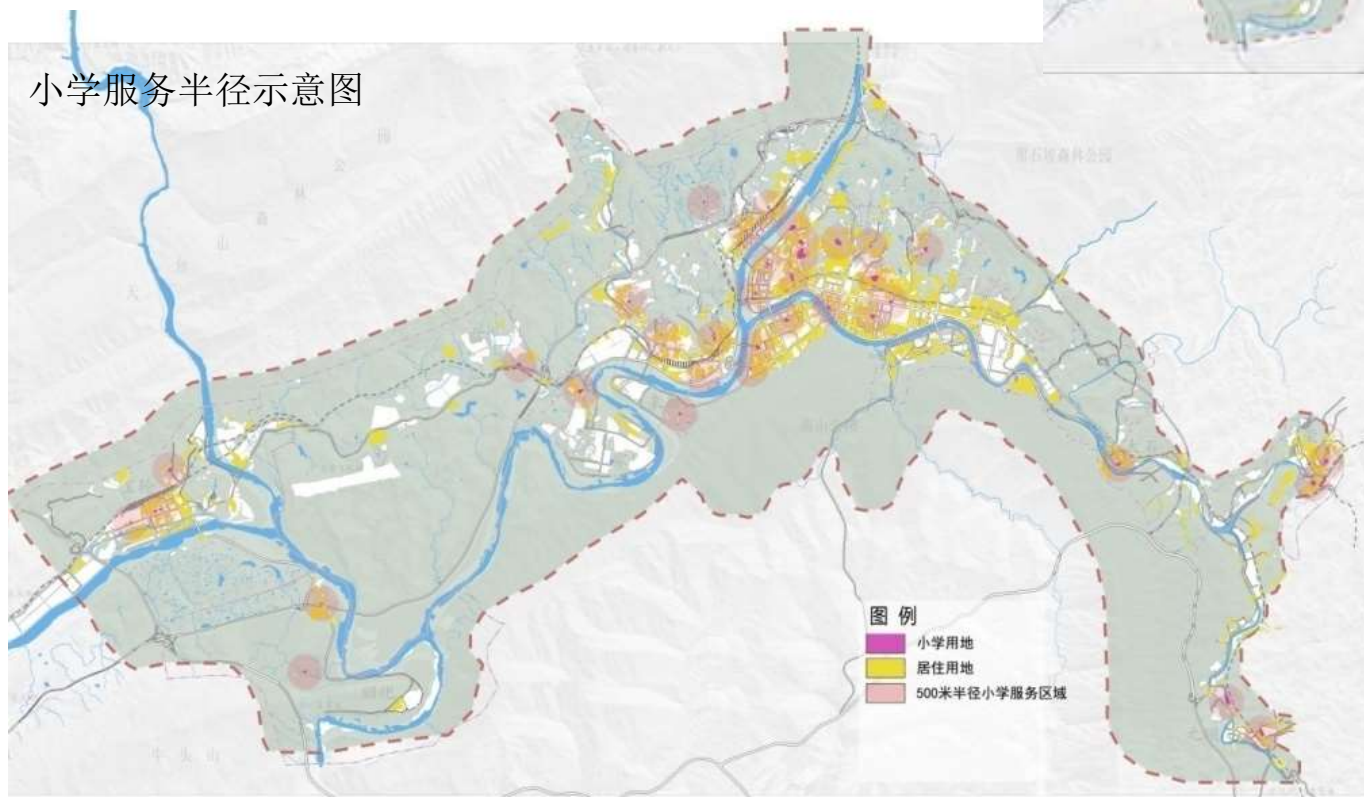
→ 园区教育科研用地规划84公顷，完成62公顷

→ 教育科研用地152公顷，占3%，低于国标（4-5%）

✎新区小学建设滞后



小学服务半径示意图



商业服务业设施未形成分级体系

用地规模超出规划

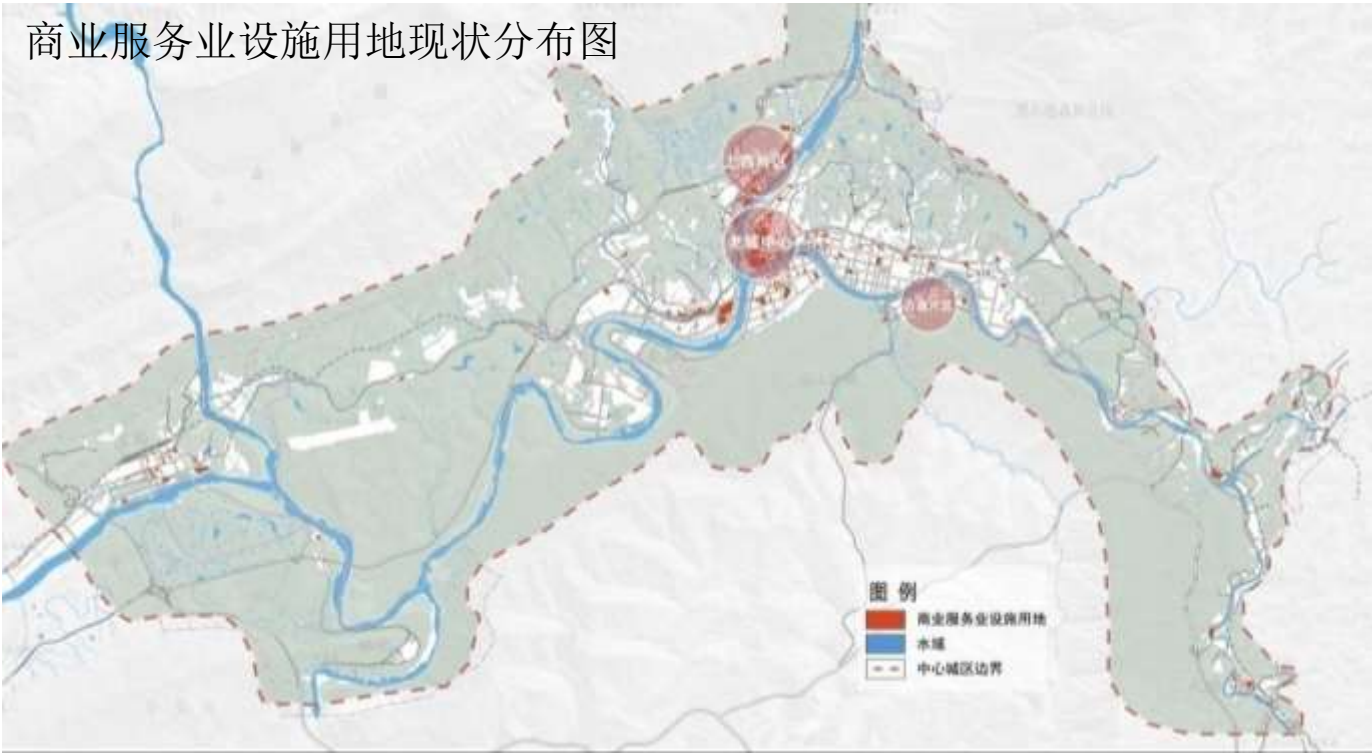
→ 规划2015年322公顷；现状用地363.36公顷

空间布局过于集中

- 商业服务设施分布过度集中在老城区
- 集中商业少，主要是沿街式的零售商业
- 万源新区、上西片区有大型商业在建

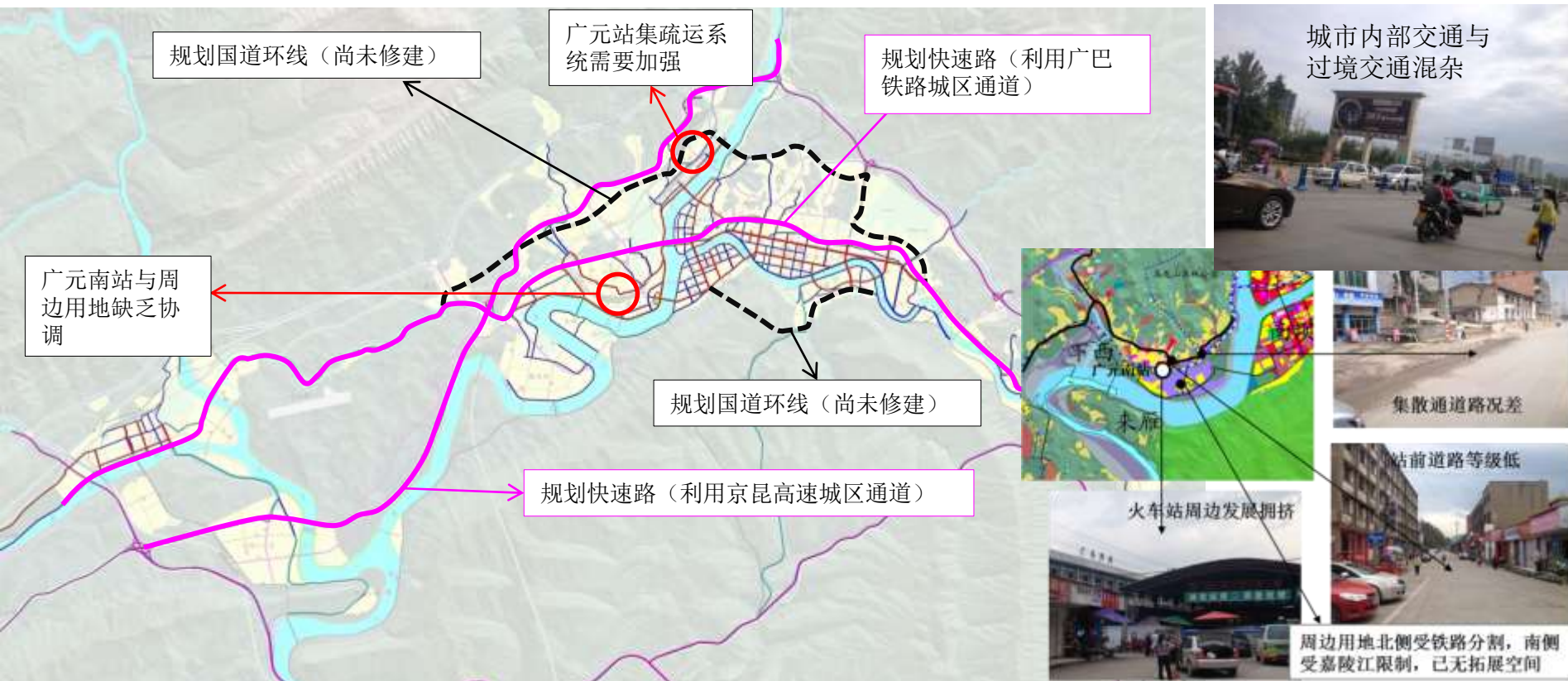
	2007年 现状	2014年 现状	2015年 规划	2020年 规划
用地（公顷）	282.1	363.36	322	382
占比（%）	8.19	7.32	6.45	6.56
完成率（%）	—	—	112.8	95.1

商业服务业设施用地现状分布图



□ 道路交通：建设时序不完善、影响交通结构与城市关系

- ✎ X型快速路未建：广巴铁路、京昆高速未外迁，近期实施难
- ✎ 公路过境“外环”未建设
- ✎ 枢纽地区路网滞后：广元站和广元南站周边地区道路系统滞后

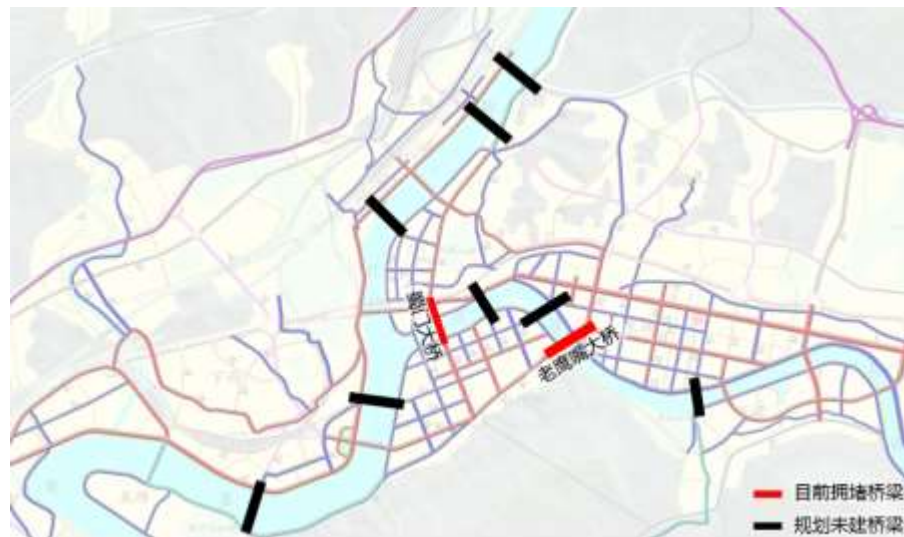


□ 道路交通：建设时序不完善、影响交通结构与城市关系

✎ 跨河桥梁建设滞后，成为拥堵瓶颈

✎ 城市公交体系有待完善

- 公交拥有量约1600人/辆，与总规确立的800人/辆差距较大
- 现状公交出行比例仅10.8%，与总规确定的40%差距很大
- 城市公交线路非直线系数偏高，在老城区部分路段、利州路、蜀门北路等道路上公交线路密集



站台短，公交车辆多，来不及进站

路段	高峰小时流量 (pcu/h)	货车流量 (pcu/h)	通行能力 (pcu/h)	饱和度
蜀门北路	4442	144	3200	1.39
利州路	2033	105	4800	0.42
蜀门南路	1613	105	3200	0.51
蜀门大桥	3676	102	3200	1.15
老鹰嘴大桥	3051	837	3200	0.95
南环路	1483	564	3200	0.46
嘉陵4号桥	2702	462	4800	0.56
建设路	2126	396	3200	0.66
皇泽寺大桥	2470	348	3200	0.77
东滨路	1610	132	3200	0.5
苴国路	2622	945	4800	0.55

□ 道路交通：建设时序不完善、影响交通结构与城市关系

✎ 城市慢行系统

→ 沿城市横向的慢行设施建设较好，但沿纵深方向的慢行设施待完善。

✎ 城市停车系统

→ 停车泊位严重不足。中心城区人均公共停车面积约为 0.24m^2 。

→ 路内停车比例严重超标。路内停车场占57%，配建停车场仅33%。



国家《城市道路交通规划设计规范》
要求人均公共停车面积 $0.8\sim 1.0\text{m}^2$

国家《城市道路路内停车泊位设置规范》

路内停车泊位	小城市	中等城市	大城市	特大城市
比例(%)	≤15	≤12	≤10	≤8



基础设施：基本满足城市的需求，部分问题待改进

逐步推进基础设施的建设

→ 包括对新增设施的建设和原有设施的改造

完成指标要求

→ 污水处理率78%，生活垃圾处理率78%，公共供水普及率95%，燃气普及率88%

内容	建设情况	评价	主要问题
供水工程	供水格局有所改变，供水设施面临调整	实施情况较不理想	城市外部背景发生变化，导致供水系统需重构 供水系统不完备，供水安全性保障差
污水工程	污水设施逐步建成，污水处理效果有待提高	实施情况良好	污水收集困难，处理效果较差
供电工程	高压输配系统建设完善，中低压配电设施需改造	实施情况良好	为220KV和110KV输变电设备容量不足，容载比低，供电可靠性有待加强
燃气工程	新建了一批供气设施，输气和调峰能力仍不足	实施情况良好	中心城区未形成环状供气管网，高峰期供气能力不足
通信工程	着力打造智慧城市，通信设施实施较超前	实施情况良好	各运营商通信设施及通信线路有待统一整合、共建共享
市容环卫	提高了垃圾收集处理能力	实施情况良好	

综合防灾：实施情况良好，预防灾害能力和应急能力提高

- 新建的11个大型应急避难场所，提升了突发事件后的应急避难能力
- 卫星、遥感、地理信息系统、全球定位系统等科技手段应用于减灾工作，形成了多类型多专业的立体监测预警预报体系
 - 抗震方面，严格执行设防标准，震后抗震防灾工作加强
 - 防洪方面，总体满足要求，局部河段有待完善
 - 消防方面，实施情况较差
 - 地质灾害方面，实施情况较好，灾害得到预防，应急处置能力提高

内容	评价	完成情况
抗震防灾	实施情况良好	- 新建了若干大型应急避难场所，全面提升了应对突发灾害的避险能力； - 地震台网全面完成，较大的提高了广元市的地震监测水平。
消防建设	完成部分内容	消防设施建设推进缓慢，消防训练基地用地尚未落实。
防洪减灾	实施情况良好	- 广元市防洪减灾各项建设按照规划推进中，中心城区达到50年一遇防洪标准。 - 三江新区嘉陵江、清江河、白龙江部分河段修建了50年一遇堤防， - 但尚未形成闭合的防洪体系，局部河段防洪工程待完善。
人防建设	难以评价	- 中心城区目前已建成一处市预备指挥所和四处街道指挥所，并配备了人防移动指挥车。 - 三江新区尚未启动人防工程建设。
地质灾害	实施情况良好	- 明确了各类型地质灾害易发点布局，指导城市建设用地布局 - 成立了突发地质灾害应急领导小组，确定了应急抢险救援程序。

二、新形势下规划再审视

1. 目标定位再审视
2. 城镇体系再审视
3. 中心城区再审视
4. 重大设施再审视

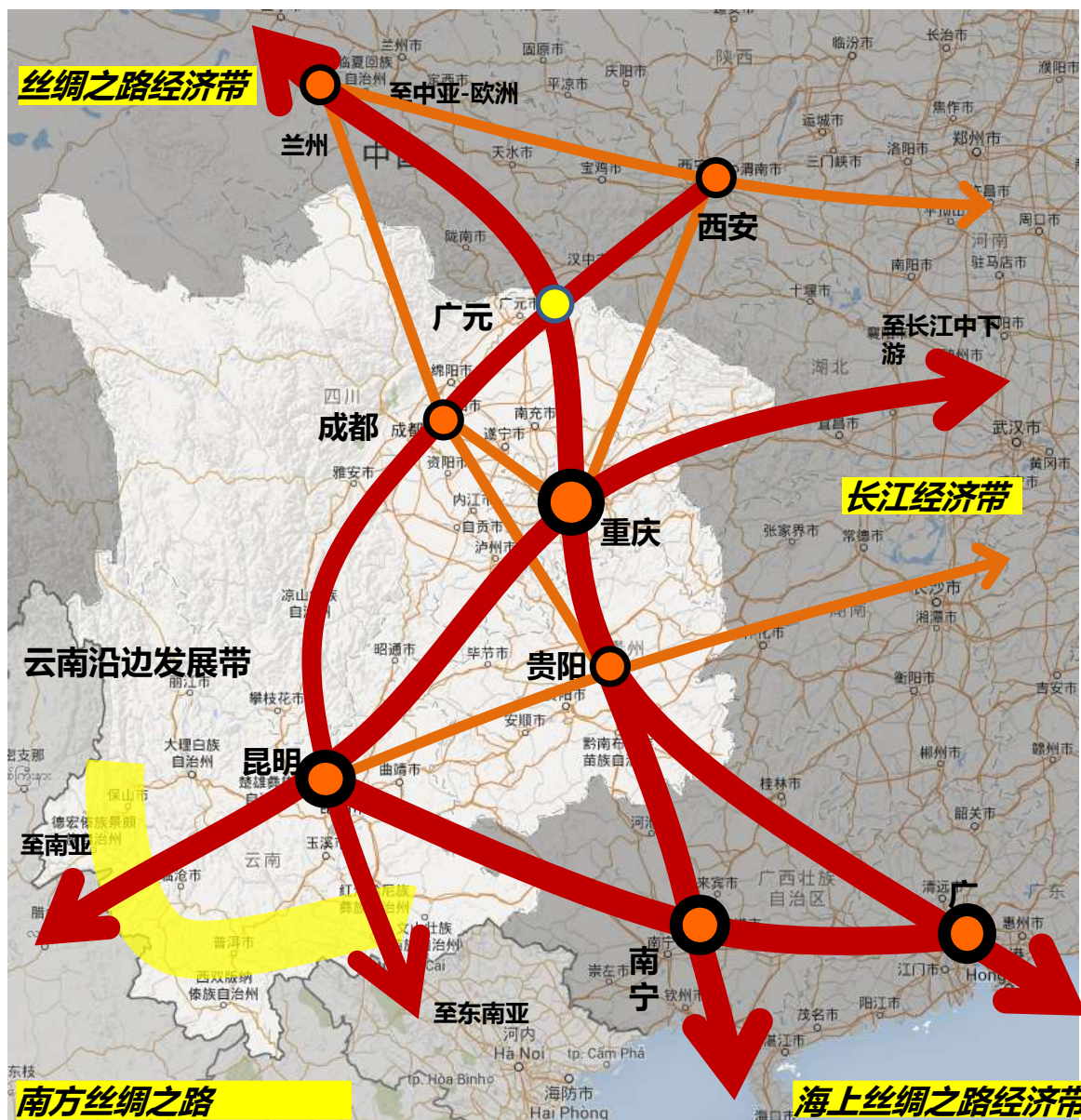
国家区域战略：一带一路/长江经济带

西南在新国家战略中具有战略意义

- 西南地区成为连接“一带一路”和“长江经济带”的枢纽
- 西（宝）成、兰渝等南北通道战略意义重要

广元具有联通南北的战略意义

- 处在川渝北向联系丝绸之路经济带的地理咽喉和国家走廊上
- 通过长江支流（嘉陵江）航道融入长江经济带



新型城镇化：2013-2014四川省城镇化工作重点变化

目标更加多元化，城镇化的内涵进一步丰富

→ 工作重点内容更加丰富、关注人居环境与体制创新

城镇化目标全面降低

→ 城镇化增速由年均2%改为1.4%

注重多点多极均衡格局



2013工作重点

增强就业

危旧房改造

推进城区&小城镇建设

公共服务均等化



2014工作重点

以人为本，改善居住条件

以城带乡，优化格局

产城互动，增强就业

公平共享，城乡协调

生态文明，提升发展质量

体制机制改革创新

□目标定位调整的新形势

✎二产经济放缓、增长点待调整

- 二产与投资型产业高峰期已过，服务业比重提速（旅游等）
- 广元推出《关于加快发展养老服务业的实施意见》

✎广元市六届七次全会提出新思路

- 生态、文化成为主要导向
- 美丽、幸福成为主要目标

✎低碳城市与部分职能存在冲突

- 2012年，广元市成为四川省首个低碳生态试点城市
- 高耗能产业与低碳要求矛盾
- 有色金属（电解铝）能耗大，国家调控
- 天然气化工、煤化工、冶金在资源和环境方面都有冲突

广元市六届七次全会 目标路径

- 科学发展、加快发展、追赶跨越，“生态立市、工业强市、文旅兴市、统筹发展”
- 川陕甘结合部经济文化生态强市和“美丽广元、幸福家园”
- 经济发展实现“五个翻番”，基本建成川陕甘结合部经济文化生态强市

定位：一枢纽三中心

- 联结西南西北的综合交通枢纽
- 川陕甘结合部的能源供给、商贸物流、旅游集散中心

实施五大战略

- 低碳发展战略、资源转化战略、大项目促大发展战略、城乡统筹发展战略

1) 目标定位调整方向：开放、特色、示范

✚ **开放**：突出“一带一路”、长江经济带背景下广元通江达海、联通南北的战略意义

✚ **特色**：突出旅游、物流、文化特色，重新审视支柱产业发展方向

→ 结合广元“一枢纽三中心”新目标

✚ **示范**：体现广元在新型城镇化背景下的典型示范作用

→ 政治：秦巴山扶贫区的中心城市

→ 社会：人口流出多、城乡统筹压力大

→ 经济：相对落后、山地特色鲜明

→ 文化：历史文化、女皇文化等

→ 生态：低碳城市试点、兼具地震防灾与生态保护要求

现行总规发展目标

- 天然气资源综合利用基地
- 先进电子产业基地
- 有色金属冶炼基地
- 食品医药加工基地
- 现代农业基地
- 川北生态文化旅游度假基地
- 嘉陵江上游的生态屏障

现行总规城市性质

- 连接我国西北、西南地区的综合交通枢纽
- 川、陕、甘结合部的区域性中心城市
- 以发展工业、物流和旅游为主的生态园林城市 and 历史文化名城

现行总规城市职能

- 连接我国西北、西南地区的综合交通枢纽
- 国家先进电子产品及配套材料产业化基地
- 四川省有色金属冶炼及加工基地、天然气综合利用基地、职业教育基地、历史文化名城
- 广元市综合服务中心，受灾人口、城镇化人口和产业主要承接地

2) 发展指标调整方向：稳步、多元、可操作

‣ 经济发展目标：需要根据实际情况进行调整

- 一方面要符合当前趋势
- 一方面要满足广元后发赶超的要求

‣ 指标体系：根据广元特点制定多元目标导向指标

- 涵盖生态环境、民生发展、城镇化质量等多元发展目标

‣ 城镇化目标：新常态下稳步推进城镇化进程

- 全省下调城镇化速度要求：2个百分点下降到1.4
- 劳务经济与转移支付长期支持能力减弱

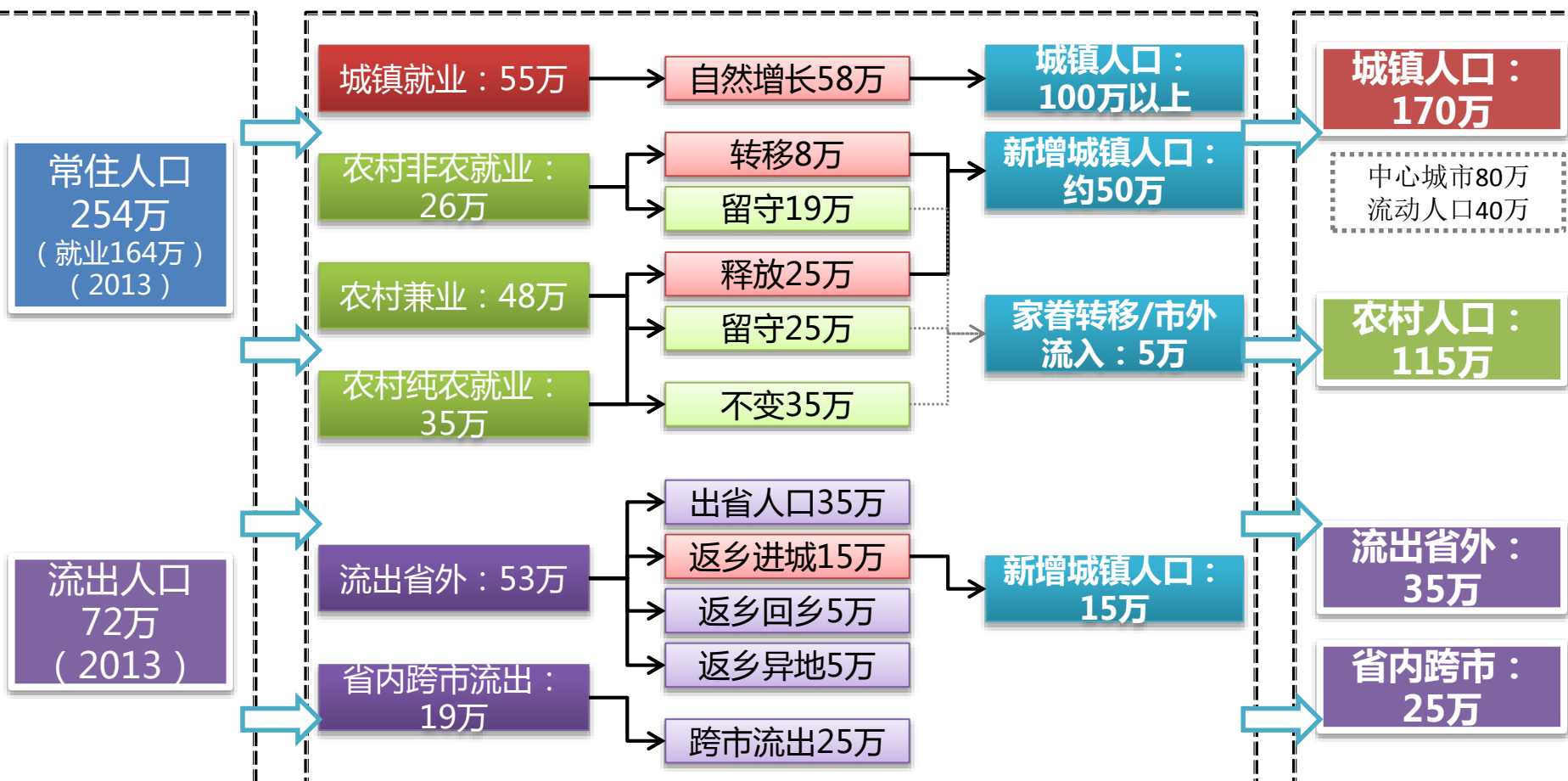
大类	指标名称	单位	2010年 规划目 标	2015年 规划目 标	2020年 规划目 标
统筹城乡经 济发展	人均生产总值	元	6500		38000
	二、三产业从业人员比重	%	35	40	50
	一产劳动生产率	元/人	3300	4500	5800
统筹城乡社 会事业基础 设施	人均地方财政收入	元	500	700	1000
	财政支出中用于农村的比重 和增幅	%	20	25	30
	标准化公路通行政村率	%	30	40	50
	农村安全饮用水覆盖率	%	50	70	90
	城乡人均教育事业费比率	%	60	90	100
	农村居民千人执业医生数	人	0.5	1.5	3
统筹城乡人 民生活社会 保障	农业科技人员占农业从业人 员比例	%	3	5	8
	城乡居民人均收入差距倍数	倍	3	2.5	2
	城乡人均生活用电支出比率	%	50	60	70
	城乡人均文化娱乐教育、医 疗保障支出比率	%	40	50	60
	城乡信息化水平比率	%	30	50	80
	城乡社保水平差异度	倍	2	1.8	1.5
统筹城乡生 态环境	参加社会保险人数占全社会 从业人员比重	%	40	50	60
	农村垃圾收集处理率	%	20	30	40
	农村卫生厕所普及率	%	25	40	50
	村庄整治率	%	30	40	45

现行总规中的“城乡统筹指标体系”，但其中许多指标缺乏统计、与对应部门统计不对接，导致调控作用有限

3) 城镇化目标调整方向：落实“以人为核心”的城镇化

✎ 以人口流动与结构演化为核心，科学研究人口城镇化规模与进程

→ 农村已经没有什么剩余劳动力，未来城镇化人口来源是返乡人口与新生代农民工（父辈兼业多、新生代普遍缺乏农业技能）



1) 立足生态本底、构建生态安全体系

▾ 两带

- 嘉陵江沿线：水土保持、污染防治、生物多样性保护
- 剑门蜀道沿线：植被和风景名胜保护

▾ 两片

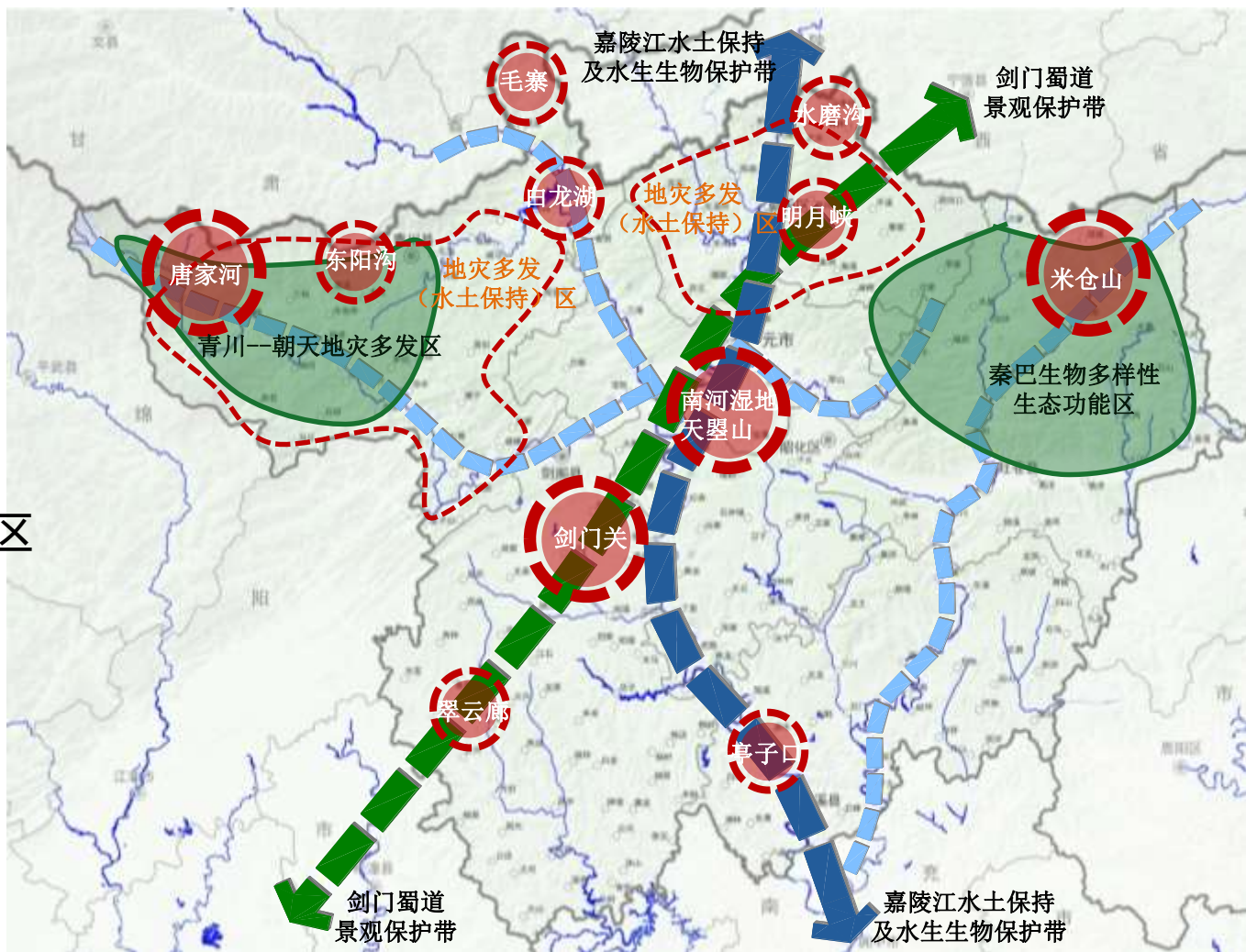
- 秦巴生物多样性保护区
- 青川--朝天地灾多发区

▾ 四线

- 南河、清江河、白龙江、东河

▾ 多点

- 自然保护区、湿地、水库库区、风景名胜區.....



2) 推进南北差异化的发展路径

▾ 南北差异是主要自然与社会差异

- 北部人口稀少、乡镇数量少
- 南部人口密集，乡镇数量众多
- 剑阁、苍溪南部是市域主要农业产区

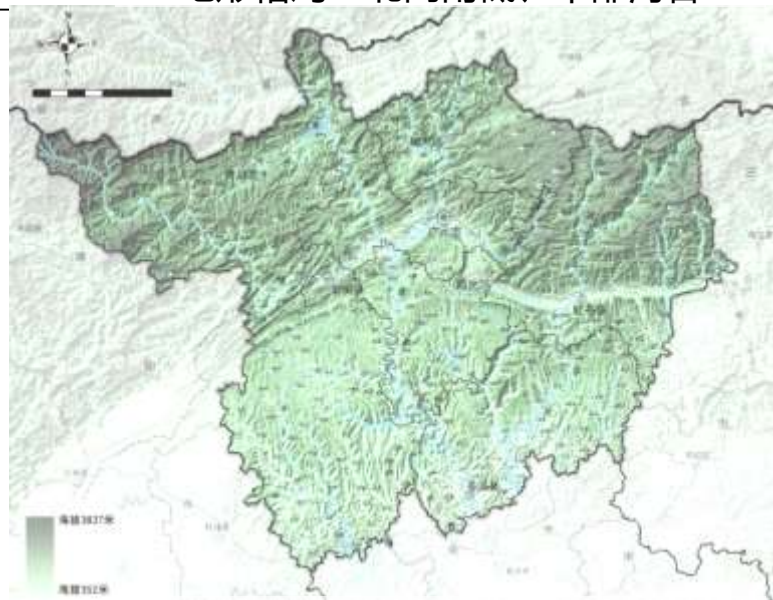
▾ 主要产业、城镇人口集中在中部河谷地带

- 城镇人口占全市比例超过65%
- 工业总产值占全市比重75%

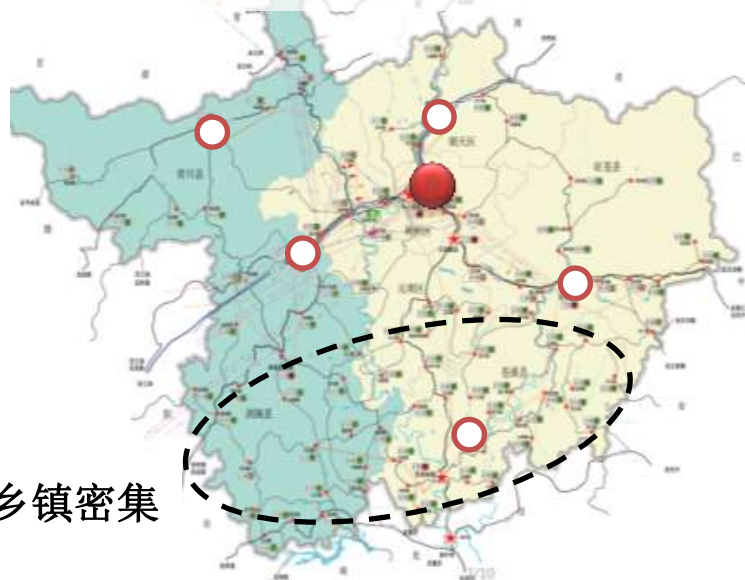


河谷产业密集

地形格局：北高南低、中部河谷



城镇分布：北部稀疏、南部密集



南部乡镇密集

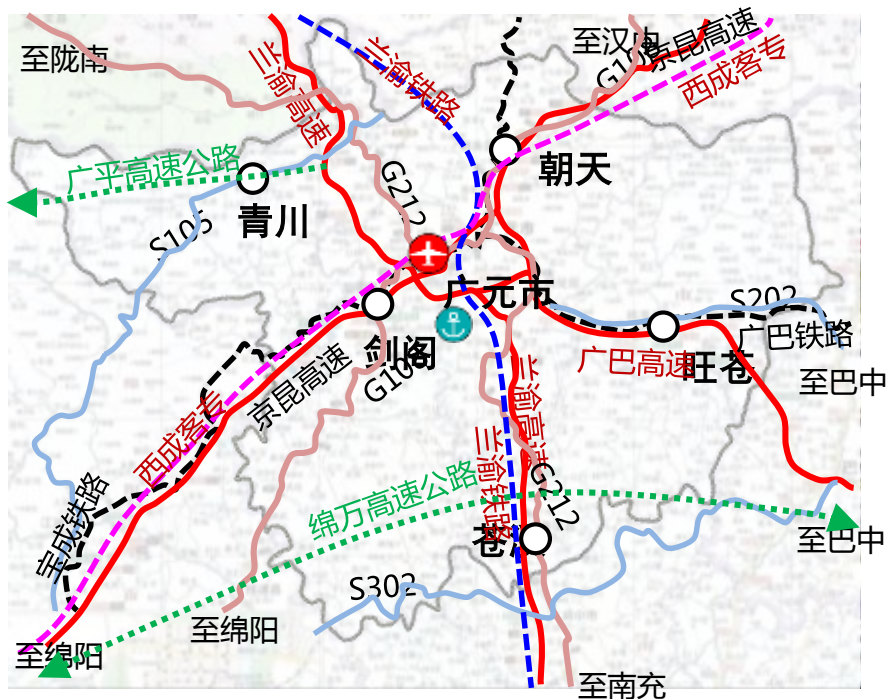
3) 把握交通机遇，推动城市与产业发展

✎ 广元区域性通道多，是对接区域、产业发展的主要载体

- 多通道过境形成网络新格局；高铁有利于广元旅游与特色经济发展
- 兰渝高铁与嘉陵江航道是长江经济带与“一带一路”重要组成部分

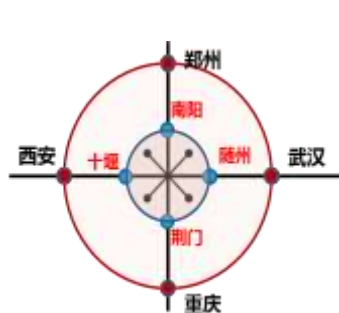
✎ 现行总规批复后，新的区域通道助推空间格局新变化

- 广平高速：将有力促进广元对接九寨沟旅游圈发展
- 绵万高速：将带动广元南部丘陵地区特色农业发展、特色城镇培育



襄阳：借力郑渝高铁、西武客专，“洼地”变“高地”

- 构建2小时城际圈和1小时核心圈，主动拓展腹地
 - 增强与中心城市的可达性，覆盖未来可能拓展的核心腹地
- 依托高铁枢纽站，带动东津新区区域中心建设
 - 利用高铁枢纽高强度客流及高可达性，高密度开发周边用地
- 依托城际铁路，协调空间、产业，带动沿线城镇产业经济
 - 依托高铁站，发展现代服务型产业，带动城市功能扩展



4) 提升中心城市、优化城乡居民点体系

▾ 进一步极化发展广元中心城市

→ 集聚综合生产与服务职能，提升旅游服务、商贸物流、职业教育等核心功能

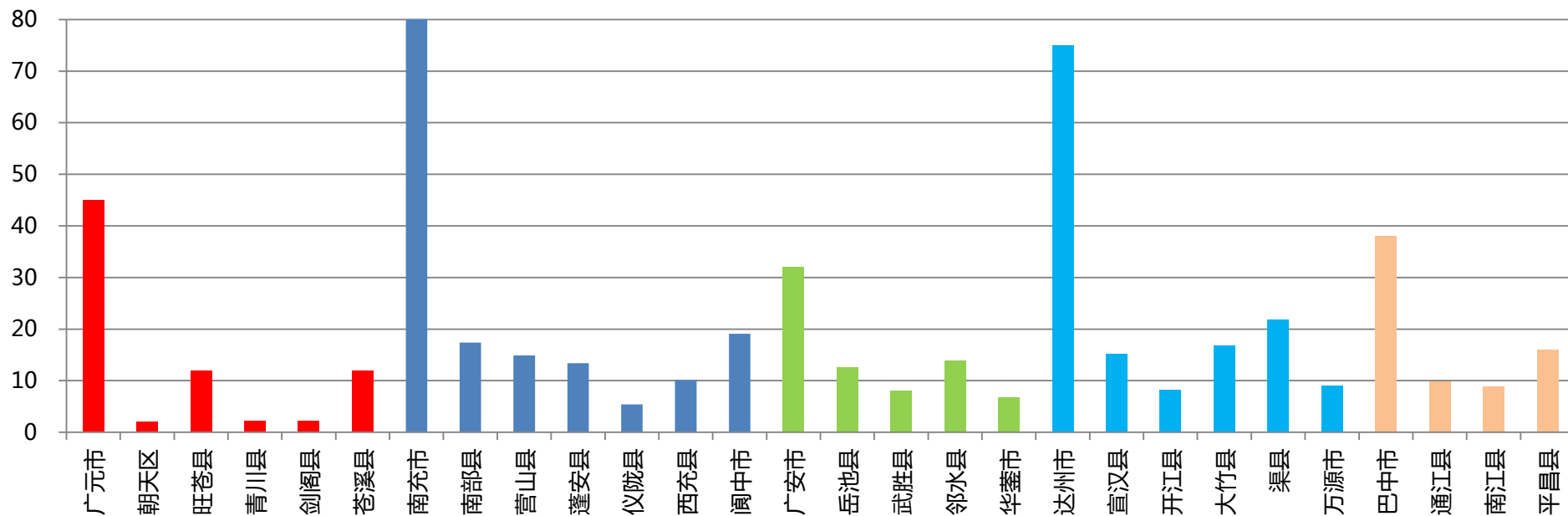
▾ 注重二级城市的经济支点作用

→ 旺苍、苍溪：注重苍溪组织南部城镇、辐射带动丘陵地区农特的南部中心地位

→ 剑阁：重要的旅游服务基地

→ 青川、朝天：以旅游、公共服务为主，注重城市品质、控制规模

周边市市区/县城城镇人口规模（万人）



2.市域城镇体系的再审视

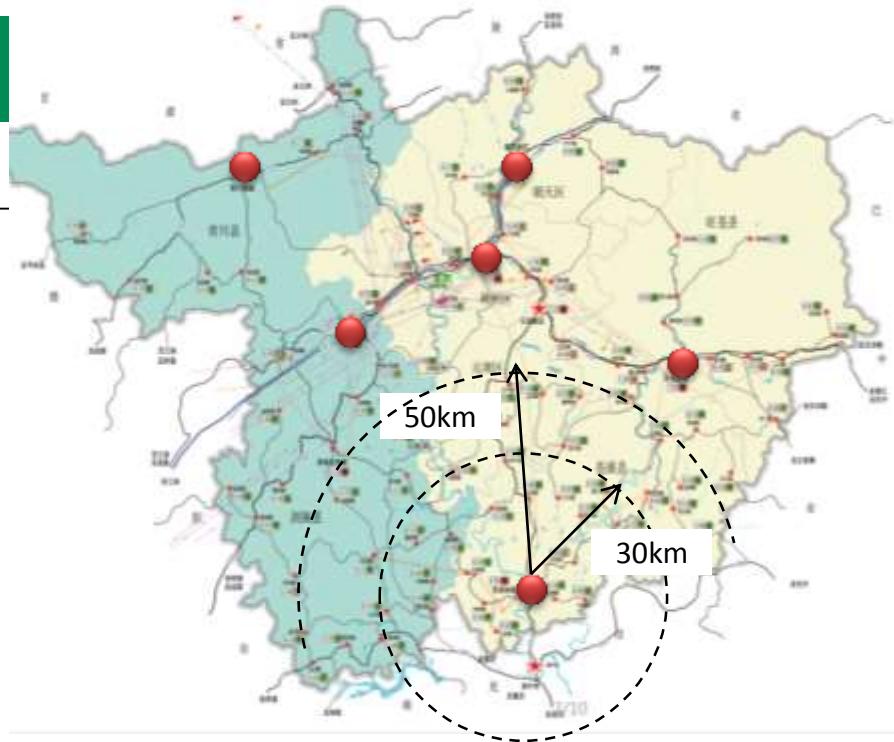
5) 差异化乡镇公共服务

➤ 提升一批重点镇：准县级服务标准

- 部分区县面积大、县城覆盖难
- 选择有发展动力、中心性比较突出的镇

➤ 部分衰落乡镇降低服务配置标准、进行多乡镇公共服务整合

- 人口流出严重地区服务需求下降
- 开展乡镇撤并与基础公共服务体系的重新构建



增设准县城服务中心
对于县域服务半径较大的县
选择具有潜力的重点镇作为准县城服务中心
承担部分县级服务职能

常规设置
市、县、镇、村
四级服务体系

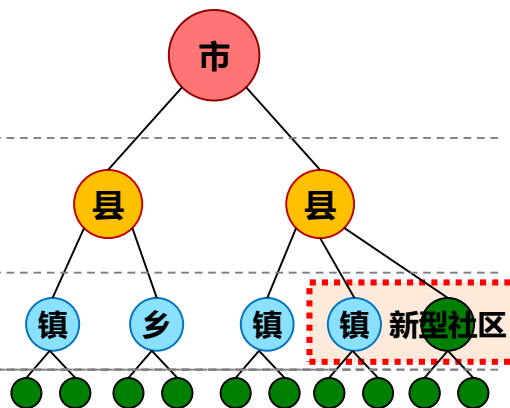
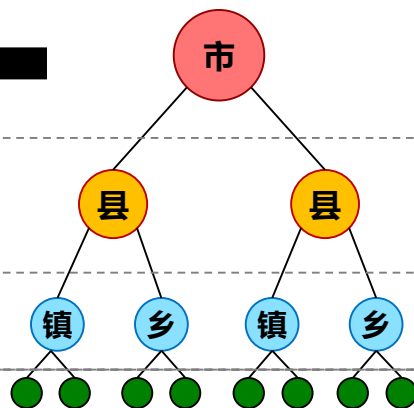
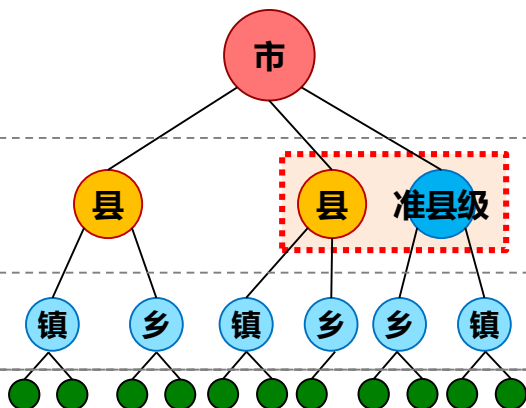
增设新型社区
部分乡镇缺乏规模经济、需撤并
公共服务应根据实际需要配置
规划建设新型社区

区域服务中心

县域服务中心

基础服务节点

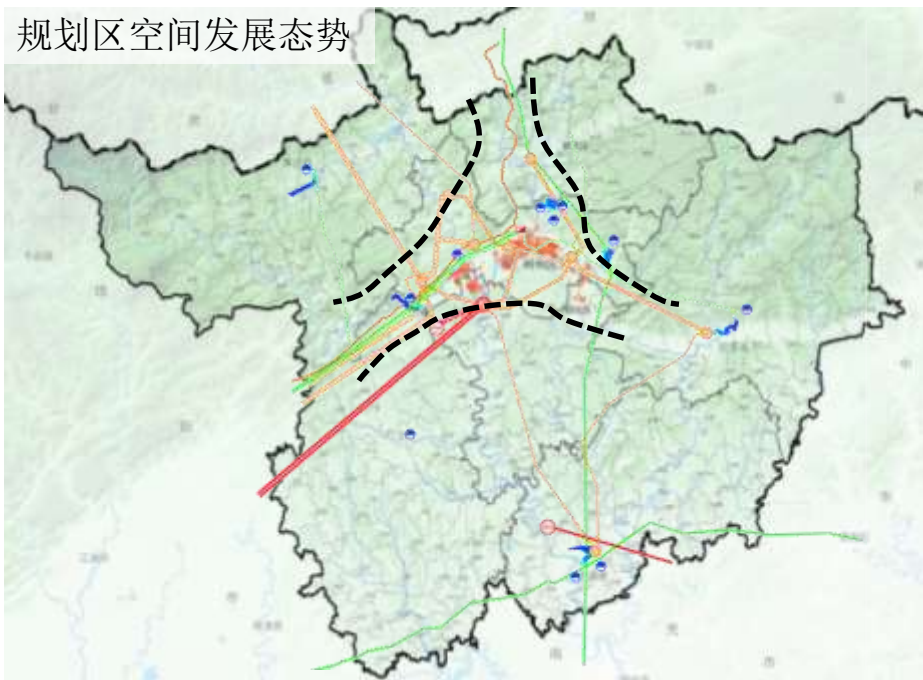
基层服务站



1) 将剑阁临近主城地区（包括剑门关景区）纳入规划区

- ✎ 已经具备一体化基础条件和趋势，需规划统筹考虑
- ✎ 中心城区向西整合、统筹配置资源的需要
- ✎ 完善规划区内乡村规划、产业发展与配套设施的对接的内容

规划区空间发展态势



规划区建议范围



□特征与要求：带状距离过长

✎ 广元现状

- 东西直线距离近40公里，中心城区现状人口46万人，城市运营效率低
- 长距离通勤交通设施、基础设施负担较重

✎ 空间优化策略：构建符合中心城区长距离带状城市布局的交通方式

- 搭建快速交通骨架，并且每个片区与快速交通道路形成便捷的联系
- 东西向预留多通道，平衡组团间交通通勤负担



□特征与要求：城市结构不清

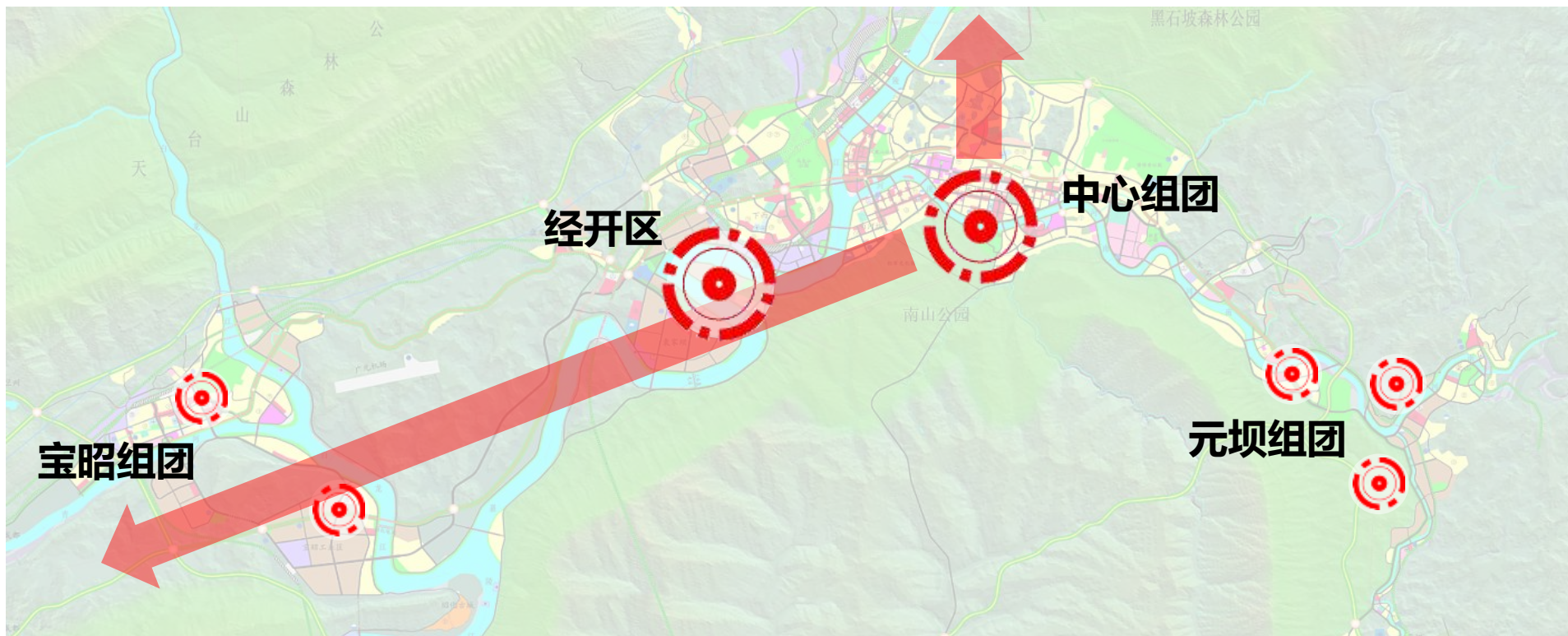
↘ 广元现状

→ 三大组团组织关系不明确，各个组团承担的职责不清晰

↘ 空间优化策略

→ 调整向西、向北为城市主导方向，引导城市组织关系重构

→ 重新调整中心组团西部区域（经开区）的定位，建立双核城市结构



口特征与要求：棚户区问题

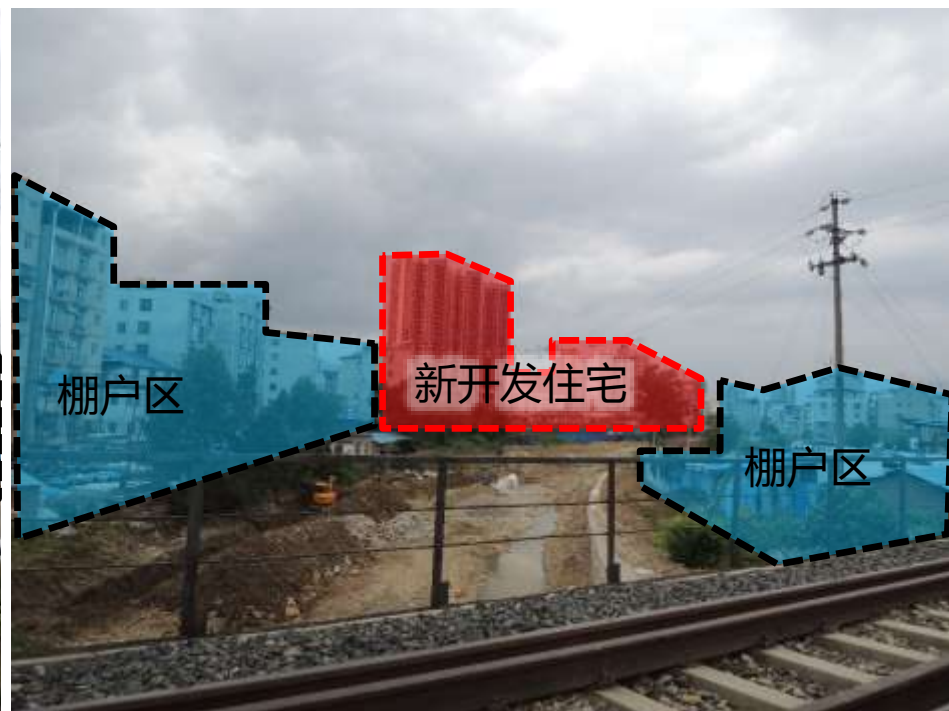
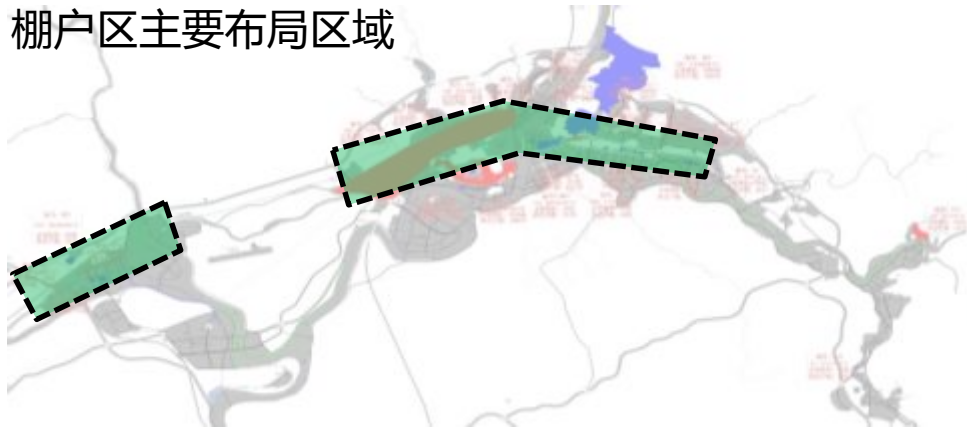
✎ 广元现状

- 沿铁路沿线布局特征明显
- 新开发住宅与棚户区混杂

✎ 空间优化策略

- 强化铁路两侧交通联系
- 调整铁路两侧用地功能

棚户区主要布局区域



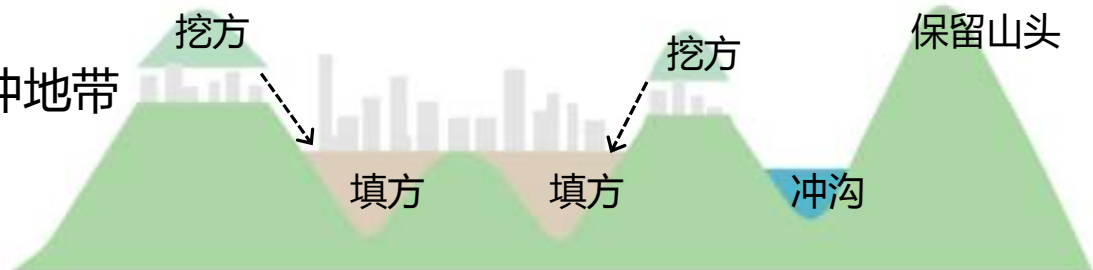
□特征与要求：城北地区土地利用模式

↘ 广元现状

→ 城北地形独特，属高山与平坝缓冲地带

↘ 空间优化策略

→ 用山留谷、组团布局、集约用地



□特征与要求：片区规模如何平衡

▾ 广元现状

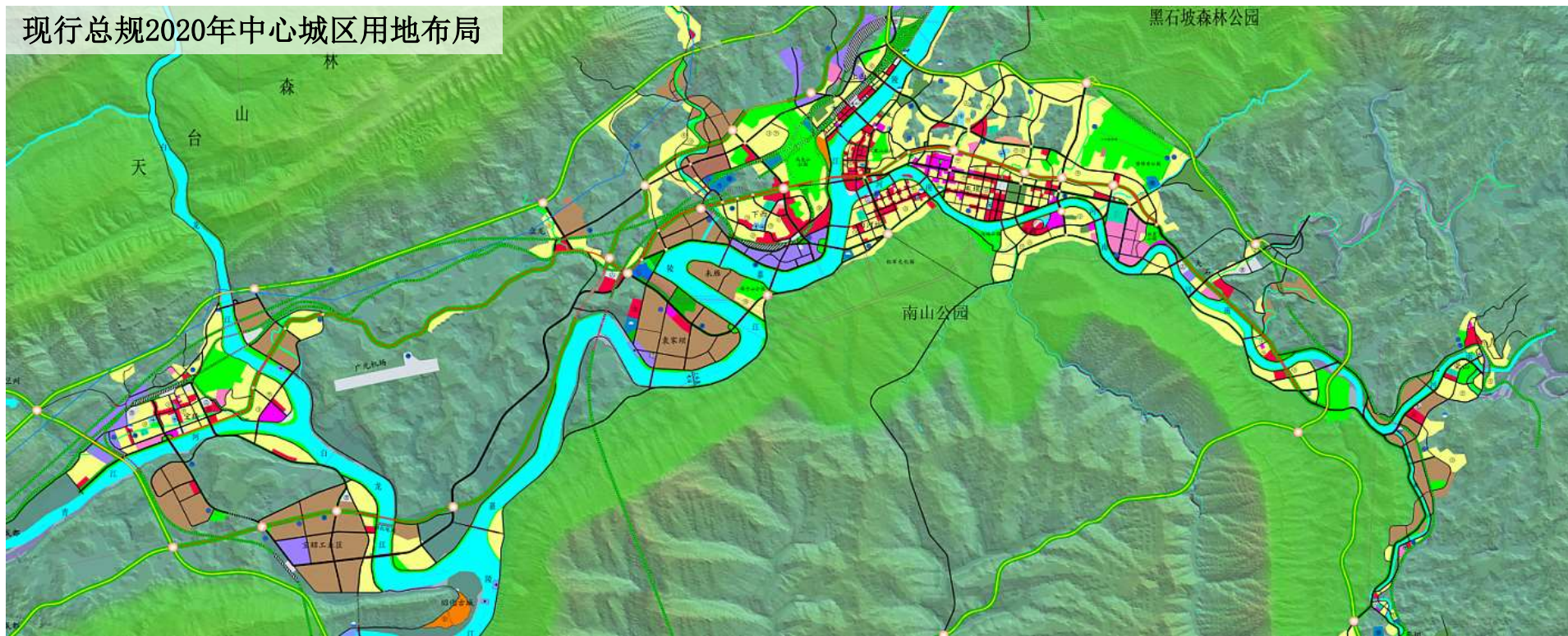
→ 2030年中心城区城市建设用地规模75-80平方公里，小于现行总规2020年图面城市建设用地规模

▾ 空间优化策略

→ 尽早摸清家底、确定拓展区域

→ 制定针对性空间拓展方式、统筹片区规模、避免四面开花

现行总规2020年中心城区用地布局



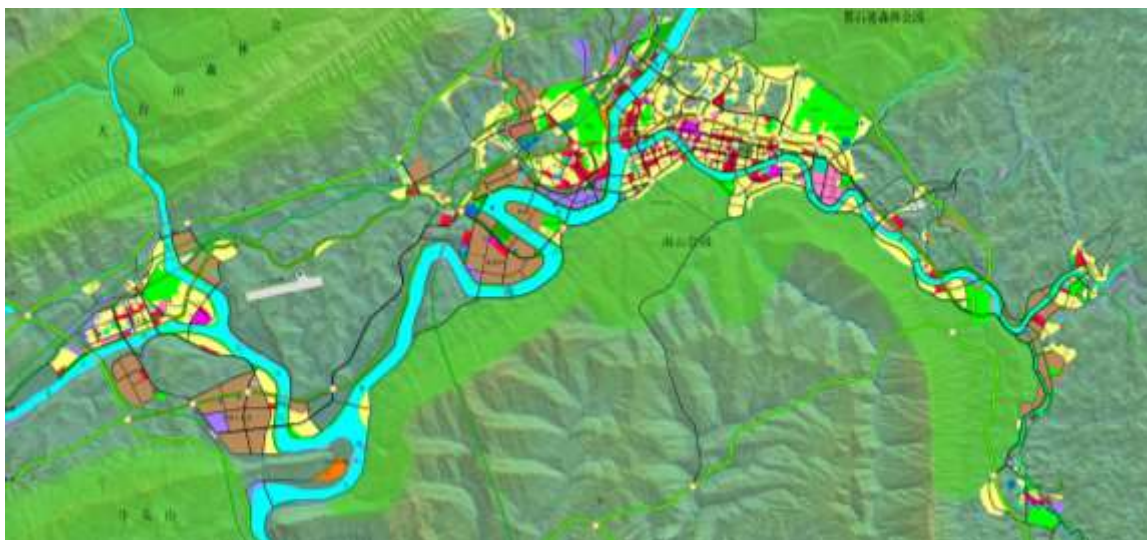
□特征与要求：多部门如何统筹

✎ 政策要求

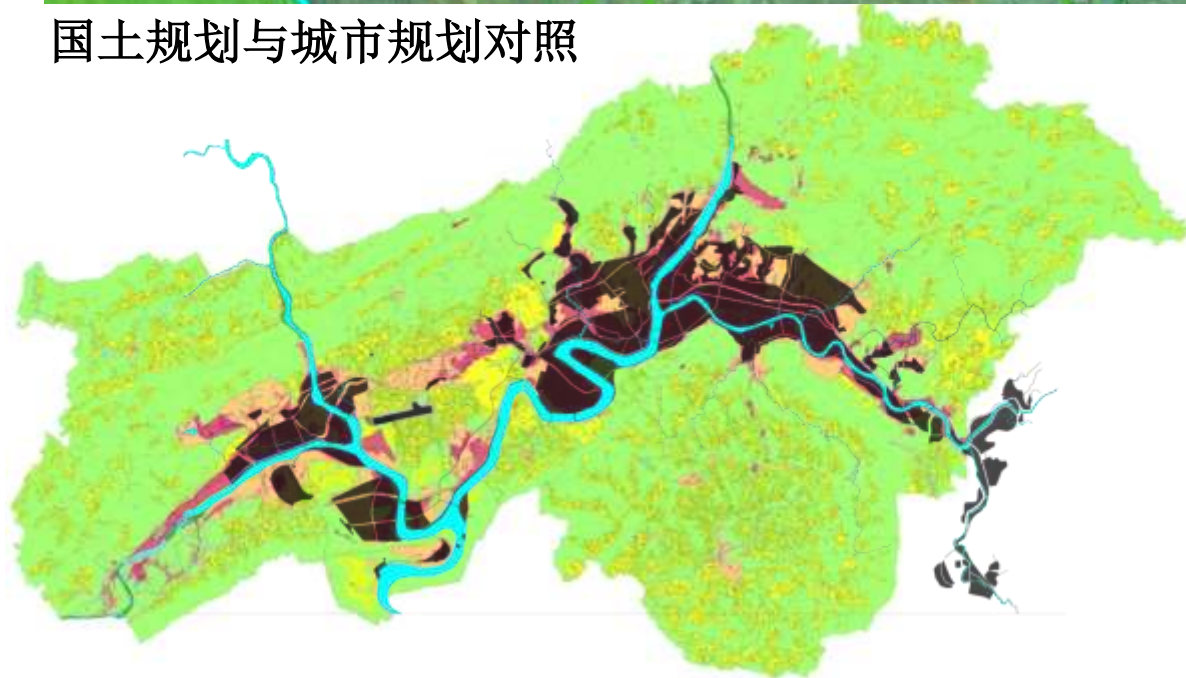
- 落实多部门规划的统筹
- 划定城市增长边界

✎ 空间优化策略

- 做好相应制度设计，多部门共同划定永久性城市增长边界
- 加强多部门统筹与衔接，同步编制规划、国土、环保、林业等部门规划



国土规划与城市规划对照



1) 重大设施调整：新增高速公路/ 新增电厂

✎ 新增高速公路：广平高速、绵万高速

- 加强了广元与九寨沟方向的旅游客运联系，有利于剑阁、青川融入大九寨旅游圈
- 加强了对市域南部地区、乡镇密集地区的带动作用，影响市域南部城乡组织

✎ 新增电站：路口电站

- 四川省近期新建的四大路口煤电项目之一。电站一期规模200万千瓦，已完成项目选址。广元路口电站依托昭化500KV变电站并网，将增强广元及周边电网调峰能力



新增重点电厂

2) 科学构建与新格局相匹配的市政设施系统

✎ 水源调整形势下，构建城乡供水新格局

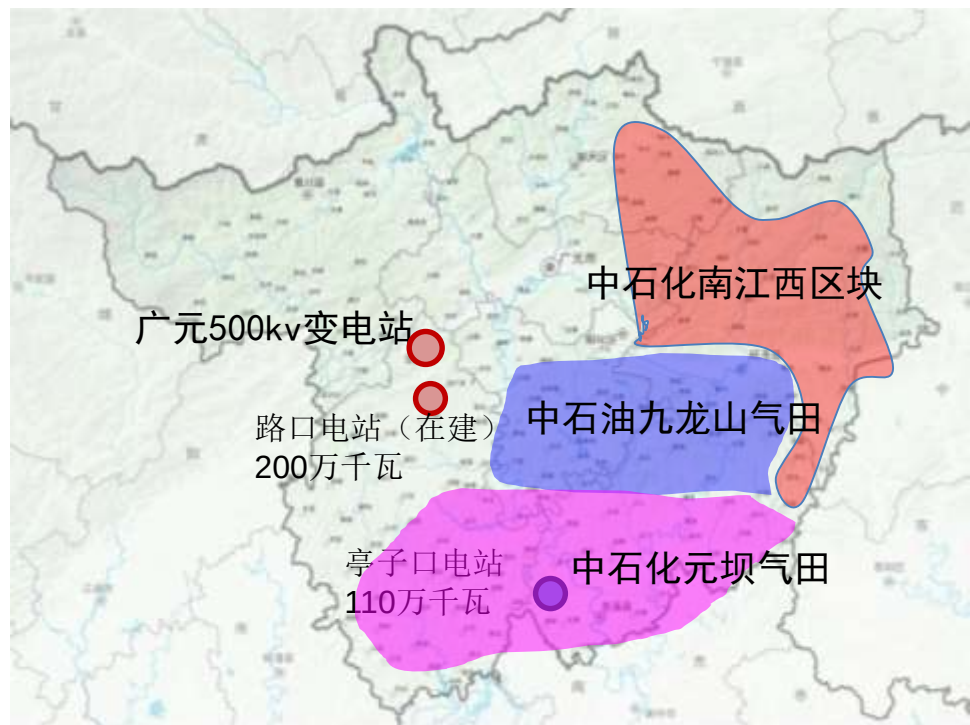
- 中心城区：小型水厂分散供水转变为较大水厂集中供水
- 村镇：城乡一体化或村镇联合供水，确保供水水质水量

✎ 能源开发利用跨越式发展条件下，加快城乡能源供应设施建设

- 依托亭子口水电、路口电站、元坝气田等电源、气源，配套建设惠及城乡的能源供应设施

✎ 低碳生态试点城市背景下，提升环保基础设施建设水平

- 中心城区提高污水处理率，乡镇推广小型污水处理站
- 构建“村收集、镇转运、市处理”的垃圾收运系统



3) 地下水枯竭导致供水系统发生重大改变

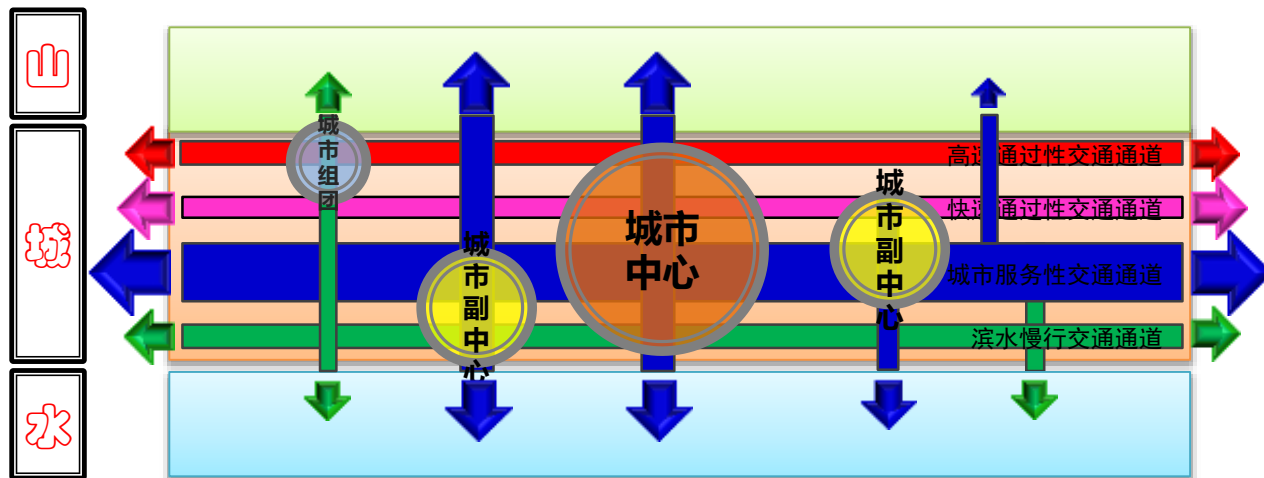
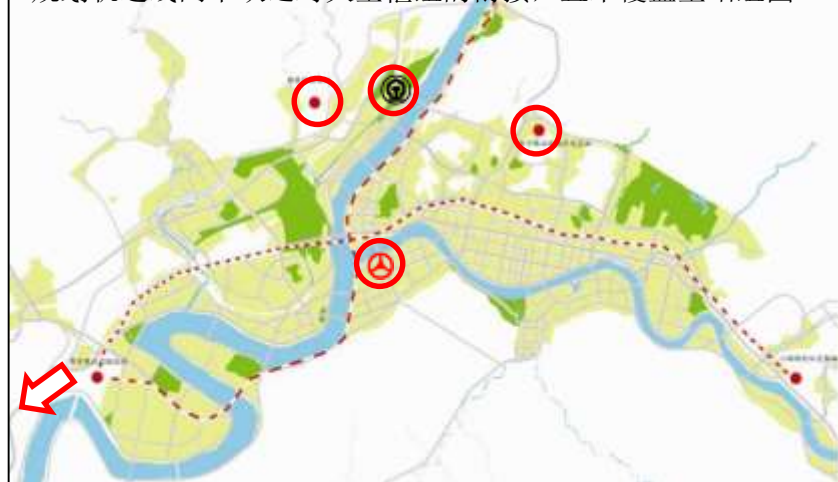
- ❖ **水厂建设未按规划执行**：要求保留的南河水厂等即将废弃；要求新建宝昭水厂未建设；要求扩建的上西水厂等4座水厂未扩建。现状正在建设的白龙水厂并非上版规划内容
- ❖ **供水能力的提高不能实现**：规划依托于地下水厂来提高供水能力达到36万吨/日，在现状地下水枯竭的情况下已不能实现
- ❖ **供水格局将由小水厂分散供水转变为大型水厂集中供水**：未来供水将由3座大水厂相对集中供水，而不是由8座水厂分散供水



4) 把握带状城市特征，建设相适应的城市交通体系

- **适应带状城市的道路网系统**，特别是快速路系统的布局与实施；完善城市枢纽地区的集散通道组织
- **低碳便捷的交通系统**：中大运量公交走廊/自行车系统/步行系统
- **构建城市绿道系统（慢行）**，串联外围山体森林公园、滨水空间、城市重要公共设施 and 开敞空间

既有专项规划中，远期轨道线路规划未考虑轨道建设的可行性，
规划轨道线网中缺乏对大型枢纽的衔接，且未覆盖宝昭组团



杭州滨河慢行廊道



三、评估结论

□ 建议修编的理由

✎ 上位规划调整

- 四川省城镇体系规划/新型城镇化规划：多点多极新格局
- 国家层面的战略调整：一带一路/长江经济带；十八大/新常态等

✎ 重大基础设施调整

- 高速公路：绵万高速、广平高速
- 新电厂建设重构广元电力骨架

✎ 灾后重建任务已完成

- 现行总规是灾害重建背景下的临时性规划，重建期任务已基本完成

✎ 评估后上版规划的不适应

- 目标定位和产业导向出现新变化：新背景对广元目标、职能、路径提出新要求
- 用地规模尚未突破，但结构性矛盾较突出：市域结构、城市用地和空间结构等
- 实施情况与规划预期有重大变化：部分设施落实滞后、部分新设施
- 城市总体规划编制新要求：设定和控制开发边界、结合产业结构调整调减工业用地

□从关注增量转向结构、内涵的转变

✎ 延长规划期限，着眼“一张蓝图干到底”

→ 现行总规到2020年，建议规划期限延长到2030年

✎ 立足区域，谋划更开放的定位、职能和产业发展

→ 重新确定城市性质、城市职能、产业方向

✎ 适应新常态，构建更多元化的目标体系

→ 经济和人口规模的预期，人本和环境指标的落实

✎ 统筹城乡，探索西部山区特色的城镇化路径与空间载体

→ 优化市域城镇空间结构、完善城乡公共服务与基础设施

✎ 本底优先，确定长远框架的空间格局与开发边界

→ 城市空间结构与建设时序、城市用地结构、城镇开发边界

✎ 宜居宜业、创造与山水环境有机融合的城市风貌

→ 城市山水景观风貌、城市绿地系统与绿线管控

✎ 低碳环保、组织便捷高效的交通和市政基础设施网络

→ 带状城市快速交通与公交走廊、特色慢行系统

汇报结束

谢谢